

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 30 januari 2018 Portefeuillehouder: Peter Verheij	Datum voorstel: 19 december 2017 Auteur: Gerard van Andel Samenlevingsagenda: ja
--	--

Onderwerp:

Wensen en bedenkingen juridische entiteit detacheringen

Voorstel:

- 1. In te stemmen met de voorgestelde wensen en bedenkingen*
- 2. In te stemmen met de brief aan de Drechtraad waarin de wensen en bedenkingen zijn opgenomen.*

Inleiding

Inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt worden vanuit de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) ondersteund bij het vinden van werk. Bij de invoering van de Participatiewet in de Drechtsteden (januari 2015) heeft de Drechtraad besloten het detacheren van bijstandsgerechtigden te introduceren als instrument om werkzoekenden een werkplek te bieden. Doelgroep voor het detacheren zijn mensen met een loonwaarde tussen de 50 en 80%. Mensen in de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW-ers) werden in bepaalde gevallen voor 2015 al gedetacheerd. Ook de detachering van de WSW'ers is door de SDD overgenomen.

De SDD verzorgt op dit moment daarom de detachering van zowel de bijstandsgerechtigden als de WSW'ers van Drechtwerk. Om de detachering van beide doelgroepen voort te kunnen zetten, zijn volgens het Drechtstedenbestuur verbeteringen in de werkwijze nodig. De noodzakelijke verbeteringen zijn niet te realiseren binnen één van de bedrijven van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) of de GR Drechtwerk.

Ook de markt biedt hiervoor geen oplossing. Om die reden wordt de Drechtraad voorgesteld om de GRD, gezamenlijk met de GR Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk) een nieuwe vennootschap op te laten starten. Vanuit deze uitvoeringsorganisatie kan het detacheren van deze specifieke doelgroepen succesvol en duurzaam worden voortgezet.

Voordat de Drechtraad een definitief besluit neemt over het deelnemen aan de nieuwe vennootschap, worden de lokale raden in de gelegenheid gesteld hierover wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van de Drechtraad. In dit kader hebben wij op 5 oktober jl. van het Drechtstedenbestuur een brief ontvangen met als bijlagen het vergadervoorstel voor de Drechtraad van 6 maart 2018 en de conceptstatuten van de nieuwe vennootschap.

Gemeenten wordt gevraagd uiterlijk 15 januari 2018 een reactie te geven.

Beoogd resultaat

Het door de GRD beoogde resultaat is de totstandkoming van een toekomst bestendige uitvoeringsorganisatie voor het detacheren van inwoners met en afstand tot de arbeidsmarkt waardoor deze groep stabiliteit krijgt en duurzaam uitstroomt uit de uitkering.

Argumenten

1.1. Detacheren is een succesvol instrument om inwoners met een WWB-uitkering richting werk te bewegen.

Sinds 2014 zijn ruim 350 bijstandsgerechtigden gedetacheerd. De aantrekkende arbeidsmarkt zorgt voor meer kansen. Er is meer werk en gelukkig ook voor inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de hoeveelheid tijdelijk werk neemt toe. Werkgevers hebben behoefte aan flexibiliteit en risicobeperking. Inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt hebben behoefte aan stabiliteit.

1.2. De huidige werkwijze van detacheren zorgt voor problemen.

- Het huidige ICT systeem sluit onvoldoende aan bij de eisen die voor een detacheringsorganisatie gelden.
- De noodzakelijke aanpassingen in ICT zijn niet mogelijk, omdat deze niet

aansluiten bij het huidige ICT landschap van de GRD.

- Een noodzaak om arbeids-juridische kennis die nodig is om detacheren goed in te richten bijeen te brengen.
- Door de vaak grote afstand tot de arbeidsmarkt, vanwege lichamelijke en/of psychische klachten, betreft het een kwetsbare doelgroep die we werk willen bieden in een stabiele omgeving.
- Een aparte juridische entiteit zorgt ervoor dat de kandidaten niet de ambtenarenstatus krijgen.

1.3. Als het instrument detacheren niet versterkt wordt is de kans op concurrentie van andere doelgroepen op de arbeidsmarkt groter.

