

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Jaarverslag 2017 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding	: Vastgestelde jaarverslag Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Datum	: 3 juli 2018
Portefeuillehouder	: A. Kraijo
Schrijver	: P.M. Stortenbeker

Inleiding

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voert namens de gemeente Alblasserdam de wettelijke taken binnen het milieu- en omgevingsrecht uit. Voor deze taken stelt OZHZ jaarlijks een programma op. Het college heeft op 11 juli 2017 ingestemd met het 'Jaarprogramma 2017, uitvoering Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam'. Het jaarprogramma beschrijft de werkzaamheden die OZHZ in dat jaar namens de gemeente uitvoert en geeft inzicht in de geplande prestaties en producten voor dat jaar en de kostenbeheersing en capaciteitsplanning. De voorliggende jaarrapportage geeft inzicht in:

- De in 2017 behaalde kwantitatieve en kwalitatieve resultaten
- Het naleefgedrag, bijzondere procedures en de feitelijke uitputting van het jaarbudget
- Ontwikkelingen, aandachtsdossiers, projecten op grond van expertise en advisering, generiek toezicht, het programma ontwikkeling en activiteitenbeheer en de voortgang uitvoering wettelijke taken.

Beoogd resultaat

Het proces waarin het jaarverslag tot stand is gekomen sluit aan bij de ingezette organisatieontwikkeling van Alblasserdam, de bestuursstijl van de gemeente en de kernboodschap van het coalitieakkoord: 'Samen Maken we Alblasserdam'.

Het vaststellen van het jaarverslag door het college van B en W vindt aansluiting bij het gemeentelijk beleid om zo transparant mogelijk uitvoering te geven aan haar wettelijke taken waarin aansluiting gevonden wordt op de meerjarenbegroting. Daarnaast wordt voldaan aan de wettelijke verplichting volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tenslotte geeft het jaarverslag de samenleving, bedrijven en maatschappelijke organisaties inzicht in wát OZHZ zoal uitvoert in Alblasserdam en geeft inzicht in de proactieve wijze waarop gemeente en OZHZ onderling samenwerken.

Aandachtssdossiers

In dit collegeadvies en bijgevoegde raadsinformatiebrief wordt teruggekeken op de aandachtspunten op het gebied van milieu, bouw- en woningtoezicht en apv van 2017. Samenvattend komen de volgende aandachtspunten uit het jaar verslag van 2017 van OZHZ naar voren:

1. Projectleiding uitvoering Actieplan lucht
Vanuit OZHZ is in 2017 een projectleider gedetacheerd bij de gemeente om uitvoering te geven aan het actieplan luchtkwaliteit 'Samen sterk voor schone lucht!'. Door de projectleider is, in samenwerking met adviseurs van OZHZ, de raadswerkgroep lucht ondersteund, een inhoudelijke bijdrage geleverd aan nadere uitwerking van een aantal acties en monitoring van het actieprogramma. De inhoudelijke verantwoording van dit punt is meegenomen in de algemene evaluatie van de Duurzaamheidsagenda en de evaluatie van de Samenlevingsagenda 2014-2018 die eerder dit jaar in de gemeenteraad zijn behandeld.
2. Beschermd dorpsgezicht
Bouwprojecten binnen het beschermd dorpsgezicht hebben gemeentelijke prioriteit. Dit betekent dat bouwplannen die worden uitgevoerd binnen het gebied van beschermd dorpsgezicht, worden gecontroleerd. In alle gevallen zijn de geconstateerde afwijkingen, door tussenkomst van de

inspecteur of uitgevoerde legalisatietoets, weggenomen of als passend beoordeeld. In geen van de gevallen heeft het toezicht ertoe geleid dat er handhavend opgetreden moest worden om een geconstateerde overtreding of afwijking met de verleende vergunning weg te nemen.

3. Inventarisatie asbestdaken

Naar verwachting zijn vanaf 2024 asbestdaken in Nederland verboden. Om inzicht te krijgen in de omvang van het aantal asbest(verdachte) daken is door OZHZ een project inventarisatie asbestdaken uitgevoerd. Hierbij zijn de asbestverdachte daken in onder andere Alblasserdam in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in een database, waarbij een geografische weergave mogelijk is. De resultaten van de inventarisatie zijn gedeeld met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Zij gebruiken deze gegevens bij calamiteiten.

Er wordt nog onderzocht op welke wijze de data aan de inwoners van Alblasserdam gepresenteerd kan worden. Naar verwachting wordt hier in 2018 een oplossing voor gevonden. In 2018 worden de eigenaren van asbestverdachte daken geïnformeerd.

