Geachte heer van Hengel,

Adres

Cortgene 2

Postbus 2

2950 AA Alblasserdam

T: 14-078

F: (078) 770 80 80

I: www.alblasserdam.nl

Btw-nummer: NL001918412B01

IBAN: NL31BNGH0285000152

Datum

19 juni 2018

Betreft

Zienswijze begroting 2019

Uw kenmerk

UIT / 1803190

Uw brief van

12 april 2018

Ons nummer

Bijlage(n)

Contactpersoon

Ben Kraal

E: b.kraal@alblasserdam.nl

T: (078) 770 60 98

Dienst Gezondheid en Jeugd

T.a.v. de directeur

Karel Lotsyweg 40

3318 AL Dordrecht

Hierbij doen wij u onze zienswijze op de begroting 2019 van de Dienst Gezondheid en Jeugd (hierna DGJ) toekomen. We hebben de ontwerp zienswijze op het punt van de gezondheidszorg aangepast (zie de brief over de zienswijze van 29 mei 2018).

Wij vragen uw reactie hierop voordat het algemeen bestuur de definitieve begroting 2019 vaststelt.

**Zienswijze concept begroting 2019**

In onze zienswijze gaan wij in op:

* Inhoudelijke opgave staat voorop
* Meerjarenraming 2020-2022
* GezondheidsZorg
* Uittreding gemeenten Leerdam en Zedrik

Inhoudelijke opgave staat voorop

Wij zijn blij dat er het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018-2022 er ligt, is vastgesteld en dat dit is verwerkt in de concept begroting 2019. Hoewel wij de financiële opgave zien en erkennen, benadrukken wij dat wij de belangrijkste opgave op de inhoud zien. De transformatie van de Jeugdhulp moet als gevolg hebben dat er minder middelen nodig zijn, maar moet eerst en vooral als doel hebben dat de Jeugdhulp dichtbij, laagdrempelig, vroegtijdig en effectief geregeld wordt.

Wij willen in ZHZ een beweging versterken, een effectievere verdeling van de middelen over het hele stelsel, en daarvoor moeten op de drie niveaus (gemeente, toegang en regionale zorgmarkt) interventies plaatsvinden. Over deze beweging moeten wij continu met elkaar het gesprek blijven voeren. Het is goed dat er een meerjarenperspectief is geschetst, maar de complexiteit van de jeugdhulp en het raakvlak met de aangrenzende domeinen zorgt er ook voor dat het veelal onduidelijk is wat het effect is als je aan een van de vele touwtjes trekt, of op een van de vele deelgebieden een interventie doet.

Dat betekent dat we ons lerend moeten opstellen, moeten monitoren wat het effect van ons beleid is en goed naar anderen moeten kijken. Tegelijkertijd betekent het dat we realistisch moeten blijven over stuurbaarheid op de instroom.

Naast de ingezette beweging in de jeugdhulp zien wij kansen voor ontschotting in het hele domein. Opgroeien gaat over veel meer dan het systeem dat we hebben bedacht. Gaat ook over een fijne leefomgeving, over ruimte om te spelen, over een goede school, over of je ouders een beetje sociale contacten hebben. Tegelijkertijd zien we dat jongeren soms moeilijk op de arbeidsmarkt terechtkomen, dat achttienjarigen goed vanuit de jeugdhulp moeten worden begeleid en dat gezinnen soms ook een WMO-indicatie hebben of in de schuldhulpverlening zitten.

Het gaat erom dat we in de breedte kijken en leren doorzien welke ontschottingen het meest effectief zijn. Daar ligt een lokale, maar zeker ook een regionale opgave. We beseffen dat die laatste bemoeilijkt wordt door het feit dat de verschillende domeinen op verschillende regionale niveaus en via verschillende organisaties worden geregeld, maar die samenwerking is wat ons betreft noodzakelijk.

