



Drechtsteden

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de raden van de gemeenten Alblasserdam,
Dordrecht, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-
Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht

Bezoekadres

Spuiboulevard 298
3311 GR Dordrecht

IBAN: NL66BNGH0285127853
BIC: BNGHNL2G

Telefoon: 078-770 7587

E-mail: lme.vande.merwe@drechtsteden.nl

Bijlage(n): 2

Behandeld door: L.M.E. van de Merwe

Onderwerp: wensen en bedenkingen deelname juridische entiteit detacheringen

Datum: 5 oktober 2017

Ons kenmerk: BDR/17/1933241

Geachte leden van de raad,

Het doel van de participatiewet is om meer mensen aan de slag te krijgen, waaronder mensen met een arbeidsbeperking. De Sociale Dienst Drechtsteden werkt aan uitvoering van de participatiewet en zet instrumenten in om inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt te laten werken naar vermogen.

Voor veel inwoners met een arbeidsbeperking of andere vorm van afstand tot de arbeidsmarkt is het moeilijker om werk te vinden en te behouden. Voor deze doelgroep is een reguliere werkplek zonder ondersteuning niet haalbaar. Deels omdat werkgevers de risico's van het werkgeverschap voor deze doelgroep te groot vinden. Deels omdat er behoefte is aan flexibiliteit. Om toch passende arbeid en dus zelfstandigheid voor deze kwetsbare inwoners te vinden kan deze doelgroep al sinds 2015 gedetacheerd worden. Hiermee creëert de Drechtsteden kansen in een flexibele arbeidsmarkt, zekerheid voor de doelgroep en ontzorging van werkgevers. Los van de wens creëert het publieke waarde om het arbeidspotentieel van deze mensen te benutten en te verzilveren. Daarom is het een opdracht voor de overheid om door deelname aan het arbeidsproces de maatschappelijke positie van deze doelgroep te verbeteren. De markt biedt hiervoor geen goede oplossing. Immers, de markt vraagt zich niet af of iets een taak is, maar of de opbrengsten opwegen tegen de kosten waardoor er uit activiteiten een winstmarge overblijft. Pas dan zal er vanuit de markt een aanbod komen. Dat gegeven maakt dat we met de inrichting van een eigen juridische entiteit voor detacheren tenminste twee publieke doelen zouden dienen. Enerzijds dat we de inmenging van de markt in de entiteit tot het minimum kunnen beperken¹, zodat we inzicht hebben en houden en daardoor kunnen blijven sturen op de kosten van detacheren. Anderzijds bieden we optimaal beschutting en ondersteuning aan de doelgroep, doordat de sturing op en binnen de entiteit bij de Drechtsteden blijft. Immers, zoals al gesteld heeft arbeid in deze context het doel om het arbeidspotentieel te benutten en te verzilveren, werkgevers te ontzorgen en de maatschappelijke positie van de doelgroep te verbeteren, maar wel tegen zo laag mogelijke kosten.

De Drechtsteden hebben als één van de eerste gemeenten in Nederland het instrument detacheren succesvol ingezet. In dit construct zijn de afgelopen jaren zo'n 350 mensen gedetacheerd, waarbij 63% van hen uiteindelijk duurzaam uit de bijstand is uitgestroomd (onderzoek Berenschot 2016). De komende jaren willen we dit instrument verder uitbouwen en toekomstbestendig maken, zodat meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk kunnen dan nu het geval is. Detacheren vindt

¹ Binnen de in te richten entiteit halen we sec kennis, ICT en gedeeltelijke bemensing uit de markt, verder niets. Een winstmodel is hier geen doel, wel de participatie van deze doelgroep in een optimale omgeving tegen zo laag mogelijke kosten.

niet alleen plaats in het kader van de participatiewet, maar ook in het kader van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW).