4. (Constructieve) veiligheid

In 2017 heeft OZHZ in Alblasserdam de kwaliteit van bestaande betonconstructies van galerijen (naar aanleiding van het instorten van een galerij in Leeuwarden) en breedplaatvloeren (naar aanleiding van het instorten van een parkeergarage bij Eindhoven airport) gecontroleerd.

a. Galerijen

Eigenaren van galerijflats die zijn gebouwd in de periode 1950 tot en met 1970 waarbij galerij- en balkonvloeren zijn vastgestort een de betonnen binnenvloeren van de woningen, zijn per 1 juli 2017 verplicht om aan de hand van een rapport aan te tonen dat de constructie voldoet aan de eisen van het bouwbesluit. In Alblasserdam zijn de eigenaren van 14 woongebouwen aangeschreven. Uit de aangeleverde rapportages blijkt dat bij 2 woongebouwen de situatie zodanig was dat er maatregelen getroffen moesten worden. Inmiddels zijn voor beide woongebouwen tijdelijke maatregelen genomen. Voor 1 woongebouw geldt dat er inmiddels een omgevingsvergunning is aangevraagd om definitieve constructieve maatregelen te nemen. Voor het andere woongebouw geldt dat de aanvraag tot omgevingsvergunning in voorbereiding is. De gemeente staat in nauw contact met de eigenaren van de woongebouwen en faciliteert de aanvragers waar mogelijk. OZHZ heeft toegezegd beide omgevingsvergunningen met voorrang te behandelen.

b. Breedplaatvloeren

Door OZHZ is geïnventariseerd (op basis van de richtlijn van het Ministerie van BZK) of na 1999 in bouwwerken de zogeheten breedplaat- of bollenplaatvloeren zijn toegepast die (mogelijk) veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Uit de uitgevoerde inventarisatie volgt voornamelijk dat er in Alblasserdam geen gebouwen bekend zijn waar een veiligheidsrisico is door het gebruik van deze bollenvloeren.

5. Huisvestingsverordening

Naar aanleiding van klachten van omwonenden is een toezicht- en handhavingstraject gestart om kamergewijze verhuur te handhaven in gevallen waarin dit voor overlast zorgt. Handhaving vindt plaats op grond van het bestemmingsplan. Vanwege de beperkte mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, is aan de gemeente geadviseerd om de huisvestingsverordening uit te breiden met een vergunningstelsel. Dit traject is in 2017 gestart.

6. Nader bodemonderzoek naar PFOA in de bodem

In de omgeving van Chemours zijn halverwege 2017 licht verhoogde gehalten aan PFOA en GenX in zowel de grond als het grondwater aangetroffen. Deze gehalten worden waarschijnlijk veroorzaakt doordat luchtuitstoot vanaf het terrein van Chemours in hele kleine druppeltjes is neergeslagen op de grond in de omgeving van het bedrijf. OZHZ heeft het initiatief genomen om een grootschalig regionaal bodemonderzoek uit te laten voeren.

Omdat er (nog) geen normen zijn voor het hergebruik van grond met PFOA, is hergebruik maar zeer beperkt mogelijk. OZHZ heeft in 2017 in samenwerking met gemeenten, provincie Zuid-Holland en GGD een handreiking opgesteld, waardoor er weer grondverzet kan plaatsvinden. Inmiddels is, naar aanleiding van recente informatie en een aanscherping van de norm een nieuwe handreiking opgesteld en aan uw college aangeboden.

7. Ambtelijke ondersteuning

In verband met het vertrek van een vaste medewerkster bij de gemeente Alblasserdam heeft OZHZ een medewerker gedetacheerd in de gemeente Alblasserdam om daar de hoognodige taken op het gebied van milieu uit te voeren en te fungeren als schakel tussen de gemeente Alblasserdam en OZHZ. Deze medewerkster is tot september gedetacheerd geweest. Sinds 1 augustus 2017 is deze functie weer bezet door een vaste medewerker van de gemeente Alblasserdam.

Financiën

Uit de risicoclassificatie in de begroting van 2017 blijkt dat OZHZ de risicoclassificatie 'Gemiddeld' heeft. Volgens de Nota Verbonden partijen 2015 geldt voor verbonden partijen met de risicoclassificatie 'gemiddeld' het pluspakket uit deze nota. Dit betekent dat de P&C documenten van de verbonden partij besproken worden in het college.