**Wij benadrukken nogmaals dat het in dit verband dan ook van groot belang is om het meerjarenperspectief en de ingezette beweging jaarlijks tegen het licht te houden bij het opstellen van de begroting voor het komende jaar. Wij stellen ons voor dat we met elkaar (serviceorganisatie jeugd en deelnemende gemeenten) jaarlijks het gesprek voeren horen over wat succesvol is geweest in de verschillende gemeenten én wat niet heeft gewerkt. Aan ons gezamenlijk de taak om de middelen zodanig te verdelen en het domein zo in te zetten dat de doelstellingen worden bereikt: ieder kind groeit gezond en veilig op.**

Meerjarenraming 2020-2022

In de concept begroting 2019 is een meerjarenraming 2020-2022 opgenomen, die voor alle jaren gelijk is aan de begroting 2019. In de begroting 2019 zijn plannen en ambities opgenomen, waarvan we de financiële vertaling missen in uw meerjarenraming. Ten aanzien van de Serviceorganisatie Jeugd valt op dat de voorgenomen afbouw van de gemeentelijke bijdrage zoals opgenomen in het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018-2022 niet financieel is verwerkt. Dit is gedaan uit oogpunt van het voorzichtigheidsprincipe.

Wij stellen de inhoudelijke opgave voorop, maar moeten en kunnen dat alleen doen binnen een 'structureel' sluitende meerjarenbegroting. Hiervoor is het noodzakelijk dat wij met elkaar jaarlijks wel blijven '(bij)sturen' op een afbouw van het tekort ten opzichte van de rijksmiddelen voor de jeugdhulp.

In het meerjarenperspectief in onze lokale begroting kunnen wij geen 'structureel' tekort opvangen in het meerjarenperspectief zonder maatregelen te nemen op andere domeinen. Wij verwerken lokaal de afbouw van de gemeentelijke bijdrage in ons meerjarenperspectief. Vanuit oogpunt van transparantie vinden wij het belangrijk dat het regionaal meerjarenperspectief en het lokale meerjarenperspectief wel op elkaar aansluiten.

**Wij verzoeken het algemeen bestuur nadrukkelijk om:**

* **de afbouw van de gemeentelijke bijdrage volgens het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018-2022 ook te verwerken in het meerjarenraming 2020-2022 in de begroting 2019;**
* **een realistische meerjarenraming op alle onderdelen;**
* **in de begroting ook de bijdragetabel per gemeente meerjarig te presenteren voor alle jaren uit de meerjarenraming;**
* **op grond van de jaarlijkse herijking van het (financieel) meerjarenperspectief in de volgende begroting (inclusief meerjarenbegroting) te vertalen.**

GezondheidsZorg

In de concept begroting zijn in de bijdragentabel voor gemeenten nu ook de kosten voor OGGZ opgenomen. Het betreft hier veelal subsidies van gemeenten aan de dienst Gezondheid & Jeugd. Bij de zienswijze op de begroting 2018 is door gemeenten aangegeven dat het goed zou zijn inzicht in deze bijdragen te verschaffen. Nu zijn echter (op basis van historische bijdragen) bijdragen in de inwonerbijdragetabel opgenomen, en wordt voorgesteld deze bijdragen structureel te maken. Dit vinden wij een stap te ver. Gemeenten kunnen hierover ook andere afspraken maken of hebben gemaakt. **Wij stemmen niet in met opnemen van de bijdragen OGGZ in de bijdragetabel en verzoeken de inkomsten OGGZ alleen als informatie in de definitieve begroting 2019 te presenteren.**

Met u maken wij ons zorgen over de afnemende vaccinatiegraad zoals u terecht vermeld onder het onderwerp A. Infectieziektebestrijding en technische hygiënezorg. Maar missen vervolgens, onder het hoofdstuk: “Wat gaan wij doen?” een actief beleid om de vaccinatiegraad naar het gewenste niveau te brengen. Wij verzoeken u om in uw begroting 2019 extra aandacht te besteden aan preventie en voorlichting, zodat jonge ouders goed geïnformeerd hun keuze kunnen maken. Wel willen wij daar nog bij opmerken dat wij bij dit onderwerp de keuzevrijheid van belang vinden.

Uittreding gemeenten Leerdam en Zederik

In de concept begroting 2019 is nog geen rekening gehouden met de uittreding uit de GR door de gemeenten Leerdam en Zederik. Wij gaan er van uit dat u zich tot het uiterste inspant om ervoor te zorgen dat de achterblijvende deelnemers geen financieel nadeel hiervan ondervinden. **Wij vragen het dagelijks bestuur daarvoor spoedig een voorstel voor te leggen aan het algemeen bestuur waarin de uittredevergoeding wordt bepaald welke kosten de uittreders voor hun rekening krijgen. Wij vragen DGJ binnen deze nog te bepalen uittredesom de gevolgen voor de andere deelnemers op te vangen.**

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders

De secretaris, De burgemeester,

S. van Heeren J.G.A. Paans