

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 30 januari 2018 Portefeuillehouder: P. Verheij	Datum voorstel: 19 december 2017 Auteur: M. Sweeb Samenlevingsagenda: nee
---	---

Onderwerp: Groenstructuurplan Alblasserdam

Voorstel:

1. Het Groenstructuurplan Alblasserdam vast te stellen.
2. Een krediet van € 165.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van maatregelen voor het Groenstructuurplan Alblasserdam.
3. Een budget van € 50.000 beschikbaar te stellen voor het ontwerp van de groene loper en deze te dekken uit de algemene reserve.
4. De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Inleiding

Het opstellen van een nieuw groenstructuurplan, als opvolger van het Groenstructuurplan 1995 is in 2015 aangevangen. Het is noodzakelijk om opnieuw een groenstructuurplan vast te stellen. De ruimtevraag in het openbaar gebied stijgt. Vaak is er sprake van onderling conflict: beplanting, parkeergelegenheid, afvalcontainers, beeldende kunst, straatmeubilair en kabels en leidingen. Het groenstructuurplan brengt de visie op groen in Alblasserdam in beeld.

Met het Groenstructuurplan Alblasserdam (bijlage 1) wordt vastgelegd waar en hoe diverse soorten groen in Alblasserdam gewenst zijn en waar versterking mogelijk is. Dit is in samenhang met de water- en infrastructuur ontwikkeld. Het dorp Alblasserdam wordt door de combinatie van deze hoofdstructuren beter herkenbaar, overzichtelijk en daarmee aantrekkelijker. Het groenstructuurplan is het uitgangspunt voor groenbeheer en fungeert als toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in bebouwd en onbebouwd gebied. Het plan bevat een vooruitblik van 10 tot 15 jaar. Op basis van deze visie wordt voor een periode van vier jaar een uitvoeringsagenda gelijk zichtbaar gestart met de uitvoering. Dit leidt tot significante kwaliteitsverbetering en zorgt op termijn voor levensduurverlenging. Op 24 oktober 2017 is in een Bijeenkomst voor Informatie en Opinie een presentatie aan de raad en maatschappelijke organisaties en burgers gegeven over het concept Groenstructuurplan. Stichting De Groene Long is in Alblasserdam het enige georganiseerde verband inzake het behartigen van het groen- en milieubelang. Daarom is op 22 november 2017 ter aanvulling op de BIO en op de eerder gehouden bewonersavonden de Stichting gevraagd om aanvullende inbreng over de visie op de hoofdgroenstructuur in het algemeen en in het bijzonder over het gebied de Groene Long. De gemeente heeft enkele feitelijke vragen en suggesties verwelkomd, welke waar mogelijk zijn verwerkt in het plan en waar mogelijk in de nadere uitwerking worden verwerkt.

Beoogd resultaat

Waarborgen van een schone, hele en veilige leefomgeving op een voldoende functioneel kwaliteitsniveau tegen zo laag mogelijke kosten.

Argumenten

1.1 Met vastgesteld beleid wordt een goede ruimtelijke-functionele samenhang in Alblasserdam gewaarborgd.

Toekomstige plannen en projecten van zowel de gemeente zelf als van andere ontwikkelende partijen, die zijn gelegen in separate gebieden, kunnen worden getoetst aan een samenhangend groenbeleid voor geheel Alblasserdam.

1.2 Investering in groen draagt bij aan integrale ruimtelijke kwaliteit.

In de Structuurvisie Alblasserdam 2040 (vastgesteld in oktober 2013) is het dorpsprofiel en de gewenste ruimtelijke en maatschappelijke structuur met zeven componenten aangegeven: Ontmoeting, Groen dorp, Kleinschalig, Gelovig, Historisch erfgoed, Maritiem karakter en Bedrijvig. Het groenstructuurplan levert op de componenten groen, ontmoeting, historisch erfgoed en kleinschaligheid een bijdrage. Het groenstructuurplan versterkt het groene karakter van Alblasserdam als geheel door de samenhang van het groen te vergroten. In de stedenbouwkundige visie Centrumhart Alblasserdam (vastgesteld in mei 2016) wordt voorgesteld om de ontwikkeling van het centrum te ontwikkelen door onder meer samenhang en identiteit in een aangename verblijfsomgeving uit te werken. Het groenstructuurplan draagt bij aan de doelstellingen voor de ontwikkeling van het centrum.

