

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 20 februari 2018 Portefeuillehouder: A. D. Zandvliet	Datum voorstel: 30 januari 2018 Auteur: <i>Ben Kraal</i> Samenlevingsagenda: ja
---	---

Onderwerp:

Zienswijze op begrotingswijziging 2018 SOJ en vaststellen Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018 - 2022

Voorstel:

1. *een zienswijze uit te brengen op de begrotingswijziging 2018 van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ, conform de bij dit voorstel gevoegde conceptbrief;*
2. *het Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ vast te stellen, als opvolger van het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) voor de komende beleidsperiode 2018-2022.*

Inleiding

Met dit voorstel wordt u in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen op de voorgenomen wijziging van de begroting van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ. Wij stellen voor om een zienswijze uit te brengen op de begrotingswijziging 2018 en het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018 – 2022 vast te stellen.

In zijn vergadering van 14 december 2017 heeft het Algemeen Bestuur van de GR DG&J een voorgenomen besluit genomen om de begroting 2018 van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ te wijzigen. De gemeenteraad wordt gevraagd om zijn zienswijze op deze voorgenomen begrotingswijziging. Tevens heeft het AB het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018 – 2022 vastgesteld en wordt de gemeenteraad gevraagd om deze nota vast te stellen

Beoogd resultaat

Een kosten efficiënte en adequate jeugdhulp in Alblasserdam.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid

Dit meerjarenperspectief is de opvolger van het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) voor de komende beleidsperiode 2018-2022. Dit perspectief komt tegemoet aan de wens van raadsleden en wethouders naar aanleiding van of in de zienswijzen op de begrotingswijziging 2017. De kern van de zienswijzen is dat er stevig getransformeerd moet worden op alle niveaus (preventieve veld, de toegang en de regionale specialistische zorgmarkt) en dat dit moet gebeuren op basis van een realistische begroting, met meer sturingsmogelijkheden en een investering van middelen naar de voorkant.

De kosten voor de jeugdhulp laten de afgelopen jaren een stabiel beeld zien van ongeveer € 5,4 miljoen boven Rijksbijdrage. Om in 2022 binnen de grenzen van dat budget te komen is een koppeling gemaakt tussen inhoudelijke en financiële doelstellingen. Zonder invulling van die doelstellingen lukt het niet binnen dit budget te komen. De komende periode wordt gewerkt vanuit het opgenomen bedrag in de begroting en wordt geen open eind regeling voorgesteld.

Hierdoor zal ook de komende periode sprake (kunnen) zijn van wachtlijsten en cliëntenstops in de regio Zuid-Holland Zuid.

In het meerjarenperspectief is een pad uitgestippeld met interventies die er toe moeten leiden dat de jeugdhulp in onze regio transformeert en in een aantal jaar binnen de financiële kaders van de Rijksbijdrage komt. Het uitgangspunt voor de komende periode verschuift nadrukkelijk naar de 'voorkant' waarmee voor de lokale overheid meer sturingsmogelijkheden en verantwoordelijkheden ontstaan. De interventies liggen op 3 niveaus, te weten de gemeenten voor het (preventieve) voorveld, de Stichting Jeugdteams, gemeenten en Serviceorganisatie Jeugd ZHZ voor de toegang en de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ voor de specialistische jeugdhulp in de regionale zorgmarkt. Uiteraard hebben de interventies een duidelijke relatie waardoor een integrale benadering van belang is.

Wij willen hierbij benadrukken dat conform de solidariteitsregeling gemeenten met financiële ruimte hun goede praktijk blijven voorzetten zodat daarmee de tekorten bij andere gemeenten kunnen worden verlicht (anders dan de tabel op in bijlage 5 doet vermoeden)

Daarnaast worden in dit meerjarenperspectief ook enkele beloften ingelost die zijn gedaan in het verbeterplan van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ. In het meerjarenperspectief wordt gebruik gemaakt van een beperkte set aan doelstellingen voor transformatie waar kwalitatief (outcome) en kwantitatief krachtig op gestuurd en gemonitord gaat worden. Daarnaast wordt aan de hand van de inmiddels zeer uitgebreide set aan data ook een eerste uitgebreide analyse van de jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid gedaan (zie bijlagen bij het meerjarenperspectief) en wordt er zowel financieel als inhoudelijk de komende jaren de beweging naar de voorkant gemaakt.