Het resultaat over 2017 is een trendbreuk ten opzichte van voorgaande jaren, waarin zowel op het bouw, als milieudeel minder werd besteed dan de ramingen in de jaarplannen. In 2017 is sprake van een overschrijding van het budget met € 61.000. Dit is mede het gevolg van de aantrekkende economie. In 2017 is een teruggave ontvangen voor de onderbesteding van het jaarplan 2016 van € 123.000. Deze teruggave is niet begroot. De afrekening van de overbesteding 2017 is daardoor opgevangen binnen het product omgevingsvergunningen.

Overzicht begroting en resultaat

Taken	Budget	Realisatie	%
Regionale budgetten (regionale taken)	260.359	245.898	94%
Gemeentelijke budgetten (lokale prioriteiten)	183.135	177.610	97%
Expertise en advies (o.a. lucht, geluid, externe veiligheid en milieu en RO)	30.014	37.756	126%
Toezicht:	183.674	263.569	143%
-Toezicht (bouw en milieu)	138.970	154.907	111%
-Klachten en meldingen	44.704	108.662	243%
Vergunningverlening:	427.152	420.099	98%
-APV en Drank- en horecawet	104.632	165.616	158%
-Omgevingsvergunningen, toestemmingen en meldingen (milieu)	258.544	201.300	78%
-Omgevingsvergunningen, toestemmingen en meldingen, overige (bouw)	264.440	217.391	82%
Eindtotaal	1.084.334	1.144.932	106%

Besteding 2017

Uit het jaarverslag blijkt dat er sprake is van een besteding van 106% van het beschikbare budget. Deze overbesteding wordt voornamelijk veroorzaakt door de posten: Lokale prioriteiten, klachten en meldingen bouw en APV en drank- en horecawet.

Lokale prioriteiten

Deze overbesteding wordt voornamelijk veroorzaakt door de inzet van een medewerker van de Omgevingsdienst ten behoeve van het actieprogramma luchtkwaliteit.

Klachten en meldingen bouw

De overbesteding van deze post wordt veroorzaakt doordat het budget voor 2017 aanzienlijk lager is vastgesteld dan de voorgaande jaren. Dit budget is lager vastgesteld in verband met de taakstelling van 2,5% per jaar die is opgenomen in de perspectiefnota 2017. Daarnaast hebben in 2017 een aantal zaken gespeeld die niet waren voorzien. Zo heeft er extra inzet plaatsgevonden ten aanzien van Rendant, een deel van de inzet ten behoeve van het pand Biggelmee (West Kinderdijk 275) wordt betaald uit dit budget en de behandeling van de sloop van 1 pand aan de West Kinderdijk heeft significant meer inzet gevraagd.

APV en drank- en horecawet

De bestedingen voor APV-aanvragen in 2017 is veel hoger uitgekomen dan was begroot (158%). Er zijn minder vergunningen behandeld dan was geraamd, ondanks dit lagere aantal is de totale besteding hoger was geraamd. Hieronder wordt een toelichting gegeven op de uitgevoerde werkzaamheden en de reden van deze overschrijding.

In 2018 wordt een aantal organisatorische maatregelen getroffen voor een efficiënte(re) uitvoering van taken en zal gedurende het jaar afstemming plaatsvinden met de gemeente over de besteding en eventuele extra kosten voor meerwerk.

De volgende aanvragen en werkzaamheden hebben extra inzet gevraagd:

- Aanvraag evenementenvergunning 'Alblasserdam drijft'. Dit betreft een evenement waarbij veiligheid een belangrijk onderdeel is en het niet duidelijk was of de vergunning kon worden verleend. Daarnaast werd de aanvraag te laat ingediend. Behandeling van de aanvraag vroeg veel overleg met adviseurs (politie en veiligheidsregio) en de aanvrager. De aanvraag is uiteindelijk ingetrokken.
- Aanvraag evenementenvergunning 'Havenfestival'. Dit betreft een grootschalig evenement dat wordt georganiseerd door stichting Havenfestival en door Landvast. De aanvragen van beide organisatoren 'open door elkaar'. Door onduidelijkheid over wie waarvoor verantwoordelijk is, heeft behandeling van de aanvraag veel tijd gekost. Daarnaast was tot het laatste moment onduidelijkheid over de locatie waar vuurwerk zou worden afgestoken en of het afsteken van vuurwerk mogelijk was. OZHZ heeft meegedacht met de organisatie over oplossingen. De totale inzet voor dit evenement is daardoor wel aanzienlijk geweest.
- Drank- en horecavergunning: Dam 65. Er hebben meerdere controles t.a.v. inrichtingseisen plaatsgevonden, waarbij een aantal keer ter plekke werd geconstateerd dat de zaak nog niet ver genoeg was met de verbouwing om deze eisen goed te kunnen controleren.
- Drank- en horecavergunning: Dam 73. Op verzoek van de politie is t.b.v. deze aanvraag onderzoek uitgevoerd in het kader van Bibob.
- Het inventariseren van alle vigerende vergunningen van horecabedrijven binnen de gemeente (exploitatie, drank- en horeca en terrasvergunningen). Deze inventarisatie was niet geraamd in het jaarprogramma.
- Er zijn veel vragen, klachten en meldingen over evenementen van bewoners binnengekomen bij OZHZ. OZHZ is niet gemandateerd om te handhaven op APV. Het te woord staan en doorgeven van de klachten en meldingen heeft veel extra inzet gevraagd.