Behoefte aan vernieuwing

De afgelopen jaren heeft Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) ervaring opgedaan met detacheren voor mensen in de bijstand. Daarbij is samenwerking gezocht met Werxaam BV, een entiteit van Drechtwerk, die formeel optreedt als werkgever en de verloning van gedetacheerden op zich neemt. De overige administratieve en organisatorische activiteiten zijn binnen de SDD gepositioneerd. Op dit moment trekt de arbeidsmarkt sterk aan en dat is dé kans om dit instrument verder te ontwikkelen. Dat lukt niet binnen het huidige construct. Omdat de SDD als pionier startte met het detacheren van bijstandsgerechtigden is de organisatie tegen veel kinderziekten aangelopen, waarbij veel is geleerd en opgelost. Echter, de constatering is nu dat dit oplossend vermogen binnen het huidige construct de grens heeft bereikt. De redenen hiervoor zijn een inefficiënt, verouderd en foutgevoelig ICT-systeem en het gebrek aan specifieke (arbeidsjuridische) kennis over detacheren. Dit creëert een hoge foutgevoeligheid in de administratie met onrechtmatigheden als gevolg. Dat laatste blijkt uit de accountantscontroles van de afgelopen jaren. Momenteel is dit goed onder controle, maar het vraagt onevenredig veel inzet en daardoor blijft het kwetsbaar. Daarbij komt dat de huidige werkwijze niet voldoende klantgericht is.

Als het instrument detacheren binnen de Drechtsteden nu niet versterkt wordt neemt de kans op concurrentie van andere doelgroepen op de arbeidsmarkt met de dag toe. Werkgevers zoeken dan naar andere concurrerende oplossingen, bijvoorbeeld door inzet van werknemers van buiten Nederland. Dat betekent een gemiste kans voor onze doelgroep om te gaan werken.

Verzoek aan de Drechtstraad

Daarom verzoeken wij de Drechtstraad, om gezamenlijk met de GR Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk) een BV in te richten. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een bestaande BV van Drechtwerk. Vanuit deze uitvoeringsorganisatie kan het detacheren van bijstandsgerechtigden en inwoners met een WSW-indicatie, samen met de noodzakelijke kennis uit de markt, succesvol en duurzaam worden voortgezet. Deze dienstverlening aan onze doelgroepen en werkgevers wordt daarmee toekomstbestendig. Het gezamenlijk oprichten van een detacheringsorganisatie biedt verder een mooie gelegenheid om de eenduidige werkgeversbenadering voor kwetsbare inwoners in onze regio verder te versterken. Beide organisaties zien de synergievoordelen van dit voorstel, omdat het aantal WSW-medewerkers afneemt, wat arbeidsplaatsen genereert bij die werkgevers voor mensen uit de bijstand. Andersom ontsluiten we voor de huidige WSW-ers een breder aanbod van werkgevers,

De aparte juridische entiteit zorgt ervoor dat we een kwetsbare doelgroep met afstand tot de arbeidsmarkt werk kunnen bieden in een stabiele omgeving. Dit kan doordat dan passende ICT aangeschaft kan worden (een en ander past niet in het ICT landschap van de GRD) en arbeidsjuridische kennis aangetrokken kan worden om detacheren duurzaam goed in te richten en te verrichten. Ook zorgt een aparte juridische entiteit ervoor dat de kandidaten niet de ambtenarenstatus krijgen - die veel minder flexibel is.

Voor de juridische entiteit geldt dat de GR Drechtsteden en GR werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk) enige aandeelhouders zijn en blijven.

Uw wensen en bedenkingen

Op basis van artikel 31A van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen kan de Drechtstraad hierover pas een besluit nemen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

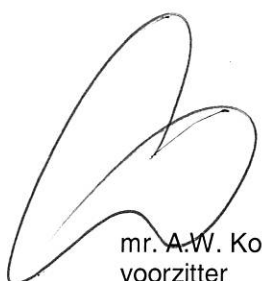
Wij stellen uw raad graag in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen deelname aan een juridische entiteit ten behoeve van het detacheren van inwoners met een bijstandsuitkering en een WSW-indicatie aan de Drechtraad kenbaar te maken.

Ons verzoek is om uw wensen en bedenkingen uiterlijk op 15 januari 2018 aan de Drechtraad kenbaar te maken. Zo kan een besluitvormend voorstel in de Drechtraad worden behandeld op 6 maart 2018 met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen van uw raad.

Hoogachtend,
het Drechtstedenbestuur,



drs. M.J.A. van Bijnen MBA
secretaris



mr. A.W. Kolff
voorzitter

Bijlagen:

1. Concept statuten
2. Besluitvormend voorstel aan de Drechtraad zoals vastgesteld in het DSB van 5 oktober 2017