

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Jaarprogramma 2018, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding	: Besluit omgevingsrecht
Datum	: 14 maart 2018
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: A. Kraijo
Primaathouder	: Martijn Stortenbeker

Te verstrekken informatie

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voert namens de gemeente wettelijke taken uit binnen het milieu-/omgevingsrecht. De OZHZ heeft voor de uitvoering van deze taken in samenwerking met de gemeente het Jaarprogramma 2018, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam opgesteld. Dit jaarprogramma geeft inzicht in de Wabo-brede taken die de OZHZ in 2018 namens de gemeente uitvoert. Het gaat daarbij om taken op de terreinen toezicht en handhaving, vergunningverlening en meldingen en expertise en advies.

In hoofdzaak gaat het daarbij om:

- Het uitvoeren van wettelijke taken en bevoegdheden
- Het leveren van milieuexpertise bij ruimtelijk beheer en -ontwikkeling
- Het uitvoeren van lokale prioriteiten
- Het uitvoeren van algemene generieke taken

Het jaarprogramma geeft inzicht in de geplande prestaties en producten voor het jaar 2018, de kostenbeheersing en capaciteitsplanning en vormt de basis voor de reguliere voortgangsrapportages.

Financiële aspecten

- Het financieel kader van het jaarprogramma van de OZHZ met een totaal bedrag van € 1.020.893,- is opgenomen in de programmabegroting 2018 .

Juridische aspecten

Op basis van het Besluit omgevingsrecht moet het Jaarprogramma door het college worden vastgesteld en wordt het programma ter kennisname aan uw raad aangeboden.

Communicatie en inspraak

De communicatie (en inspraak) in relatie tot de uitvoering van de omgevingstaken zoals verwoord in het jaarprogramma 2018 vindt vanuit meerdere invalshoeken en met behulp van verschillende communicatiemiddelen plaats:

- In de Klaroen worden de aanvragen- en beschikkingen van omgevingsvergunningen die onder de reguliere procedure vallen gepubliceerd. Bij uitgebreide procedures omgevingsvergunningen wordt de ontwerpvergunning zowel in de Klaroen als in de Staatscourant gepubliceerd.

- Communicatie over dossiers die vanuit het bestuur of de samenleving extra aandacht vragen komt in overleg tussen de gemeente, het eventueel betrokken bedrijf en de OZHZ tot stand. Gezamenlijk wordt dan ook de communicatiestrategie bepaald.
- De OZHZ communiceert op haar website www.ozhz.nl periodiek over de uitvoering van haar werkzaamheden en publiceert tevens haar jaarverslag op de website.
- Regulier vindt een bestuurlijk overleg/afstemming/eventuele bijsturing plaats tussen wethouder Kraaijveld en de OZHZ

Uitvoering

Onderstaand een overzicht van (wettelijke) ontwikkelingen die in 2018 voor wat de uitvoering en lokale prioriteiten de aandacht vragen en waaraan het jaarprogramma aandacht besteedt. Tijdens het bepalen van de lokale prioriteiten is aangesloten bij de samenlevingsagenda van Alblasterdam.

Ontwikkelingen 2018

Beleidsmatige ontwikkelingen

Nota VTH beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018-2022

De nota 'VTH beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018-2022' bevat de uitvoeringskaders en strategieën die OZHZ hanteert voor de gemeentelijke Wabo-taken vergunningverlening, toezicht en handhaving in Zuid-Holland Zuid en dient als raamwerk voor het jaarprogramma en het collectieve programma voor generiek toezicht.

De nota bevat beleidskaders voor zowel Wabo-milieu als Wabo brede taken en brengt de actuele en herijkte VTH-beleidskaders voor zowel vergunningverlening, als toezicht en handhaving overzichtelijk bij elkaar. Vernieuwde onderdelen in deze nota zijn de preventiestrategie en de nota RUN (Regionaal UitvoeringsNiveau). In de preventiestrategie zijn nieuwe inzichten op het gebied van nalevingsmotieven verwerkt. In de nota RUN zijn de voorafgaande evaluaties verwerkt en is het RUN Wabo-breed opgenomen.

Regionaal uitvoeringsniveau Wabo-breed

Sinds 2017 wordt voor de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Leerdam en Giessenlanden gewerkt op basis van het, met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) ontwikkelde, integraal afwegingskader RUN-Wabobreed.

