**Voorstel tweede begrotingswijziging Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam**

Als gevolg van recente jurisprudentie en van de wettelijke uitbreiding van de verordeningenplicht zijn er twee technische wijzigingen nodig van de Verordening beschermd wonen gemeente Alblasserdam 2016:

1. Artikel 4

Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad een uitspraak gedaan over delegatie van de regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college (ECLI:NL:CRVB:2017:1803). In deze uitspraak borduurt de Centrale Raad voort op zijn eerdere jurisprudentie dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten worden vastgelegd. De Centrale Raad oordeelt in zijn uitspraak dat de tariefdifferentiatie, die door de betreffende gemeente wordt gehanteerd bij bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget, in de verordening moet worden geregeld. Uit de uitspraak volgt dat dat de wijze waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget is bepaald in de verordening moet worden opgenomen. Het gaat hierbij om de systematiek die ten grondslag ligt aan het bepalen van het persoonsgebonden budget, niet om het bedrag zelf.

Aan deze uitspraak is gevolg gegeven door art. 4.2 te herformuleren. Artikel 4.3 kan vervallen.

Deze wijziging leidt niet tot andere PGB bedragen, alleen wordt de systematiek die ten grondslag ligt aan de PGB bedragen, nu expliciet benoemd in de verordening.

Zolang dit niet is gecorrigeerd lopen we het risico dat besluiten in rechte geen stand houden, omdat bepaalde onderwerpen op de ‘verkeerde plek’ zijn geregeld.

1. Artikel 8.2

Per 1 juni 2017 is het (landelijke) uitvoeringsbesluit WMO 2015 gewijzigd. Aan het uitvoeringsbesluit WMO 2015 is een nieuw artikel 5.4 toegevoegd dat tot doel stelt dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een wmo dienst. Dit artikel 5.4 bevat een verordening plicht die inhoudt dat de volgende zaken in de verordening moeten worden vastgelegd:

- het college stelt een vaste of reële prijs vast voor wmo–diensten. Deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure

- de vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit. Het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening.

- de kostprijselementen waar een vaste of reële prijs op is gebaseerd.

Aan deze wettelijke verplichting is voldaan door artikel 8.2 te herformuleren, waarbij is aangesloten op de wijzigingen in de modelverordening van de VNG.

Voorgesteld wordt de tekst van de Verordening als volgt te wijzigen:

**Artikel I Wijzigingen Verordening**

De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam wordt als volgt gewijzigd:

**A**

Artikel 4.2 komt als volgt te luiden:

1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.

2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.

3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.

4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.

5. Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.

6. In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.

**B**

Artikel 8.2 komt als volgt te luiden:

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:

a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of

b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:

1°. een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en

2°. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.

2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:

a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en

b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.

3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijselementen:

a. de kosten van de beroepskracht;

b. redelijke overheadkosten;

c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;

d. reis en opleidingskosten;

e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;

f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.

**C**

Artikel 4.3 komt te vervallen.

**D**

Artikel 11.5 komt als volgt te luiden: De Verordening wordt dan aangehaald als: "Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2016, tweede wijziging".

**Bijlage bij het voorstel: Was /wordt tabel**

|  |  |
| --- | --- |
| Bestaande tekst (verordening 2016)  Artikel 4.2  *Hoogte persoonsgebonden budget*  1. Het college stelt in nadere regels de hoogte van het persoonsgebonden budget voor dagbesteding, beschermd wonen en opvang vast bij dienstverlening door professionele hulpverleners conform de geldende kwaliteitsstandaarden vast. Het college stelt de hoogte van het persoonsgebonden budget vast aan de hand van de prijs waarvoor het college deze dienstverlening heeft gecontracteerd, met dien verstande dat het college de overheadkosten die gecontracteerde aanbieders hebben voor personeel en materieel buiten beschouwing laat bij het bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget.  2. Het college kan, onverminderd het eerste lid, nadere regels stellen over de hoogte van het persoonsgebonden budget.  Artikel 4.3  Artikel 8.2  *Prijs-kwaliteitverhouding*  Het college houdt bij de inkoop van beschermd wonen en opvang door derden en het vaststellen van de tarieven daarvan in ieder geval rekening met:  a. de aard en omvang van de te verrichten taken en/of de te leveren voorzieningen;  b. de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten;  c. de arbeidsvoorwaarden passend bij de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten en de zwaarte van de functie;  d. de kwaliteitseisen die aan beschermd wonen en opvang worden gesteld;  e. de reële marktprijs van de beschermd wonen en opvang. | Nieuwe tekst (wijzigingsbesluit 25-9-2018 met terugwerkende kracht tot 1-1-2018)  **Artikel 4.2 Hoogte persoonsgebonden budget**   1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd. 4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd. 5. Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd. 6. In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.   Artikel 4.3: vervalt  **Artikel 8.2 Prijs-kwaliteitverhouding**  1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:  a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of  b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:  1°. een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en  2°. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.  2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:  a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en  b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.  3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijselementen:  a. de kosten van de beroepskracht;  b. redelijke overheadkosten;  c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;  d. reis en opleidingskosten;  e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;  f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen. |