Dit is het regionale beleidskader voor de komende periode. De gemeente Alblisserdam, als ook de andere gemeenten in Zuid-Holland Zuid, zal dit regionale kader in de eerste helft van 2018 aanvullen met een lokaal plan van aanpak waarin wij aangeven op welke wijze we de hier geformuleerde doelstellingen gaan realiseren. In dit lokale plan van aanpak kan de transformatie vanuit een 3D perspectief verder vorm worden gegeven.

Voor het jaar 2018 wordt een begrotingswijziging van € 5,4 miljoen (regiobreed) voorgesteld. In het meerjarenperspectief wordt een doorkijk gegeven naar de investeringen en extra middelen die de komende jaren (afbouwend) nodig zijn. Het gebruik van jeugdhulp en de resultaten van de interventies uit dit meerjarenperspectief zijn echter afhankelijk van veel factoren en daardoor lastig te voorspellen. We zullen de resultaten die we behalen in de uitvoering van dit meerjarenperspectief en de genoemde doelstellingen dus jaarlijks tegen het licht moeten houden en waar nodig financieel en in doelstellingen aanpassen. Dit betekent dat we u jaarlijks aan de hand van deze actuele gegevens een voorstel zullen doen voor een Alblisserdamse begrotingswijziging.

Kantttekeningen

Echter zorg is niet met één druk op een knop te reguleren. In het meerjarenperspectief worden dan ook veel aannames gedaan. Wij willen in ZHZ een beweging versterken van meer zorg naar de voorkant, en daarvoor moeten op de drie niveaus (gemeente, toegang en regionale zorgmarkt) interventies plaatsvinden. Over deze beweging moet het gesprek met de raden gaan.

Het is goed dat er een meerjarenperspectief is geschetst, maar de complexiteit van de jeugdhulp zorgt er voor dat je niet ver de toekomst in kunt kijken.

Financiën

Het MJP laat regio breed een tekort van de SOJ zien van € 5,4 miljoen. Volgens met MJP loopt dit tekort terug tot € 0,5 miljoen in 2021 en nihil in 2022. Na verzending van het MJP aan gemeenten is gebleken dat de rijksbijdrage jeugd regio breed € 0,3 miljoen lager is dan waarmee in het MJP rekening is gehouden. Het tekort is daarom naar verwachting € 0,3 hoger dan gepresenteerd in het MJP dat voor zienswijze voorligt. Het aandeel van Alblasserdam in het totale tekort in 2018 van € 5,7 miljoen bedraagt € 248.000.

Het effect op de lokale begroting van Alblasserdam is als volgt:

Na besluitvorming AB DGJ te verwerken effect ALB	2018	2019	2020	2021
Totaal budget tekort SOJ	248.000	152.000	78.000	35.000
Dekking structurele deel tekort exploitatie	35.000	35.000	35.000	35.000
Dekking incidentele deel tekort tlv algemene reserve	213.000	117.000	43.000	-
Totale dekking	248.000	152.000	78.000	35.000

Op 6 februari 2018 zal de Drechtraad de geactualiseerde begroting 2018 van de GRD vaststellen. In deze geactualiseerde begroting 2018 van de GRD is een meerjarenperspectief op het tekort inkomensondersteuning opgenomen. Dit tekort valt lager uit dan het tekort waarmee in de lokale begroting van Alblasserdam rekening is gehouden. Het tekort inkomensondersteuning wordt deels structureel gedekt ten laste van de exploitatie en het incidentele deel van het tekort inkomensondersteuning wordt gedekt uit de algemene reserve.