Toepassing van het Regionaal Uitvoeringsniveau Wabo-breed leidt tot een uniforme en efficiënte aanpak van het integrale Wabo-toezicht in de gebruiksfase voor de onderdelen milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw. Hiermee wordt ingespeeld op de wensen tot regionaal afgestemd toezicht, lastenvermindering voor het bedrijfsleven en efficiency voor de overheid. Voor zover nu mogelijk, is in de Nota VTH ZHZ rekening gehouden met de toekomstige ontwikkeling richting de Omgevingswet. Zo is het gedachtengoed van de Omgevingswet zichtbaar in de doelgerichte en nalevingsbevorderende aanpak.

Met de beoogde verdere uitrol naar andere gemeenten in Zuid-Holland Zuid creëren we bovendien een gelijk speelveld op regionaal niveau, net zoals dat nu al het geval is voor de sectorale milieutaken. De vier betrokken gemeenten, VRZHZ en OZHZ lopen met deze gezamenlijke uniforme integrale aanpak landelijk voorop.

Wettelijke ontwikkelingen

Omgevingswet

Al enige tijd wordt gewerkt aan een fundamentele herziening van het omgevingsrecht. Gestreefd wordt naar één wet met onderliggende uitvoeringsregelgeving. De Omgevingswet zal betrekking hebben op bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, water, natuur, infrastructuur en ontgrondingen en raakt daarmee rechtstreeks het werkdomein van OZHZ. De Omgevingswet treedt in 2021 in werking.

De nieuwe wet is nodig omdat de huidige wetgeving niet goed aansluit op huidige en toekomstige ontwikkelingen en daarbij onvoldoende rekening houdt met regionale verschillen en de behoefte aan maatwerk. Initiatiefnemers worstelen met veel verschillende wetten, elk

met hun eigen procedures, planvormen, regels en begrippen. De Omgevingswet moet er voor zorgen dat besluitvorming eenvoudiger, duidelijker, meer integraal en sneller verloopt met ruimte voor lokale afweging.

Gemeenten hebben eerder al laten weten dat de relatie tussen OZHZ en de opdrachtgevers een belangrijk aandachtspunt is bij de Omgevingswet. OZHZ is er alert op dat zij door de opdrachtgevers voldoende in positie wordt gebracht. De koers die hiervoor aangehouden wordt, is vastgelegd in de memo 'Vorbereiding op de Omgevingswet', die eind 2016 door het DB en AB OZHZ is onderschreven.

Om de benodigde samenwerking met de opdrachtgevers en ketenpartners uit te bouwen en te verstevigen, neemt OZHZ actief deel aan het regiobrede project Omgevingswet. In het project participeren de gemeenten, de provincie, waterschappen, Rijkswaterstaat en de drie uitvoeringsorganisaties. De projectstructuur bestaat uit een stuurgroep onder leiding van de gemeentesecretaris van Dordrecht en een projectgroep. De projectgroep wordt voorgezeten door de Omgevingsdienst. In 2017 is een 'dynamische AGENDA' opgesteld met gezamenlijke acties. OZHZ faciliteert een aantal van de acties op deze agenda.

Vanuit de projectgroep worden door OZHZ ook reacties voorbereid op de consultatieversies van alle regelgeving in het kader van de Omgevingswet.

Private Kwaliteitsborging in de bouw (PKB)

Een andere relevante wetsontwikkeling is de Private Kwaliteitsborging in de bouw (PKB). Het uitgangspunt van het wetsvoorstel is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw en dat de overheid de kaders stelt. De verandering betekent dat de toetsing en het toezicht op de eisen uit het Bouwbesluit gefaseerd aan de markt worden overgedragen. Gemeenten krijgen, met de PKB, met name in de nieuwbouwfase minder betrokkenheid.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft vertraging opgelopen doordat de Eerste Kamer heeft ingestemd met uitstel van de stemming. Het is op dit moment niet duidelijk in welke vorm er verder wordt gewerkt aan de wet. Invoering van de wet is uitgesteld tot 2019.