Het groenstructuurplan is gekoppeld aan andere beleidsthema's. De visie recreatie en toerisme (vastgesteld in mei 2017) is gebaseerd op beleving van het onderliggende landschap. Er is sprake van wederzijdse versterking met dit groenstructuurplan. De Basisnota Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan is in december 2017 vrijgegeven voor een traject van samenspraak. Waar mogelijk is voor het groenstructuurplan een onderlinge afstemming gemaakt op hoofdlijnen van de verkeersstructuur. Groen kan langs wegen in belangrijke mate bijdragen aan veiligheid en verbetering van de luchtkwaliteit. In 2018 staat vaststelling van de Nota Sporten en Bewegen gepland. Deze nota bevat een visie op het gebruiken van het openbaar gebied in aanvulling op sportaccommodaties. In het groenstructuurplan staan suggesties voor verbeteringen op dat punt, en de beleidsdoelstellingen van beide plannen worden gecombineerd in de bewonersparticipatiegebieden.

1.3 Groenbeleid draagt bij aan het realiseren van ambities voor het welzijn van de inwoners van Alblasserdam.

Groen draagt bij aan het welbevinden van mensen en een gezonde en actieve leefstijl van de inwoners. Spelen, recreëren, bewegen en ontmoeten in het groen helpen de fysieke en geestelijke gesteldheid van mensen te verbeteren en leidt tot positieve en langdurige resultaten op de lange termijn.

1.4 Groenbeleid draagt bij aan het realiseren van ambities voor luchtkwaliteit en klimaatadaptatie.

Bomen en groen vangen veel fijnstof af. Groen is in staat om piektemperaturen in stedelijk gebied mede te reguleren en groen dragen aan de optimalisering van hemelwaterafvoer en zorgt voor een stabielere bodem. Groen zorgt ook voor mogelijkheden tot grotere biodiversiteit binnen het dorp en aan de randen. Groenbeleid is hiermee een hoofdthema in de integrale ruimtelijke ontwikkeling.

1.5 Participatie 'Onze groene buurt' waarborgt lange termijn draagvlak.

In aansluiting op de component Ontmoeting uit het dorpsprofiel van Alblasterdam (Het Structuurvisie Alblasterdam 2040 (vastgesteld in oktober 2013) en ter uitvoering van het groenstructuurplan wordt met bewoners een participatietraject per wijk onderzocht. In het groenstructuurplan zijn een aantal lokaties reeds als voorbeeld aangemerkt voor bewonersparticipatie. Bewonersparticipatie in het kader van het groenstructuurplan met werktitel Onze groene buurt, wordt opgebouwd vanuit een achttal wijkschouwen, uitgevoerd door bewoners, een bestuurder en enkele gemeentelijke medewerkers en begeleid door Stichting Welzijn Alblasterdam. In elke wijkschouw zijn vaste onderwerpen: de beeldkwaliteit in de openbare ruimte, het beheersniveau, mogelijkheden voor sporten, bewegen en speelruimte en het ontwerp voor de groene loper. Op basis van de wijkschouw wordt een op maat gemaakt plan van aanpak opgesteld. In 2017 is gestart met het uitwerken van twee actieve rustplekken. Hierop wordt in betreffende wijken met de wijkschouw vanuit het groenstructuurplan aangehaakt. Deze participatie zorgt voor gewenst groen in de directe leefomgeving, draagvlak en mede-eigenaarschap voor groenbeheer.

1.6 De visie op het groen in Alblasterdam sluit aan op de groeimogelijkheden van de ondergrond.

Alblasterdam heeft een hoge grondwaterstand binnen de bebouwde kom en een hoge bebouwingsdichtheid. De beplantingskeuze gaat uit van het principe aanplanting van de juiste soort op de juiste plaats. De bomenkeuze wordt gebaseerd op een sortimentslijst van bomen die goed groeien in Alblasterdam. Ook voor de overige beplanting wordt gekozen voor gebiedseigen plantensoorten. Er wordt geïnvesteerd in een goede boven- en ondergrondse groeiomstandigheden.

1.7 De visie op het groen in Alblasterdam zorgt voor weloverwogen aanplanting op de juiste plaats.

Het grondgebied van Alblasterdam kent een intensief ruimtegebruik: een hoge bebouwingsdichtheid met een intensief ruimtegebruik in het openbaar gebied. Op elke lokatie wordt een afweging gemaakt over welke functie de ruimte krijgt bij conflictering. In sommige gevallen is dat groen, en in andere gevallen kan afgewogen voorrang worden gegeven aan ruimte voor boven- en ondergrondse voorzieningen van algemeen nut, waaronder parkeergelegenheid, afvalcontainers, beeldende kunst, straatmeubilair en kabels en leidingen.

2.1 Met vastgesteld beleid is een budget voor groenontwikkeling en –beheer voor korte, middellange en lange termijn goed verantwoord.

Voor het realiseren van de visie op een groene inrichting is een concreet en realiseerbaar uitvoeringsplan voor aanleg en beheer nodig. Enkele maatregelen in het uitvoeringsprogramma dienen meerdere beleidsdoelen, waardoor de bekostiging vanuit andere begrotingen kan plaatsvinden. Concrete maatregelen worden in de eerste twee jaar 2018 en 2019 gestart. Deze maatregelen, met een gemiddelde levensduur van 30 jaar, leiden tot een significante kwaliteitsverbetering en zorgen op termijn voor levensduurverlenging.

Kanttekeningen

1.1 Extra inspanning is nodig om een groene inrichting te realiseren.

Doorgaans worden initiatieven en plannen van derden slechts laat in het planvormingsproces getoetst.

De gemeente heeft evenwel als kerntaak het zorgdragen voor goede ruimtelijke ordening. Extra inspanning is nodig om ervoor te zorgen dat de gemeente bij private ontwikkelingen voorafgaand of parallel aan de planvorming programmatische randvoorwaarden stelt.

Financiën

Om gelijk zichtbaar te starten met de uitvoering van dit groenbeleidskader en de landschappelijke, maatschappelijke en economische waarde die groen heeft te benadrukken, zullen maatregelen worden uitgevoerd die leiden tot significante kwaliteitsverbetering en op termijn zorgen voor levensduurverlenging. In onderstaande tabel zijn opgenomen de totale kostenraming, de kostendekking uit reguliere budgetten en als laatste de voorgestelde dekking uit het aanwenden van de incidentele ruimte Samenlevingsagenda 2018, het beschikbaar stellen van kredieten en het aanwenden van de algemene reserve.

kostenraming		2018	2019	2020	2021	2022
1	Snippergroenkaart actualiseren	7.500	0	0	0	0
2,1	Bomenverordening actualiseren	4.000	0	0	0	0
3	Groene kaart opstellen	8.000	0	0	0	0
4	Groen beschermen in omgevingsplan	0	0	0	0	0
5,1	Campagne Groener Alblasserdam: folders	300	0	300	0	0
5,2	Campagne Groener Alblasserdam: weekkrant en internet	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600
5,3	Campagne Groener Alblasserdam: 2 WvOW	16.200	16.200	16.200	16.200	16.200
6,1	2 wijkschouwen Bewonersparticipatie 'Onze groene buurt'	2.880	2.880	2.880	2.880	2.880
6,2	Realisatie wijkgroenontwerp: PM					
7	Concrete maatregelen op korte termijn	55.000	161.000	0	0	0
8	Speelruimtebeleidsplan herzien	20.000	0	0	0	0
9,1	Ontwerp groene loper	50.000	0	0	0	0
9,2	Realisatie groene loper: PM					
2.2	onderhoudsbudget waardevolle bomen 10 bomen per jaar	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
	totale kostenraming	177.480	193.680	32.980	32.680	32.680
	kostendekking in begroting reguliere budgetten	2018	2019	2020	2021	2022
2.1	Bomenverordening actualiseren	4.000	0	0	0	0
2.2	onderhoudsbudget waardevolle bomen 10 bomen per jaar	0	10.000	10.000	10.000	10.000
3	Groene kaart opstellen	8.000	0	0	0	0
4	Groen beschermen in omgevingsplan	0	0	0	0	0
5,3	Campagne Groener Alblasserdam: 2 WvOW	16.200	16.200	16.200	16.200	16.200
8	Speelruimtebeleidsplan herzien	10.000	10.000	0	0	0
5,1	Campagne Groener Alblasserdam: folders			300		
5,2	Campagne Groener Alblasserdam: weekkrant en internet	0	3.600	3.600	3.600	3.600
6,1	2 wijkschouwen Bewonersparticipatie 'Onze groene buurt'	0	2.880	2.880	2.880	2.880
7	Omvormen beplanting naar gras Middelwetering	6.667	13.333			
	totale kostenraming met dekking uit begroting	44.867	56.013	32.980	32.680	32.680
	nog te dekken (dekking)	2018	2019	2020	2021	2022
1	Snippergroenkaart actualiseren (Ruimte voor SA 2018)	7.500	0	0	0	0
2.2	onderhoudsbudget waardevolle bomen 10 bomen per jaar (Ruimte voor SA 2018)	10.000				
5,1	Campagne Groener Alblasserdam: folders (Ruimte voor SA 2018)	300	0	0	0	0
5,2	Campagne Groener Alblasserdam: folder, weekkrant en internet (Ruimte voor SA 2018)	3.600	0	0	0	0
6,1	2 wijkschouwen Bewonersparticipatie 'Onze groene buurt' (Ruimte voor SA 2018)	2.880	0	0	0	0
6,2	Realisatie wijkgroenontwerp: PM					
9,1	Ontwerp groene loper (Algemene reserve)	50.000	0	0	0	0
9,2	Realisatie groene loper: PM					

Totaal exploitatiebudgetten		74.280	0	0	0	0
7	Kosten aanleg natuurvriendelijke Middelenwering, aanleg kruidenmengsel dijk (Kapitaallasten inc. ruimte voor SA 2020 e.v.)	17.500	147.500	0	0	0
Totaal investeringen		17.500	147.500	0	0	0
Totale aanwending SA 2018		25.000				
Totale aanvraag krediet		165.000				
totaal dekking uit Algemene reserve		50.000				

N.B. Voor de maatregel aanleg natuurvriendelijke oevers wordt uitgegaan van een levensduur van 30 jaar en voor de maatregel aanleg kruidenmengsel dijk van 15 jaar.

Uitvoering

23/1/2018

Bespreking in Commissie Grondgebied

30/1/2018

Vaststelling gemeenteraad.

2018-2022

Realisatie uitvoeringsagenda, op hoofdlijnen in onderstaand schema

aangegeven.

	Q1 2018	Q2 2018	Q3 2018	Q4 2018	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	Q4 2019	2020	2021	2022
1 Snippergroenkaart actualiseren											
2 Bomenverordening actualiseren											
3 Groene kaart opstellen											
4 Groen beschermen in omgevingsplan											
5 Campagne Groener Alblasserdam											
6 Wijkschouw Bewonersparticipatie 'Onze groene buurt'											
Uitrol Bewonersparticipatie 'Onze groene buurt'											
7 Concrete maatregelen op korte termijn											
8 Speelruimtebeleidsplan herzien											
9 Uitwerken van de groene loper											

Communicatie

In het voorjaar 2016 zijn twee inloopavonden georganiseerd voor gemeenteraadsleden en de inwoners van Alblasserdam. Ook waren instanties uitgenodigd, die raakvlakken hebben met groen: Stichting De Groene Long, Waterschap Rivierenland en de Visvereniging. Aan de hand van stellingen en vragen is er discussie gevoerd over het groen in Alblasserdam en de keuzes die daarin gemaakt zouden kunnen en moeten worden. In het voorjaar 2016 zijn twee inloopavonden georganiseerd voor gemeenteraadsleden, inwoners van Alblasserdam en organisaties die raakvlakken hebben met groen: Stichting De Groene Long, Scouting Alblasserdam, Waterschap Rivierenland en de hengelsportverenigingen. Deze bijeenkomsten brachten informatie en ideeën op over de staat van het Alblasserdamse groen en ontwikkelingskansen, die waar mogelijk zijn ingezet in het groenstructuurplan alsook stof tot nadenken gaf voor conflicterend ruimtegebruik. Op 24 oktober 2017 is in een Bijeenkomst voor Informatie en Opinie een open discussie gehouden met de gemeenteraad, maatschappelijke organisaties en burgers over het concept groenstructuurplan. Stichting De Groene Long is in Alblasserdam het enige georganiseerde verband inzake het behartigen van het groen- en milieubelang. Daarom is op 22 november 2017 ter aanvulling op de BIO en op de eerder gehouden bewonersavonden de Stichting gevraagd om aanvullende

inbreng over de visie op de hoofdgroenstructuur in het algemeen en in het bijzonder over het gebied de Groene Long. De gemeente heeft enkele feitelijke vragen en suggesties verwelkomd, welke waar mogelijk zijn verwerkt in het plan en waar van toepassing, in de nadere uitwerking wordt meegenomen.

De samenleving van Alblasserdam wordt over de bestuurlijke besluitvorming van het Groenstructuurplan via de gebruikelijke media geïnformeerd: de internetpagina en berichtgeving op gemeentepagina De Klaroen. Voorts wordt de samenleving via de 2 wijkschouwen per jaar betrokken bij de nadere uitvoering van hun directe leefomgeving.

Bijlagen

1. Groenstructuurplan Alblasserdam (december 2017).
2. Begrotingswijziging (afdeling Financiën).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



De secretaris,
S. van Heeren



De burgemeester,
J.G.A. Paans