De voorstellen aan het AB van DGJ (MJP SOJ) en de Drechtraad (MJP tekort inkomensondersteuning) hebben per saldo het volgende effect op de begroting 2018 van Alblasserdam:

Begroting 2018:	2018	2019	2020	2021
- structureel tekort inkomensondersteuning	107.000	107.000	107.000	107.000
- structureel tekort SOJ	-	-	-	-
	107.000	107.000	107.000	107.000
Effect voorstellen DGJ en GRD:				
- structureel tekort inkomensondersteuning	27.000	27.000	27.000	27.000
- structureel tekort SOJ	35.000	35.000	35.000	35.000
	62.000	62.000	62.000	62.000
Verschil	45.000	45.000	45.000	45.000
	voordelig tov B2018	voordelig tov B2018	voordelig tov B2018	voordelig tov B2018
Begroting 2018:	2018	2019	2020	2021
- dekking incidenteel tekort inkomensondersteuning uit algemene reserve	318.000	212.000	106.000	-
- dekking incidenteel tekort SOJ uit algemene reserve	-	-	-	-
	318.000	212.000	106.000	-
Effect voorstellen DGJ en GRD:				
- dekking incidenteel tekort inkomensondersteuning uit algemene reserve	292.000	237.000	82.000	-
- dekking incidenteel tekort SOJ uit algemene reserve	213.000	117.000	43.000	-
	505.000	354.000	125.000	-
Verschil	187.000	142.000	19.000	-
	hogere onttrekking uit AR tov B2018	hogere onttrekking uit AR tov B2018	hogere onttrekking uit AR tov B2018	

Voor Veilig Thuis zal er, evenals in 2017, nog een bedrag worden opgehaald bij de gemeenten. In 2017 was dit bedrag € 1,9 miljoen. Voor Alblasterdam kan dat betekenen een bedrag van ongeveer € 89.000,=. Dit kan voor € 45.000 worden gedekt uit het hiervoor genoemde lager structurele tekort op inkomensondersteuning en SOJ te samen. In de 1^e burap 2018 zal worden voorgesteld het restant van € 44.000 te dekken uit de algemene reserve.

Uitvoering

Uitvoering geschiedt door de Serviceorganisatie Jeugd en de Stichting Jeugdteams.

Communicatie

De communicatie verloopt, in principe, via de Serviceorganisatie Jeugd en de Stichting Jeugdteams. De laatste tijd is er aandacht in de media geweest over het onvoldoende functioneren van de Serviceorganisatie en de Stichting Jeugdteams. De kritiek kwam van een werkgroep raadsleden. In de bijlagen vindt u een antwoord van de Serviceorganisatie aan deze werkgroep. Tevens is aan de bijlagen een brief van het Jeugd Ervaringen Team ZHZ toegevoegd over de kritiek van de werkgroep.

Tot slot. Op 29 januari is er door deze werkgroep een brief aan u gestuurd genoemd: Notitie bouwstenen meerjarenperspectief jeugd. Het college vraagt zich, gelet op inhoud en vorm van deze brieven of de raad zich (voldoende) vertegenwoordigd voelt door deze werkgroep.

Leeswijzer bijlagen. Deze bijlagen behoren bij de besluitvorming;

1. Ontwerp raadsbesluit;
2. Conceptbrief zienswijze;
3. Aanbiedingsbrief SOJ Meerjarenperspectief;
4. SOJ begrotingswijziging Meerjarenperspectief;
5. Aanvullende brief DG&J samenhang zienswijzen;
6. SOJ Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ;

Deze bijlagen zijn ondersteunend aan de besluiten:

Bijlage 1 MJP analyse jeugdhulp 2015 – 2017

Bijlage 2 MJP samenvatting bij 3e kwartaalrapportage SOJ 2017

Bijlage 3 MJP 3e kwartaalrapportage 2017

Bijlage 4 MJP bijlage van 3e kwartaalrapportage 2017

Bijlage 5 MJP inspanningsverplichting doelstelling aantal jeugdigen, ontwikkeling Rijksbudget

Bijlage 6 MJP aandachtspunten workshops Avond voor de jeugdhulp 30 augustus 2017

7. SOJ – persbericht extra geld voor jeugdhulp ZHZ
8. Reactie van de Serviceorganisatie op de brief werkgroep raadsleden.
9. Reactie Jeugd ervaring Team op de brief werkgroep raadsleden

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



De secretaris,
S. van Heeren



De burgemeester,
J.G.A. Paans