Wijziging BOR: asbestverwijdering

Op 1 juli 2017 is het Besluit Omgevingsrecht (BOR) gewijzigd. Op basis hiervan is de verantwoordelijkheid bij bevoegde gezagen gelegd om de uitvoering van asbestverwijderingstaken neer te leggen bij de omgevingsdiensten. Om aan deze taak een goede uitvoering te geven, wordt voorgesteld om een uniforme aanpak uit te dragen, gebaseerd op de Landelijke aanpak (risicoklasse gericht). De Landelijk uitgedragen aanpak is gebaseerd op het door alle omgevingsdiensten in 2015 en 2016 ondertekende protocol informatie uitwisseling asbestverwijdering omgevingsdiensten en certificerende instellingen. Deze aanpak wordt ondersteund door de ministeries van I-SZW en I&M. Als gevolg hiervan is een Landelijk kennisnetwerk opgericht dat beleidsbepalend is. Met de voorgestelde aanpak ontstaat uniformiteit in de uitvoering binnen geheel Nederland.

Per 1 januari 2018 zal de taakuitvoering op het gebied van toezicht op asbestverwijdering aansluiten op de Landelijke (risicoklasse gerichte) aanpak. De effecten hiervan zijn verwerkt in het jaarprogramma.

Advisering bij BRZO-bedrijven

Per 1 juli 2017 heeft de provincie de uitvoering van de VTH-taken voor al haar BRZO- en RIE4-bedrijven neergelegd bij de DCMR Milieudienst Rijnmond. Hierdoor is een verandering opgetreden in de VTH-processen rond deze inrichtingen. Waar OZHZ voorheen de taakuitvoering namens de provincie als bevoegd gezag combineerde met het in acht nemen van het gemeentelijk belang, treedt nu een scheiding op in die rollen waar het de BRZO- en RIE4-bedrijven betreft. Dit betekent dat OZHZ de gemeente kan adviseren over de effecten van de voorschriften in een (ontwerp-)beschikking voor een BRZO en RIE4 bedrijf.

Overige ontwikkelingen

Doorontwikkeling OZHZ

Ontwikkelingen in de omgeving, zoals de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de overgang van de provinciale Brzo-taken en bestuurlijke herindelingen in de regio en veranderende maatschappelijke eisen (zoals juridificering, sturen op outcome en standaardisatie, heroriëntatie van taakuitvoering) hebben impact op de organisatie van OZHZ. Van belang is dat OZHZ tijdig anticipeert op deze ontwikkelingen. OZHZ bouwt daarom verder aan een wendbare organisatie die zich kan aanpassen wanneer dit nodig is. Uitgangspunt is een samenhangende ontwikkeling van structuur, sturingsprincipes en cultuur. De beoogde veranderingen in de interne sturing en cultuur worden ondersteund door een aanpassing van de structuur van de organisatie (formele reorganisatie) die per 1 april 2017 is ingegaan. Met een logische indeling van processen binnen de nieuw gevormde units, minder managementdichtheid en meer verantwoordelijkheid bij de medewerkers kan OZHZ beter en sneller inspelen op vragen van opdrachtgevers.

APV, Drank en horeca en bijzondere wetten

In september 2016 is door OZHZ een verbeterplan opgesteld voor uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van APV, drank en horeca en bijzondere wetten. Een deel van de afspraken is in 2017 ingevuld en heeft al geleid tot de volgende verbeteringen:

- Medio 2017 is er een evenementencoördinator aangesteld in de gemeente.
- Sinds oktober 2017 vindt een periodiek overleg plaats tussen de gemeente en OZHZ met als doel afstemming over lopende aanvragen en het stroomlijnen van de afhandeling
- Het team is in november 2017 met een nieuw zakensysteem en een nieuw documentmanagementsysteem gaan werken.
- Er is een informatiebijeenkomst geweest waarbij de gemeente, OZHZ en organisatoren van evenementen in Alblasserdam aanwezig waren. Tijdens deze bijeenkomst zijn het proces en de wijzigingen in de werkwijze bij evenementen toegelicht aan de organisatoren.

De volgende onderdelen zullen in 2018 verder worden uitgewerkt:

- Er worden gesprekken gevoerd met adviseurs (onder andere politie) om de kwaliteit en eenduidigheid van externe adviezen te verbeteren.
- Inzet op het gebruik van Digimak (een digitale evenementenkalender die beschikbaar is voor betrokken medewerkers en hulpdiensten) door alle betrokkenen.
- De termijn voor het indienen van aanvragen wordt, in stappen, strenger gehandhaafd. OP dit moment ligt de uiterlijke indieningstermijn voor een aanvraag al wel vast, maar wordt elke aanvraag toch nog in behandeling genomen door OZHZ.
- Het informeren van aanvragers over de werkwijzen in Alblasserdam door informatie op de website, via persberichten en informatiebijeenkomsten.