Daarnaast hebben de volgende zaken extra inzet gevraagd ten opzichte van de geraamde inzet:

- Sinds het laatste kwartaal van 2017, vindt maandelijks overleg plaats in Alblasserdam om werkzaamheden op het gebied van APV en Drank- en Horeca te bespreken in een breed overleg met betrokkenen binnen de gemeente. De deelnemers zijn tevreden over de gebleken meerwaarde van deze overleggen.
- Medio 2017 is er een evenementencoördinator aangesteld binnen de gemeente. Dit heeft geleid tot betere afstemming tussen gemeente en OZHZ, maar ook tot meer inzet voor overleg en afstemming.
- In 2017 is Digimak (Digitale Multidisciplinaire Activiteiten Kalender) in gebruik genomen. Digimak ondersteunt gemeenten, (hulp)diensten en organisatoren bij het aanvragen tot en met het verlenen van vergunningen voor evenementen. Dit is een verbetering van adviesaanvragen voor evenementen en levert regionaal beter overzicht voor o.a. de Veiligheidsregio ZHZ. Dit programma wordt binnen de hele regio ZHZ gebruikt. Het invoeren van het programma en het gaan gebruiken heeft extra tijd gekost. Daarnaast werkt Alblasserdam ook nog met Mozaïek, zodat de burger via Mozaïek het verloop van zijn aanvraag kan volgen. Vanaf oktober worden alle APV en drank- en horeca vergunning geregistreerd en afgehandeld via Squit XO en het documentmanagementsysteem JOIN. Het implementeren van deze systemen heeft extra inzet gevraagd. Daarnaast zijn de systemen niet aan elkaar gekoppeld, waardoor informatie in meerdere systemen moet worden geregistreerd. Dit betekent meerwerk. In 2018 wordt nader bekeken of een andere werkwijze mogelijk is.
- Door het vertrek van één vaste medewerker, één fulltime inhuurkracht en diverse personele wijzigingen, moesten meerdere nieuwe medewerkers worden ingewerkt en dossiers worden overgenomen.

Voorlopige jaarrekening OZHZ 2017

In de jaarstukken 2017 doet OZHZ (als dienst in geheel) verslag over de uitvoering van de begroting 2017, met daarbij opgenomen speerpunten en prestatie-indicatoren voor alle eigenaren. Het jaarverslag is de verantwoording over de behaalde resultaten, zowel beheersmatig als financieel. De jaarrekening bevat de balans, programmarekening en de SISA verantwoording over de subsidies.

Uit de voorlopige jaarrekening / programmarekening OZHZ 2017 volgt dat OZHZ (als dienst) deze afsluit met een positief saldo. Het DB OZHZ is voornemens het AB OZHZ voor te stellen om een deel van het resultaat te reserveren en het onverdeelde resultaat naar rato van de inbreng te routeren aan de eigenaren van OZHZ. Het voorstel zal worden geagendeerd in de AB vergadering van 5 juli 2018. Dit voordeel zal in de 2^e burap 2018 worden vermeld.

Uitvoering

Naar aanleiding van de overbesteding in 2017 is met OZHZ afgesproken om op ambtelijk niveau de besteding over 2018 maandelijks te bespreken. Na de eerste tussenrapportage van OZHZ in juni zal besloten worden of er met budgetten onderling geschoven moet worden.

Verder zal in 2018 uitvoering worden gegeven aan de evaluatie van de business case. Deze evaluatie wordt in het vierde kwartaal 2018 bestuurlijk gerapporteerd.

Naast de financiële sturing zal in 2018 ook capaciteit ingezet worden om de bedrijfsvoering en processen rond de APV en drank- en horecavergunningen te verbeteren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



de secretaris
S. van Heeren



de burgemeester
J.G.A. Paans