De huidige werkwijze is onvoldoende efficiënt en klantgericht. Ook is het risico op arbeidsrechtelijke fouten groter. Werkgevers zoeken dan ook naar andere concurrerende oplossingen, bijvoorbeeld door inzet van werknemers buiten Nederland. Dat vinden wij zonde omdat onze doelgroep dan de kans mist om te gaan werken (en daarmee het bijstandsbestand niet kan worden beperkt).

Kantttekeningen

1.1 Het gebruik maken van deze privaatrechtelijke entiteit in een publiekrechtelijke omgeving vraagt een gedegen rapportage model.

De aandelen van deze BV komen in handen van twee Gemeenschappelijke regelingen. De GRD neemt een belang in deze BV. Hiervoor is de procedure van wensen en bedenkingen van de afzonderlijke gemeenteraden nodig. Voor de GR Drechtwerk ligt dit anders. Voor Drechtwerk is een dergelijke procedure niet nodig omdat zij al een 100 % deelname hebben in deze BV. Gevolg is echter wel dat de detacheringen van beide organisaties vorm krijgen in een privaatrechtelijke variant. Hiermee wordt de afstand tussen het bestuur van de GRD en de detacheringsactiviteiten groter. Een goed doordachte en frequente informatieverstrekking vanuit de BV is daarom een voorwaarde.

1.2 Omvang van de groep die gebruik kan maken van de diensten van deze BV

Naast reguliere detacheringen, kan ook gedacht worden aan mensen die vanuit een garantiebaan of een beschutte werkplek gedetacheerd kunnen worden. Met name voor de groep garantiebanen en beschutten werken geldt dat er mogelijk aarzeling bestaat voor het aangaan van een dienstverband door een werkgever. Detachering van de tot deze doelgroepen behorende personen kan voor hen wellicht meer mogelijkheden bieden.

Bovendien is onze verwachting dat met name kleine leerwerkbedrijven mogelijkheden zien voor het aanbieden van beschutte plekken. Het bezwaar van het voorschieten van de loonkosten, dat voor dit type bedrijven veelal geldt, wordt door het aanbieden van een detacheringsmogelijkheid, verkleind.

1.3 Hoogte van de tarieven

Op basis van de werkelijke loonkosten, verminderd met de loonkostensubsidie en eventuele fiscale kortingen, zo die van toepassing zijn, zal de detacheringsvergoeding vastgesteld worden.

Met name voor de mensen met een lage verdien capaciteit, is het van belang dat de detacheringstarieven altijd in een redelijke verhouding blijven ten opzichte van de verdien capaciteit. Met andere woorden een te hoge opslag voor overhead etc mag geen beletsel voor detacheringssucces worden.

Wensen en bedenkingen

Vorenstaande kanttekeningen vormen de aanleiding tot het formuleren van onderstaande wensen:

- Voorzie in een goede informatieverstrekking vanuit de BV aan de publiekrechtelijke eigenaren;
- Stel deze BV ook open voor detacheringen van garantiebanen en beschutte werkplekken;
- Zie er op toe dat de tarieven in een redelijke verhouding blijven met de verdien capaciteit zoals die door de inhurende partij in redelijkheid ervaren wordt.

Financiën

De opstartkosten van de nieuwe uitvoeringsorganisatie worden opgevangen vanuit het Participatiebudget, dat vanuit de gemeenten volledig wordt overgedragen aan de GRD en is verwerkt in de SDD begroting. Het Participatiebudget wordt echter, daarnaast ook gedeeltelijk gebruikt voor de bekostiging van de participatieplekken. Zonder nadrukkelijk op deze voorziening in te willen gaan, dient er voor gewaakt te worden dat deze voorziening niet in gevaar komt.

Uitvoering

GRD en GR Drechtwerk

Communicatie

nvt

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



secretaris



burgemeester

Bijlagen

Conceptbrief wensen en bedenkingen
Brief van het Drechtstedenbestuur
Voorstel Drechtstraad 6 maart 2018
Ontwerp statutenwijziging.