Het totaalpakket aan maatregelen moet leiden tot een verbeterde en efficiëntere dienstverlening door OZHZ. Daarmee wordt een kostenbesparing gerealiseerd.

Lokale prioriteiten 2018

- Project asbestdaken: Landelijk wordt gewerkt aan een asbestdakenverbod. Dit zal waarschijnlijk ingaan per 1 januari 2024. Om tijdige naleving van het verbod in de regio ZHZ te bewerkstelligen is in 2017 voor uw gemeente een inventarisatie naar de aanwezigheid van asbestdaken uitgevoerd. Het resultaat van deze inventarisatie is een adressenbestand met ondersteunende GIS-kaart, van panden met een (vermoedelijk) asbesthoudend dak. Afhankelijk van het van kracht worden van het verbod zal begin 2018 in overleg met de deelnemende gemeenten een informatie- en communicatietraject richting de betrokken eigenaren worden voorbereid.

- De controle van bouwprojecten met een risicoscore kleiner dan 2,6, gelegen in het beschermd dorpsgezicht of bij/aan panden met een monumentenstatus
- Controle van nog niet gerealiseerde bouwwerken / afschouw niet gecontroleerde bouwplannen. Voor het actueel houden van de BAG-administratie en om uitvoering te kunnen geven aan het beleid voor intrekken omgevingsvergunningen bouw, is een schouwronde gepland om deze locaties te inventariseren en administreren. Deze schouwronde wordt één keer per jaar uitgevoerd.
- Het uitvoeren van een controle bij zwembad Blokweer op mogelijk gevaar of schade door roestvorming.
- Controle van de Noordtunnel aan de hand van de WARVV (Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels).

Uitvoering reguliere wettelijke taken

Voor de uitvoering van de reguliere wettelijke taken sluit Alblasserdam aan bij regionaal vastgesteld beleid. Voor toezicht en handhaving betreft dit het RUN (regionaal Uitvoeringsniveau).

Voor een uitgebreide omschrijving van de uitvoering van de reguliere wettelijke taken voor wat betreft vergunningverlening, handhaving & toezicht en advisering door de OZHZ op het gebied van milieu, APV en bouw- en woningtoezicht verwijzen wij naar het bijgesloten Jaarprogramma 2018, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam van de OZHZ.

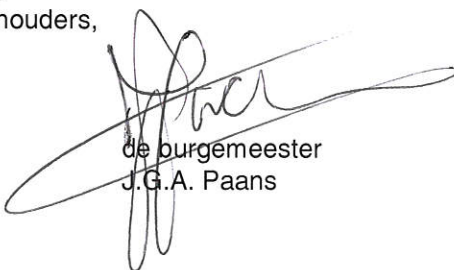
Sturing & rapportage

- OZHZ stelt medio juni en medio oktober een voortgangsrapportage op en afsluitend in het eerste kwartaal van 2019 een jaarverslag over de uitgevoerde werkzaamheden. In de voortgangsrapportages wordt een toelichting gegeven op de besteding van het budget, de prognose en de eventuele bijsturingsmogelijkheden. Het jaarverslag bevat een inhoudelijke en financiële verantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden. Over de regionale activiteiten wordt jaarlijks gerapporteerd aan het AB.
- De financiële afrekening vindt na afloop van het jaar plaats via de jaarrapportage. De jaarrapportage bevat, naast een financiële verantwoording, ook een inhoudelijke verantwoording over uitgevoerde werkzaamheden.
- OZHZ rapporteert jaarlijks inhoudelijk breed over het generieke deel van toezicht in de Jaarrapportage Generiek Toezicht.
- OZHZ rapporteert in de jaarrekening over de afspraken over de kwaliteitseisen.
- Volgens de nota Verbonden partijen worden de bovengenoemde tussentijdse rapportages besproken in het college. Indien sprake is van belangrijke tussentijdse ontwikkelingen wordt u geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



de secretaris
S. van Heeren



de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlagen

1. Jaarprogramma 2018, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam

