

Inhoud

Algemeen.....	2
Ontwikkelingen.....	2
Aandachtdossiers.....	4
Projecten.....	5
Thematisch toezicht.....	7
Programma Ontwikkeling en Activiteiten beheer.....	8
Voortgang uitvoering wettelijke taken.....	11
Vergunningen en meldingen.....	11
Toezicht en Handhaving.....	14
Expertise en advies.....	17
Bijlage A - Overzicht besteding 2017.....	19

Algemeen

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ) werkt voor en samen met de gemeente Alblaserdam aan een veilige, gezonde, duurzame en leefbare, vitale leefomgeving in Zuid-Holland Zuid. Wij doen dit door middel van het uitvoeren van volgende taken:

- Verlenen van vergunningen en meldingen in het kader van de Wabo, Activiteitenbesluit, Drank- en Horecawet en APV (evenementen).
- Het houden van toezicht de naleving van de gestelde voorwaarden in deze Wabo-vergunningen en indien nodig te handhaven.
- Handhavend op te treden na signalering door politie en/of toezichthouders buitenruimte.
- Het afhandelen van klachten en meldingen van burgers en bedrijven.
- Adviseren op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en –beheer.

Ieder jaar wordt er voor gemeente Alblaserdam een jaarprogramma voor de uitvoering van mandaattaken gemaakt. Viermaandelijks stelt OZHZ een voortgangsrapportage op over de uitgevoerde werkzaamheden met aan het einde van het jaar een jaarrapportage. Voor u ligt de jaarrapportage over 2017.

In deze rapportage wordt inzicht gegeven in de behaalde resultaten en is er aandacht voor het naleefgedrag, bijzondere vergunningprocedures en gebeurtenissen en de uitputting van het jaarbudget.

Ontwikkelingen

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet is recent uitgesteld tot 2021. De voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet zijn echter met het voorgenomen tempo vervolgd, aangezien de stelselwijziging omvangrijk is en het totale takenpakket van OZHZ raakt. De grootste verandering als gevolg van de nieuwe Wet betreft overigens niet de inhoud maar de gewenste 'cultuuromslag' in gedrag en houding. Om deze cultuuromslag te bewerkstellingen werkt OZHZ intensief samen in de regio.

OZHZ faciliteert haar opdrachtgevers bij het implementatieproces van de Omgevingswet en wil ook nu al zoveel mogelijk werken in de geest van de Omgevingswet. Dit is een continu proces waarbij intensieve samenwerking met opdrachtgevers, de veiligheidsregio, GGD, waterschappen en Rijkswaterstaat essentieel is. De betrokken partijen werken samen in het regio-brede project Omgevingswet Zuid-Holland Zuid. OZHZ voert het secretariaat van de stuurgroep van dit project en zit de projectgroep voor. De samenwerking in het regio-brede project vindt plaats langs drie sporen: informatie en kennis delen, het leer- en oefenspoor en de strategie. Voor de verschillende sporen zijn acties geformuleerd. Zo is er in 2017 een tweetal bestuurlijke bijeenkomsten georganiseerd. Eén voor raads- en één voor collegeleden waaraan ook bestuurders van provincie, waterschappen en de regionale uitvoeringsdiensten hebben deelgenomen alsmede directeurs van Rijkswaterstaat. Vanuit het project wordt een eigen nieuwsbrief uitgegeven. De VRZHZ, GGD ZHZ en OZHZ hebben daarnaast binnen dit project een pilotproject uitgevoerd waarin (geografische) informatie vanuit de verschillende diensten is samengebracht en in verhaalvorm is gepresenteerd.

Voor bovengenoemde bestuurlijke bijeenkomsten is een eigen 'serious game Omgevingswet' ontwikkeld. Dit spel wordt ook gespeeld binnen OZHZ en wordt verder verspreid onder de deelnemende organisaties van het regio-brede project.

De Omgevingsdiensten in Zuid-Holland delen structureel hun ervaringen bij de voorbereiding op de Omgevingswet en werken daar waar mogelijk samen. Met de vijf Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten is in 2017 een Leerkring Toezicht Omgevingswet gestart. OZHZ neemt daarnaast ook deel aan de Leerkring Omgevingsvergunning die door de provincie Zuid-Holland is geïnitieerd. Eind 2017 is een pilot datakwaliteit gestart waarin de provincie en de vijf diensten participeren en waarvan OZHZ namens de Omgevingsdienst de projectleiding heeft.

Private Kwaliteitsborging (PKB)

Een andere relevante wetsontwikkeling is de Private Kwaliteitsborging in de bouw. Uitgangspunt van het wetsvoorstel is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw en dat de overheid de kaders stelt. De verandering betekent dat de toetsing en het toezicht op de eisen uit het Bouwbesluit gefaseerd aan de markt worden overgedragen. Gemeenten hebben met de PKB in de nieuwbouwfase, zoals nu nog wel het geval is, minder betrokkenheid. Het wetsvoorstel is op 4 juli 2017 door de Eerste Kamer aangehouden en nieuws over het weer opstarten van dit dossier ontbreekt vooralsnog. Het wetsvoorstel heeft in zijn huidige vorm grote gevolgen voor het werk van bouwplantoetsers en in mindere mate voor buiteninspecteurs. OZHZ volgt dit traject intensief en stemt daarbij af met de participanten en andere Omgevingsdiensten.

Doorontwikkeling OZHZ

Ontwikkelingen in de omgeving (onder meer Omgevingswet, PKB, BRZO en bestuurlijke herindeling) en veranderende maatschappelijke eisen (zoals juridificering, sturen op outcome en standaardisatie) hebben invloed op de organisatie van OZHZ. Van belang is dat OZHZ tijdig anticipeert op deze ontwikkelingen. Uitgangspunt is een samenhangende ontwikkeling van structuur, sturingsprincipes en cultuur. Aanpassing van de structuur van de organisatie in combinatie met een logische indeling van processen binnen de nieuw gevormde units, minder managementdichtheid en meer verantwoordelijkheid bij de medewerkers zal er voor zorgen dat OZHZ beter en sneller kan inspelen op vragen van opdrachtgevers.

Aanpassing van de structuur (formele reorganisatie) heeft plaatsgevonden per 1 april 2017. Gedurende de rest van het jaar is invulling gegeven aan het verder uitrollen van de doorontwikkeling binnen de organisatie.

Bestuursconferentie

Op 23 november 2017 vond in het gemeentehuis van Zwijndrecht de bestuursconferentie van OZHZ plaats. Aansluitend aan overleg van het Algemeen Bestuur zijn alle leden uitgenodigd om in een informelere setting dan gebruikelijk, te praten, discussiëren en brainstormen. Dit alles gebeurde onder leiding van een externe gespreksleider, de heer Kim Bruggeman. Onderwerpen waren de Nota VTH, Duurzame overheid 2020 en een terugblik op vier jaar OZHZ. De totaal beschikbare tijd in relatie tot de te bespreken onderwerpen bleek te ambitieus, waardoor sommige onderwerpen nog niet voldoende zijn besproken. Dit in combinatie met de grote betrokkenheid van de deelnemers, geeft de verwachting dat ook in 2018 een conferentie wordt georganiseerd, waarbij een aantal onderwerpen alsnog aan de orde zullen komen.

Aandachtdossiers

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op bijzondere projecten of bedrijven die meer aandacht hebben gekregen afgelopen jaar in Alblisserdam. Afstemming over lopende zaken vindt plaats via het PFO RMO OZHZ dat elke twee weken plaatsvindt. Relevante dossiers worden op dat moment met de gemeente afgestemd.

Projectleiding uitvoering Actieprogramma lucht

Vanuit OZHZ is vanaf medio 2017 een projectleider gedetacheerd bij de gemeente om uitvoering te geven aan het 'Actieplan luchtkwaliteit 'Samen sterk voor schone lucht! Wat is jouw bijdrage aan een betere luchtkwaliteit?'. Door de projectleider is, in samenwerking met adviseurs van OZHZ, de raadswerkgroep lucht ondersteund, een inhoudelijke bijdrage geleverd aan nadere uitwerking van een aantal acties en monitoring van het actieprogramma.

Beschermd dorpsgezicht

Bouwprojecten binnen het beschermd dorpsgezicht hebben gemeentelijke prioriteit. Dit betekent dat uitvoering van plannen met een risicoscore lager dan 2,6, die vallen binnen beschermd stadsgezicht, worden gecontroleerd. Hieronder vallen bijvoorbeeld woningbouwprojecten zoals die aan de Kraanbaan en veranderingen aan monumenten of panden gelegen binnen beschermd dorpsgezicht. In geen van de gevallen heeft het toezicht ertoe geleid dat handhavend opgetreden moest worden om de geconstateerde overtreding of afwijking met de verleende vergunning weg te nemen. In alle gevallen zijn de geconstateerde afwijkingen, door tussenkomst van de inspecteur of uitgevoerde legalisatietoets, weggenomen of als passend beoordeeld.

In totaal zijn in verband met deze prioriteit 9 extra bouwplannen gecontroleerd en 6 klachten behandeld van locaties gelegen binnen het beschermd dorpsgezicht. In twee gevallen heeft dit geleid tot het verzenden van een constateringsbrief en in één geval is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd.

Verder is een handhavingsverzoek ontvangen naar aanleiding van bouwkundige werkzaamheden zonder vergunning op een perceel aan Kortland. Het handhavingsverzoek is behandeld en heeft uiteindelijk geleid tot de start van een legalisatietraject voor dit perceel.

Inventarisatie asbestdaken

Naar verwachting zijn vanaf 2024 asbestdaken, bij particulieren, bedrijven en (overheids-)instellingen, in Nederland verboden. Het verbod beschermt mens en milieu tegen de gevaren van blootstelling aan asbest. Om inzicht te krijgen in de omvang van het aantal potentieel asbesthoudende daken is door OZHZ een project inventarisatie asbestdaken uitgevoerd. In 2017 zijn vanuit dit project in totaal voor 12 gemeenten de asbesthoudende daken in beeld gebracht, waaronder de gemeente Alblisserdam. Drie gemeenten hadden de potentieel asbesthoudende daken reeds zelf in beeld gebracht en voor twee gemeenten wordt de inventarisatie in 2018 uitgevoerd.

In totaal zijn, in de hele regio ZHZ, ruim 244.000 panden beoordeeld, hiervan zijn ruim 16.500 panden verdacht met een totaal dakoppervlakte van 1.6 miljoen m². De overzichtskaart met bekende daken is ook gedeeld met de regionale brandweer. Zij gebruiken de kaartlaag nu bij calamiteiten, waardoor zij inzicht hebben in de te nemen ARBO-maatregelen indien er sprake is van een brand ter plaatse een pand met een asbesthoudende dak.

In de tweede helft van 2017 zijn de resultaten van het onderzoek door OZHZ gepresenteerd aan de betrokken afdelingen bij de gemeente. De gemeente heeft een kaart ontvangen waarop de gegevens zijn vastgelegd. OZHZ zorgt samen met de gemeente dat de gegevens op de kaart actueel worden gehouden, o.a. door het verwerken van de sloopmeldingen.

Veiligheid

In 2017 is OZHZ in Alblasserdam onder meer bezig geweest met het controleren van de kwaliteit van bestaande betonconstructies van galerijen (naar aanleiding van het instorten van een galerij in Leeuwarden) en breedplaatvloeren (naar aanleiding van het instorten van een parkeergarage bij Eindhoven Airport):

- Galerijen: Eigenaren van galerijflats die zijn gebouwd in de periode 1950 tot en met 1970 waarbij de galerij- en balkonvloeren zijn vastgestort aan de betonnen binnenvloeren van de woningen, zijn per 1 juli 2017 verplicht om aan de hand van een rapport aan te tonen dat de constructie voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit. De eigenaar dient, als de gemeente hierom vraagt, het rapport te kunnen overleggen. In Alblasserdam bevinden zich 2 woongebouwen, waarvoor een onderzoeksplicht geldt. Voor beiden blokken heeft de eigenaar een onderzoek laten uitvoeren en ter beoordeling ingediend bij OZHZ. Uit het onderzoek is gebleken dat bij één van de woongebouwen maatregelen moeten worden getroffen. De eigenaar is hiervoor aangeschreven en heeft vervolgens tijdelijke voorzieningen laten aanbrengen (stempels). Er is een termijn gesteld waarop deze tijdelijke voorzieningen moeten zijn omgezet in een definitieve oplossing. Daarnaast staan er 14 gebouwen in Alblasserdam waarvoor een aanbeveling tot onderzoek geldt. De eigenaren van deze gebouwen zijn aangeschreven. Dit traject was eind 2017 nog niet afgerond.
- Breedplaatvloeren: Door OZHZ is geïnventariseerd of na 1999 in bouwwerken de zogeheten breedplaat of bollenplaatvloeren zijn toegepast die veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Uit deze inventarisatie volgt dat er binnen Alblasserdam geen gebouwen zijn waarbij een veiligheidsrisico is door het gebruik van deze bollenvloeren.

Handhaving kamergewijze verhuur

Naar aanleiding van klachten van omwonenden is een toezichts- en handhavingstraject gestart om kamergewijze verhuur te handhaven, in gevallen waarin dit voor overlast zorgt. Dit is in de meeste gevallen waar sprake is van huisvesting van te veel arbeidsmigranten in één woning. Handhaving vindt plaats op grond van het bestemmingsplan. Vanwege de beperkte mogelijkheden die dit biedt, is aan de gemeente geadviseerd om de huisvestingsverordening uit te breiden met een vergunningenstelsel dat vergelijkbaar is met het stelsel van gemeente Dordrecht. Dit traject is eind 2017 gestart.

Projecten

Regionale projecten/taken

Regionale generieke taken

Dit betreft algemene taken en activiteiten die niet direct zijn toe te rekenen aan een bedrijf of object, dan wel een specifieke opdrachtgever, maar wel cruciaal zijn voor het adequaat uitvoeren van wettelijke taken. Het betreft onder andere beleidsondersteuning, het beheren van Squit, opstellen controleprogramma's en coördinerende werkzaamheden voor vergunningen en toezicht. Deze kosten worden naar rato verrekend.

Nader bodemonderzoek naar PFOA in de omgeving van Chemours

In de omgeving van Chemours zijn licht verhoogde gehalten PFOA en GenX in grond en grondwater aangetroffen. Dit komt doordat luchtuitstoot vanaf het terrein van Chemours in hele kleine druppeltjes is neergeslagen op de grond in de omgeving van het bedrijf. In de directe omgeving van Chemours zijn hier al onderzoeken naar verricht. De concentraties liggen onder de risicogrenswaarden en leveren geen gevaar op voor de volksgezondheid. Omdat er (nog) geen normen zijn voor hergebruik van grond met PFOA, is hergebruik maar zeer beperkt mogelijk. OZHZ heeft in samenwerking met gemeenten, provincie Zuid-Holland en GGD, een handreiking opgesteld. Hoofdpijn is dat met PFOA verontreinigde grond niet mag worden verspreid naar buiten de zone waar dit reeds voorkomt. Voor toepassing van grond binnen de zone zijn regels opgesteld. Als er

geen concrete toepassingslocatie beschikbaar is, kan de grond in depots worden opgeslagen in afwachting van toekomstige toepassingsmogelijkheden.

Kleine partijen grond van bijvoorbeeld hoveniers kunnen naar enkele regionale grondbanken worden gebracht. Voor particulieren geldt net als voorheen dat kleine hoeveelheden grond kunnen worden afgegeven bij de gemeentewerven / afvalbrengstations.

Grondstromen coördinatie

Hierbij wordt vraag en aanbod van grond tussen gemeentelijke projecten bij elkaar gebracht om kosten te besparen. Momenteel is OZHZ op zoek naar (grootschalige) toepassingslocaties zodat er meer mogelijkheden bestaan om vraag en aanbod bij elkaar te brengen binnen de gemeentelijke projecten.

Sanering verkeerslawaaï

OZHZ coördineert en begeleidt namens de gemeente de sanering verkeerslawaaï (woningen die o.g.v. de Wet geluidhinder op een saneringslijst staan zoals de A- en B-lijst).

- Sanering A-lijst (ISV en/of Overgangsregeling): In 2017 is verder gegaan met de sanering van de A-lijst, echter deze is nog niet geheel afgerond. In 2018 zal de sanering van de laatste woningen worden afgehandeld.
- Sanering B-lijst / Eindmelding (BSV): In 2017 is met reeds eerder verkregen voorbereidingssubsidie begonnen met het opstellen van een saneringsprogramma (programma van maatregelen) ten behoeve van een aanvraag voor uitvoeringssubsidie. In 2018 zal dit saneringsprogramma (programma van maatregelen) definitief worden gemaakt en zal een aanvraag voor uitvoeringssubsidie worden ingediend.

Regionale Verkeers- en Milieukaart

Een taak die OZHZ uitvoert voor de gemeente is het actualiseren van de Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK). De RVMK wordt gebruikt voor het modelleren van zowel verkeersbewegingen (ten behoeve van verkeerskundige advisering) als voor het berekenen van de effecten van autoverkeer op lucht- en geluidskwaliteit. Begin 2017 is een grote actualisatie van de RVMK afgerond en heeft de gemeente een geactualiseerd model ontvangen.

Gemeentelijke Projecten:

OZHZ voert projecten uit, voornamelijk in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Deze projecten worden afgerekend op basis van offerte.

In 2017 zijn o.a. de volgende projecten uitgevoerd of gestart:

- Kortland 44 en Vinkenvolderweg 14, in beide gevallen toetsing van een ruimtelijk plan t.b.v. sloop en herbouw woning.
- Herinrichting centrumhart, integraal advies in opdracht van het Ingenieursbureau Drechtsteden. De omgeving van het gemeentehuis wordt opnieuw ingericht. Onderzoeken naar de aspecten geluid, bodem en lucht zijn hiervoor uitgevoerd.
- Werkzaamheden aan Vestzaktheater Biggelmee.
- Reconstructie Verkeerslawaaï: In 2017 is akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van het plan 'Reconstructie kruising Oude Torenweg/Vinkenvolderweg (incl. aanleg plateaus)'. Het project is in 2017 afgerond.

Ambtelijke ondersteuning milieu 2017

In verband met het vertrek van een vaste medewerkster bij de gemeente is een medewerkster van OZHZ in 2017 voor 3 maanden gedetacheerd in de gemeente Alblasterdam om daar een aantal taken op het gebied van milieu uit te voeren.

Thematisch toezicht

Voor de prioriteitsstelling wordt in de vastgestelde Nota 'Regionaal UitvoeringsNiveau Wabo-milieutaken voor Zuid Holland Zuid, 2013-2017' uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een gemiddeld risico, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot 3.9, vindt regiobreed, uniform en generiek programmatisch toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten. De inzet vanuit het jaarprogramma generieke toezicht wordt jaarlijks bepaald en door het algemeen bestuur van OZHZ vastgesteld. In het jaarverslag generiek toezicht is meer specifieke informatie over de uitgevoerde projecten opgenomen. De analyse ten behoeve van het outcome gerichte jaarverslag voor generiek toezicht is bij het opstellen van voorliggende rapportage nog in uitvoering. Het jaarverslag generiek toezicht wordt in juli 2018 ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur van OZHZ.

Voor de Wabo-milieutaken hebben alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid zich per 2017 geconformeerd aan het RUN Wabo-milieu. De projecten vanuit RUN Wabo-milieu binnen het jaarprogramma generiek toezicht zijn regiobreed in alle gemeenten uitgevoerd. Gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Giessenlanden en Leerdam hebben zich, naast het RUN Wabo-milieu, ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. Het thematisch toezicht op brandveilig gebruik en bestaande bouw is alleen uitgevoerd in deze vier gemeenten.

In 2017 is vanuit RUN Wabo-milieu aan 15 projecten uitvoering gegeven, waarvan 9 projecten betrekking hadden op de thema's veiligheid en gezondheid en 6 op het thema duurzaamheid. Vanuit het RUN Wabo-breed is voor Alblasserdam, Dordrecht, Giessenlanden en Leerdam aan 3 projecten op het thema veiligheid uitvoering gegeven.

Vanuit het generieke toezicht zijn regiobreed 1.275 initiële controles en 368 hercontroles uitgevoerd. Daarnaast zijn 19 dwangsomprocedures gestart en 13 dwangsomcontroles uitgevoerd. Tenslotte zijn (eveneens regiobreed) 385 meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit getoetst.

Hieronder volgt een samenvatting van de resultaten per project:

Project 2017 RUN Wabo-milieu	Thema	Gebied	Aantal controles incl. opvolging in 2017	% Naleving na initiële controle	Handhaving in 2017
Controle garagebedrijven	Veiligheid, Gezondheid en Duurzaamheid	Gehele regio	71	60%	Nee
Opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen metaal-metaalelektro	Veiligheid	Gehele regio	38	41%	Nee
Opslag en gebruik van propaan	Veiligheid	Landelijk gebied	80	39%	Nee
Indirecte lozingen voedingsmiddelenindustrie	Duurzaamheid	Gehele regio	33	48%	Nee
Onderhoud ammoniakkoelinstallaties	Veiligheid en Gezondheid	Gehele regio	7	86%	Nee
Indirecte lozingen restaurants	Duurzaamheid	Stedelijk gebied	129	72%	Nee
Opslag van vaste mest in mestbassins en illegale opslag buiten de inrichting	Duurzaamheid	Landelijk gebied	66	55%	Ja
Administratief toezicht	Gezondheid en Duurzaamheid	Gehele regio	0	100%	Nee
Bewerken van bouw- en sloopafval	Gezondheid en Duurzaamheid	Gehele regio	26	100%	Nee
Opslaan en toepassen van grondstromen	Gezondheid en Duurzaamheid	Gehele regio	419	85%	Nee
Goedkeuring bovengrondse tanks	Duurzaamheid	Landelijk gebied	233	35%	Ja
Opslag en verkoop van consumentenvuurwerk	Veiligheid	Gehele regio	75	60%	Ja
Strafrechtelijk onderzoek	Veiligheid en Gezondheid	Gehele regio	20	0%	Ja
Energieprogramma	Duurzaamheid	Gehele regio	105	64%	Nee
EED	Duurzaamheid	Stedelijk gebied	141	13%	Nee
Afronding oude projecten		Gehele regio	95	-	Ja

Project 2017 RUN Wabo-breed	Thema	Gebied	Aantal controles incl. opvolging in 2017	% Naleving na initiële controle	Handhaving in 2017
Controle compartimentering gebruikruimten garagebedrijven	Veiligheid	AL, DO, GI en LE	19	92%	Nee
Controle periodieke keuring ontruimingsinstallatie middelbare scholen	Veiligheid	AL, DO, GI en LE	20	100%	Nee
Controle vluchtroutes en feestversiering horeca	Veiligheid	AL, DO, GI en LE	79	92%	Nee

In 2017 is vanuit RUN Wabo-milieu de nodige inzet gepleegd op het afronden van projecten uit eerdere programma's. Vanuit de projecten 'commerciële wasplaatsen' uit 2016, 'chemische wasserijen' uit 2016 en de 'opslag van gassen in de branche metaal-metaalelektro' uit 2015 en 2016 zijn in het afgelopen jaar meerdere handhavingssaken gestart. Meer specifieke informatie volgt in het jaarverslag generiek toezicht 2017, dat in juli 2018 aan het algemeen bestuur OZHZ zal worden aangeboden.

Programma Ontwikkeling en Activiteiten beheer

De primaire werkzaamheden van OZHZ betreffen de taken gerelateerd aan de fysieke leefomgeving voor een specifieke gemeente of de provincie Zuid-Holland. Het programma 'Ontwikkeling VGDA' en 'activiteiten beheer' daarentegen bevat projecten die voor het collectief van opdrachtgevers van OZHZ van belang zijn. Het programma dient tot behoud en of verbetering van de kwaliteit van de uitoefening van primaire wettelijke taken.

Het Programma Ontwikkeling 2015 - 2018 is een meerjarenprogramma voor de themalijnen Veiligheid, Gezondheid, Duurzaamheid en Algemeen. Elk jaar worden projecten voorgesteld die binnen deze themalijnen worden uitgevoerd. De focus ligt op nieuwe actuele ontwikkelingen in de samenleving en wetgeving die voor de taakuitvoering door OZHZ van belang zijn. Jaarlijks vindt een evaluatie van de projecten plaats. Onderstaand worden enkele belangrijke resultaten vanuit de themalijnen en activiteiten beheer weergegeven. Voor een totaaloverzicht van de inhoudelijke resultaten van de projecten wordt verwezen naar de jaarlijkse rapportages Programma Ontwikkeling en Activiteiten beheer die voor vaststelling geagendeerd zijn voor het Algemeen Bestuur OZHZ in maart 2018.

Themalijn Veiligheid

Een veilige leefomgeving staat centraal bij de projecten onder Veiligheid. Het thema wordt breder benaderd dan enkel externe veiligheid. Zo zijn voor waterveiligheid voor de bepaling van overstromingsrisico per waterschapsgebied kaarten gemaakt. Voor Bevi-inrichtingen in overstromingsgebieden is in 2017 een vragenlijst ontwikkeld. Met de nieuwe beschikbare kennis van de overstromingsrisico's worden de gemeenten ondersteunt bij het maken van keuzes in hun bestemmingsplannen.

Voor bedrijven net onder de BRZO-drempel is in 2017 intensief samengewerkt met de veiligheidsregio. Er zijn gezamenlijke controles uitgevoerd bij deze categorie. De signaleringskaart EV is geactualiseerd ten behoeve van nieuwe en lopende RO-processen. Gemeenten die gestart zijn met de omgevingsvisie in het kader van de komst van de Omgevingswet worden voor het onderdeel omgevingsveiligheid ondersteunt, zodat de essentiële lokale risico's en knelpunten goed in beeld zijn

Themalijn Gezondheid

In 2017 was binnen het thema Gezondheid vooral aandacht voor luchtkwaliteit met het E-noses netwerk en asbest. Uit de evaluatie van het gebruik van het E-noses netwerk is geconstateerd dat een verdere proefperiode van 3 jaar nuttig en noodzakelijk is. Daarbij wordt verder gewerkt aan procesoptimalisatie van de gezamenlijke handhaving en het doorvoeren van technische verbeteringen aan de E-noses.

Vanaf 2024 verwachten we een verbod op asbestdaken. In 2016 is OZHZ een inventarisatie gestart naar de omvang van het aantal vierkante meters asbesthoudende daken. In 2017 zijn in totaal voor 12 gemeenten de asbesthoudende daken in beeld gebracht. Vanuit de inventarisatie is een overzichtskaart gemaakt die gedeeld is met de Veiligheidsregio. Bij calamiteiten kunnen zij nu gebruik maken van deze kaartlaag. In 2018 is verdere doorontwikkeling van de kaart voorzien. Eveneens wordt een communicatietraject gepland.

Themalijn Duurzaamheid

Vanuit deze themalijn heeft OZHZ de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Toetsing van Energie-audits conform het Meerjarenplan Energie 2016-2020.
- Stimuleringsprojecten zijn uitgevoerd, waaronder 'Energiebesparing en transitie bij de agrarische sector in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden' en energiebesparing bij basisscholen in de Drechtsteden.
- OZHZ vervult de rol van regiocoördinator voor het regionaal energieloket. Met meer dan 2700 huisscans in 2017 levert het energieloket een goede bijdrage aan energiebesparing bij koopwoningen.
- Vanuit de samenwerking met het ministerie van I&M en de provincie Zuid-Holland, voor RO-taken en 3D-ordering heeft OZHZ de eerste ondergrondadviezen opgesteld. Ondergrond wordt daarmee in toenemende mate een integraal onderdeel van de ruimtelijke adviezen van OZHZ.

Themalijn Algemeen

Binnen deze themalijn zijn diverse activiteiten uitgevoerd. Er zijn onder andere werkzaamheden uitgevoerd voor de voorbereiding op de Omgevingswet, een project over informatie gestuurde handhaving en digitalisering van de primaire taken. De meeste inzet is gegaan naar de voorbereiding op de Omgevingswet. Zo is in 2017 een leerkring Toezicht Omgevingswet opgestart naast de bestaande leerkring Omgevingsvergunning.

Voor ontwikkeling van omgevingsplannen en –visies is de samenwerking met de GGD en VRZHZ geïntensiveerd.

Activiteiten beheer

In het kader van de Activiteiten beheer heeft OZHZ in 2017 aandacht besteed aan het bijhouden en implementeren van wijzigingen in wet- en regelgeving. Belangrijk aandachtsveld was wederom de Omgevingswet, maar ook de herziening van de M.e.r.-richtlijn (milieueffectrapportage) en kleinere wijzigingen in het Activiteitenbesluit.

Jaarlijks houdt OZHZ met inventarisatie en gevelcontroles het inrichtingenbestand (Squit XO) actueel.

Voor efficiënte uitvoering van de VTH-werkprocessen werken we jaarlijks aan de actualisatie van werkafspraken en standaardbrieven en –teksten.

OZHZ streeft ernaar blijvend te voldoen aan de gemeentelijke en provinciale verordening VTH kwaliteitscriteria 2.1 en heeft gezorgd dat medewerkers de vereiste opleidingen hebben gevolgd.

In 2017 is het Wabo-brede RUN model voor sectoraal milieutoezicht en voor integraal toezicht ingezet in vier gemeenten. Het Wabo-brede toezichtsmodel is in de praktijk uitgerold door middel van 'learning on the job'. Een belangrijke mijlpaal in 2017 was het realiseren van de Nota VTH Beleid 2018-2022. Deze nota bevat alle uitvoeringskaders en strategieën voor de gemeentelijke Wabo VTH-taken.

Samen met de Nota RUN 2018-2022 hebben we nu een goede basis voor eenduidig uitvoeringsbeleid in Zuid Holland Zuid. Na het AB van november 2017 is aan alle gemeenten een brief gestuurd waarin is verzocht de nota vast te stellen als gemeentelijk uitvoeringsbeleid.

Ten slotte zijn de noodzakelijke actualisaties doorgevoerd van de soft- en hardware, die ter ondersteuning van de uitvoering van de wettelijke taken en advisering aan gemeenten over ruimtelijke plannen wordt ingezet. Daarbij is ook aandacht besteed aan het actualiseren van data en software, zoals bijvoorbeeld de informatie over de bodem. Ook zijn voor bodem, luchtkwaliteit, vervoer gevaarlijke stoffen etc. nieuwe kaarten via de website van OZHZ beschikbaar gemaakt.

De financiële dekking van programma Ontwikkeling en Activiteiten beheer vindt plaats vanuit het budget Algemeen Wettelijke taken, de inwonerbijdrage en het programmabudget van de provincie Zuid-Holland. Programma Veiligheid wordt gedeeltelijk gefinancierd uit de Impuls Omgevingsveiligheid, deelprogramma 4.

Voortgang uitvoering wettelijke taken

Vergunningen en meldingen

Tabel 1: Productie Vergunningen en meldingen

Producten Milieu	Raming jaarprogramma	Resultaten 2017
	Aantal	Aantal
Omgevingsvergunningen (milieu)	4	5
Toestemmingen en meldingen (milieu)	12	19

Producten Bouw & APV	Raming jaarprogramma	Resultaten 2017
	Aantal	Aantal
Bezwaar en beroep overig & leges	13	9
Omgevingsvergunningen (aantal activiteiten)	156	223
Toestemmingen en meldingen (bouw)	44	34
APV en drank- en horecawet	227	156
BWT toestemmingen	1	4

Omgevingsvergunningen (milieu) (JV01)

De inzet voor omgevingsvergunningen is achter gebleven op de begroting. De meeste inzet is gepleegd op de aanvraag van TenneT TSO B.V. voor aanpassing van de voeding van het elektriciteitsstation. In het eerste kwartaal is de definitieve beschikking gepubliceerd. Daarnaast is tijd besteed aan de procedures voor Klootwijk Scooter Trading, Wattstraat 6 en Oceanco - Alblasserdam Yachtbuilding BV. Tevens zijn eind 2017 twee concept aanvragen ingediend door Schenk Papendrecht, die zijn beoordeeld en besproken met het bedrijf.

Actualisatietoets

In 2017 is voor tankstation De Noord een actualisatietoets uitgevoerd. Omdat er naast vloeibare brandstoffen ook LPG getankt kan worden, betreft het een zogenoemd type C inrichting. Uit de toets volgt dat de vergunning binnen 3 jaar moet worden geactualiseerd.

Toestemmingen en meldingen (milieu) (JV03)

In 2017 is het totaal aantal van meldingen, maatwerkvoorschriften en ontheffingen route gevaarlijke stoffen hoger geëindigd dan geraamd, dit is ook zichtbaar in de besteding. Dit aantal is overigens niet stuurbaar.

Omgevingsvergunningen (bouw) (JV02)

Bij vergunningverlening en de behandeling van meldingen hebben onderwerpen als veiligheid, gezondheid en leefbaarheid aandacht. De volgende dossiers zijn daarbij noemenswaardig.

- In mei 2017 is een vergunning verleend voor de verbouw van het pand aan de Dam 65 (voormalige Rabobank) ten behoeve van een te vestigen horecagelegenheid. Hiertegen zijn vier bezwaarschriften ingediend ten aanzien van verwachte overlast en parkeerproblematiek. De bezwaren zijn ongegrond verklaard, maar de initiatiefnemer is met de gemeente en omwonenden in gesprek gegaan om afspraken te maken ter voorkoming van overlast.

- In juni 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van 26 appartementen aan de Anjerstraat. Half oktober 2017 is er een wijzigingsaanvraag ingediend op de eerder verleende vergunning waarbij het aantal appartementen is teruggebracht van 26 naar 23.
- Een omgevingsvergunning voor de verhuizing van twaalf woonwagens naar de Vlietbaan heeft extra inzet gevraagd i.v.m. het grote aantal bezwaren (zie ook de toelichting onder 'bezwaar en beroep'). De procedure was eind 2017 nog niet afgerond.
- Medio 2017 is nadere informatie ingediend i.k.v. de aanvraag omgevingsvergunning voor het draaivaardig maken van molen Souburgh. De verwachting is dat de ontwerpbeschikking begin 2018 ter inzage kan worden gelegd.
- In april 2017 zijn in opdracht van de gemeente Alblasterdam een drietal LED-schermen aangevraagd. In verband met strijdigheid met het bestemmingsplan voor het plaatsen van deze schermen is voor één scherm de locatie gewijzigd.
- Er zijn diverse nieuwbouwplannen op het Nieuwland Parc ingediend. Eén daarvan betreft een pand dat zowel in de gemeente Alblasterdam als in de gemeente Papendrecht is gesitueerd. De aangevraagde bebouwing is in strijd met de handboeken en bestemmingsplannen van beide gemeenten. Het gesprek met de aanvrager hierover was eind 2017 nog niet afgerond.
- Na een grote brand in het lascentrum in de zomer van 2017, is een plan ingediend voor herbouw van het pand en voor de bouw van een technical centre op een aangrenzende kavel. Het technical centre is vergund. Voor het lascentrum zelf is door de aanvrager een opschorting van de termijn aangevraagd. Eind 2017 was nog geen gewijzigd plan ingediend.

APV en drank- en horecawet (JV05)

De bestedingen voor APV-aanvragen in 2017 is veel hoger uitgekomen dan was begroot (158%). Er zijn minder vergunningen behandeld dan was geraamd, ondanks dit lagere aantal is de totale besteding hoger was geraamd. Hieronder wordt een toelichting gegeven op de uitgevoerde werkzaamheden en de reden van deze overschrijding. In 2018 wordt een aantal organisatorische maatregelen getroffen voor een efficiënte(re) uitvoering van taken en zal gedurende het jaar afstemming plaatsvinden met de gemeente over de besteding en eventuele extra kosten voor meerwerk.

De volgende aanvragen en werkzaamheden hebben extra inzet gevraagd:

- Aanvraag evenementenvergunning 'Alblasterdam drijft'. Dit betreft een evenement waarbij veiligheid een belangrijk onderdeel is en het niet duidelijk was of de vergunning kon worden verleend. Daarnaast werd de aanvraag te laat ingediend. Behandeling van de aanvraag vroeg veel overleg met adviseurs (politie en veiligheidsregio) en de aanvrager. De aanvraag is uiteindelijk ingetrokken.
- Aanvraag evenementenvergunning 'Havenfestival'. Dit betreft een grootschalig evenement dat wordt georganiseerd door stichting Havenfestival en door Landvast. De aanvragen van beide organisatoren 'lopen door elkaar'. Door onduidelijkheid over wie waarvoor verantwoordelijk is, heeft behandeling van de aanvraag veel tijd gekost. Daarnaast was tot het laatste moment onduidelijkheid over de locatie waar vuurwerk zou worden afgestoken en of het afsteken van vuurwerk mogelijk was. OZHZ heeft meegedacht met de organisatie over oplossingen. De totale inzet voor dit evenement is daardoor wel aanzienlijk geweest.
- Drank- en horecavergeving: Dam 65. Er hebben meerdere controles t.a.v. inrichtingseisen plaatsgevonden, waarbij een aantal keer ter plekke werd geconstateerd dat de zaak nog niet ver genoeg was met de verbouwing om deze eisen goed te kunnen controleren.
- Drank- en horecavergeving: Dam 73. Op verzoek van de politie is t.b.v. deze aanvraag onderzoek uitgevoerd in het kader van Bibob¹.

¹ De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB). Doel is dat gemeenten, provincies en ministeries de integriteit van houders en/of aanvragers van vergunningen en subsidies toetsen bij het landelijk bureau BIBOB.

- Het inventariseren van alle vigerende vergunningen van horecabedrijven binnen de gemeente (exploitatie, drank- en horeca en terrasvergunningen). Deze inventarisatie was niet geraamd in het jaarprogramma.
- Er zijn veel vragen, klachten en meldingen over evenementen van bewoners binnengekomen bij OZHZ. OZHZ is niet gemandateerd om te handhaven op APV. Het te woord staan en doorgeven van de klachten en meldingen heeft veel extra inzet gevraagd.

Daarnaast hebben de volgende zaken extra inzet gevraagd ten opzichte van de geraamde inzet:

- Sinds het laatste kwartaal van 2017, vindt maandelijks overleg plaats in Alblasterdam om werkzaamheden op het gebied van APV en Drank- en Horeca te bespreken in een breed overleg met betrokkenen binnen de gemeente. De deelnemers zijn tevreden over de gebleken meerwaarde van deze overleggen.
- Medio 2017 is er een evenementencoördinator aangesteld binnen de gemeente. Dit heeft geleid tot betere afstemming tussen gemeente en OZHZ, maar ook tot meer inzet voor overleg en afstemming.
- In 2017 is Digimak (Digitale Multidisciplinaire Activiteiten Kalender) in gebruik genomen. Digimak ondersteunt gemeenten, (hulp)diensten en organisatoren bij het aanvragen tot en met het verlenen van vergunningen voor evenementen. Dit is een verbetering van adviesaanvragen voor evenementen en levert regionaal beter overzicht voor o.a. de Veiligheidsregio ZHZ. Dit programma wordt binnen de hele regio ZHZ gebruikt. Het invoeren van het programma en het gaan gebruiken heeft extra tijd gekost. Daarnaast werkt Alblasterdam ook nog met Mozaiek, zodat de burger via Mozaiek het verloop van zijn aanvraag kan volgen. Vanaf oktober worden alle APV en drank- en horeca vergunning geregistreerd en afgehandeld via Squit XO en het documentmanagementsysteem JOIN. Het implementeren van deze systemen heeft extra inzet gevraagd. Daarnaast zijn de systemen niet aan elkaar gekoppeld, waardoor informatie in meerdere systemen moet worden geregistreerd. Dit betekent meerwerk. In 2018 wordt nader bekeken of een andere werkwijze mogelijk is.
- Door het vertrek van één vaste medewerker, één fulltime inhuurkracht en diverse personele wijzigingen, moesten meerdere nieuwe medewerkers worden ingewerkt en dossiers worden overgenomen.

Meldingen bouwgerelateerd (JV04)

Het aantal ingediende meldingen is lager dan was geraamd. Dit heeft geresulteerd in een lage besteding (48%). Met betrekking tot meldingen brandveilig gebruik en sloop zijn geen bijzonderheden te melden.

Rechtsbescherming (bouw): Bezwaar en beroep (JA06)

De besteding op deze post is aanzienlijk hoger dan was geraamd in het jaarprogramma (244%).

Zaken die in 2017 hebben gespeeld zijn onder andere:

- Beroep BCTN Alblasterdam B.V.
- Tijdelijke zorgunit aan de Brederostraat te Alblasterdam.
- Bezwaar op het aanleggen van een fietspad (Oost Kinderdijk). Het gaat om het doortrekken van het fietspad aan de waterzijde langs een aantal woningen aan de Oost Kinderdijk, waaronder de woningen van de bezwaarmakers (twee families, die zich al jaren tegen het fietspad verzetten). In oktober 2017 is er een hoorzitting geweest bij de bezwarencommissie. Daarnaast is vanwege een planwijziging strijdigheid met het bestemmingsplan ontstaan. Een en ander moest in de beslissing op bezwaar gerepareerd worden.
- Dam 65: bezwaar tegen een restaurant (met horeca-2 bestemming) in het pand van de voormalige Rabobank. Hiertegen is een fors aantal bezwaren ingekomen vanuit de omgeving. De zitting heeft in september 2017 plaatsgevonden. De bezwaren zijn ongegrond verklaard.
- Wattstraat: bezwaar tegen het verhogen van het dak van een Opelgarage, wat het uitzicht van een omwonende zou belemmeren. Uiteindelijk is het bezwaar voor de zitting ingetrokken.
- Een tijdelijke bouwplaatsinrichting aan de Plantageweg, waartegen een aantal omwonenden bezwaar heeft aangetekend. In november heeft de hoorzitting plaatsgevonden. De bezwaren zijn ongegrond verklaard.

- Tegen de omgevingsvergunning voor de verhuizing van twaalf woonwagens naar de Vlietbaan zijn circa honderd bezwaren ingediend. De hoorzitting heeft in december 2017 plaatsgevonden. Deze procedure was eind 2017 nog niet afgerond.
- Verhuizing woonwagens naar de Vlietbaan, WOB-verzoek: in het kader van bovenstaande procedure is een WOB-verzoek behandeld.
- Beroep sporthal Molenzicht. De rechtbank heeft op 25 juli 2017 een uitspraak in deze zaak gedaan. De uitspraak hield samengevat in dat het besluit is vernietigd, maar dat de rechtsgevolgen in stand zijn gebleven. De reden van vernietiging heeft te maken met het feit dat in het primaire besluit verzuimd is te motiveren waarom een aantal stukken niet openbaar is gemaakt. Dit is tijdens de beroepsprocedure hersteld en gelet daarop heeft de rechter een positief besluit genomen op de aanvraag. Eind 2017 liep er nog een hoger beroepsprocedure bij de Raad van State en was OZHZ nog 'in gesprek' met appellanten.

Frontoffice/KCC (JV07)

Bij mandatering van de bouwgerelateerde taken aan OZHZ is afgesproken dat inwoners en bedrijven gebruik moeten kunnen blijven maken van de balie in het gemeentehuis voor vragen over deze zaken, daarom bemensen medewerkers van OZHZ tijdens openingstijden van het gemeentehuis de 'backoffice' in de Gemeentewinkel voor het beantwoorden van vragen. Ook buiten de openingstijden van het loket zijn medewerkers van OZHZ in het gemeentehuis aanwezig om telefonische of digitale vragen van klanten te beantwoorden. Als er geen vragen zijn, worden reguliere vergunningswerkzaamheden uitgevoerd.

Financiën

De besteding voor Vergunningen en Meldingen bedraagt voor omgevingsvergunningen milieu 54% en voor toestemmingen en meldingen milieu 104% (zie bijlage A).

Toezicht en Handhaving

Tabel 2: Productie toezicht en handhaving

Producten	Jaarprogramma	Resultaten T3	Resultaten 2017
	Aantal	Aantal	Aantal
Periodiek toezicht milieu	50	24	52
Klachten, meldingen en voorvallen (milieu)	29	15	38
Toezicht bouw en sloopfase	42	23	58
Klachten en meldingen (bouw)	29	7	28

Op basis van onderstaande prioritering (gebaseerd op RUN-systematiek) vindt toezicht plaats:

Risicoscore	Diepgang	Soort toezicht
Hoog risico (>4)	Periodiek toezicht	Periodieke controles conform planningssystematiek.
Gemiddeld risico (2-4)	Generiek toezicht	Thematisch regiobreed toezicht per branche en/of per thema.
Laag risico (<2)	Piepsysteem	Toezicht vindt alleen in geval van klachten en meldingen plaats.

Periodiek toezicht bij activiteiten met een risicoscore vanaf 4.0 (JT01)

In 2017 zijn 52 periodieke milieucontroles uitgevoerd. Bij 17 bedrijven zijn hercontroles uitgevoerd.

Bij twee bedrijven is een voornemen last onder dwangsom verstuurd, omdat niet werd voldaan aan de wetgeving, onder ander op het gebied van brandveiligheid. Het voornemen last onder dwangsom bij een woonzorgcomplex is ingetrokken nadat de strijdigheden waren opgelost.

Klachten, meldingen en voorvallen (milieu) (JT08)

In 2017 zijn 38 milieuklachten ontvangen, waarvan 1 handhavingsverzoek over een woning aan Kortland.

Het aantal klachten en meldingen is hoger dan waarvan was uitgegaan in het jaarprogramma. Verder heeft de behandeling van sommige klachten door extra controles meer tijd in beslag genomen dan was geraamd.

Daar waar naar aanleiding van een klacht of melding de wachtdienst op tijd ter plaatse kon zijn om de gemelde overtreding zelf te constateren, is de klacht / melding in behandeling genomen. Als constatering door de wachtdienst niet mogelijk was (bijvoorbeeld bij een klacht over geluidsoverlast van een horeca-inrichting 10 minuten voor sluitingstijd), is dit geregistreerd en aan de klager / melder doorgegeven.

In de gemeente zijn drie bedrijven aanwezig waar meerdere malen een klacht of melding over is ingediend.

Dit betreft Coatinc (4 klachten), Den Ouden Tanktransport (3 klachten), Oceanco (2 klachten) en het Dierencrematorium (2 klachten).

Van de ontvangen klachten is 28% niet terug te herleiden naar een inrichting in de gemeente. Het gaat dan met name om geurklachten. De verdeling van de soorten klachten, meldingen en voorvallen wordt in tabel 3 weergegeven. Ten opzichte van voorgaande jaren zijn er geen grote veranderingen in de verdeling van de soorten klachten, meldingen en voorvallen.

Tabel 3. Overzicht ontvangen soorten klachten 2017

Soort klachten, meldingen en voorvallen milieu 2017	Aantal	%
Afval	2	5%
Diversen/overig	3	8%
Emissie gas/damp	2	5%
Geluid	11	29%
Geur	19	50%
Gevaar	1	3%
Eindtotaal	38	100%

Toezicht bouwfase: oprichtingsfase (JT02)

In 2017 is door afdeling Toezicht en Handhaving bij 39 geprogrammeerde (nieuw)bouwplannen een bouwcontrole uitgevoerd. In totaal zijn er, verdeeld over deze 39 zaken, 136 controlemomenten geweest op 12 verschillende controlepunten. Van deze zaken bevonden zich 11 bouwplannen binnen het beschermd dorpsgezicht.

De geconstateerde overtredingen zijn, na tussenkomst van de inspecteur, opgelost. In geen van de gevallen is het nodig geweest een handhavingstraject te starten.

Er is o.a. toezicht gehouden op de oprichting van een sporthal op de Groen van Prinstererstraat, het bouwen van een kantoor aan Nieuwland Parc, 8 woningen op Steenenkamer en het uitbreiden van een bedrijfspand aan de Van Hennaertweg.

Toezicht beëindigingsfase (JT03)

In 2017 is door afdeling Toezicht en Handhaving bij 19 geprogrammeerde sloopprojecten controle uitgevoerd. Geconstateerde overtredingen zijn na tussenkomst van de inspecteur opgelost. In geen van de gevallen is het nodig geweest hiertegen handhavend op te treden.

Er is o.a. toezicht gehouden bij de bouwkundige sloop van het Lascentrum aan Nieuwland Parc (door brand verwoest), een loods aan de Edisonweg en een pand aan West Kinderdijk.

Calamiteiten, meldingen en verzoeken (bouw) (JT07)

In totaal zijn 28 klachten binnengekomen, ongeveer gelijk aan het geraamde aantal. De besteding is echter veel hoger dan was geraamd (275%).

De hoge besteding wordt veroorzaakt door het volgende:

- Het aantal klachten komt overeen met de verwachting in het jaarprogramma, maar het bijbehorende budget is aanzienlijk lager vastgesteld, onder het geldend kental (i.v.m. het totale beschikbare budget in 2017).
- De werkzaamheden aan Rendant/van der Feltz zijn ten laste van het budget gekomen (ongeveer €5.000).
- Een deel van de inzet t.b.v. het pand Biggelmee is vanuit dit budget betaald.
- De behandeling van de sloop van een pand aan West Kinderdijk heeft meer dan gemiddeld tijd gekost.

In 2017 is één verzoek om handhaving ontvangen. Deze wordt elders beschreven.

De aantallen en soorten klachten worden weergegeven in tabel 4.

Tabel 4. Overzicht ontvangen soorten klachten 2017.

Soort klachten, meldingen en voorvallen bouw	Aantal	%
Bouwen zonder vergunning	17	61
Gebruik in strijd bestemmingsplan	2	7
Staat van onderhoud	1	4
Strijdig gebruik	2	7
Strijdigheid voorschriften	6	21
Eindtotaal	28	100%

Meer dan de helft van de klachten gaat over bouwen zonder vergunning. Vier hiervan gaan over woningen aan de Merelstraat, maar alle zaken zijn kleinschalig van omvang. Begin 2017 werd een klacht ingediend over een boot op een trailer in een voortuin. Na aanschrijving is de boot verwijderd. Een andere zaak ging over het aanleggen van een illegale brug aan de Touwbaan, waardoor een natuurgebied toegankelijk werd. Na bemoeienis van OZHZ kon de situatie ongedaan worden gemaakt.

Financiën

De totale besteding binnen Toezicht en Handhaving milieu bedraagt 113%. Dit is hoger dan de raming.

De totale besteding binnen Toezicht en Handhaving op de bouwtaken bedraagt 165%. De hogere besteding wordt vooral veroorzaakt door de grote inzet bij 'calamiteiten, meldingen en verzoeken bouw'.

Een overzicht van de besteding per deelpost wordt weergegeven in bijlage A.

Expertise en advies

OZHZ beschikt over expertise op het gebied van diverse milieuthema's, waarvan gemeenten gebruik kunnen maken als dat nodig is. Afrekening vindt plaats via zogenoemde ad hoc posten. De inzet wordt hieronder weergegeven per thema. Ook is voor elk vakgebied budget beschikbaar voor het bijhouden van veranderingen op het gebied van wet- en regelgeving. Via de Adviesgroep opdrachtgevers (AGO), het regionale bodemplatform en de zogenoemde Signalen worden gemeenten geïnformeerd over deze werkzaamheden.

Bodem

Bodemtaken bestaan uit toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit, het beheer van de bodeminformatie en het beantwoorden van ad hoc vragen over bodem. De kosten voor het invullen van de loketfunctie voor bodem worden rechtstreeks verrekend met de aanvragers.

Belangrijkste reden voor de hoge realisatie op deze post is het fors toegenomen aantal bodemtoetsen bouw. Dit aantal is ten opzichte van vorig jaar verdubbeld. Dit lijkt een gevolg van de economische groei (er wordt meer gebouwd) en het aangescherpte beleid van het Rijk, naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak, wat betreft het toetsen van aanwezigheid van mogelijk asbesthoudend puin in grond.

Diverse onderzoeken en vragen zijn behandeld, de ingediende bodemonderzoeken zijn ingevoerd in het bodeminformatiesysteem van OZHZ en er is extra inzet nodig geweest in verband met de verontreiniging PFOA in de bodem.

Geluid

Binnen deze post zijn werkzaamheden uitgevoerd voor het opstellen van (regionaal) hogere waarde beleid, het beheer van het gezondeerde industrieterrein Aan de Noord en diverse adviezen voor kleinere projecten. Binnen de post 'APV en Drank- en horecawet' (JV05) is onder andere geadviseerd over APV- en horeca ontheffingen. Het gaat om adviezen voor onder andere Koningsdag, de paardenmarkt, kermis, wielerronde, havenfestival, etc. De besteding is hoger dan verwacht op basis van het jaarprogramma.

Lucht

OZHZ adviseert de gemeente bij vragen met betrekking tot luchtkwaliteit en luchtemissies. Soms maakt het luchtadvies deel uit van een groter integraal project (zoals een vergunningaanvraag of m.e.r.-beoordeling), waarbij ook over andere milieuaspecten wordt geadviseerd. Voor de gemeente Alblisserdam is onder ander advies gegeven over luchtkwaliteit bij de herinrichting van parkeerterrein Haven.

Een andere taak die wij voor de gemeente uitvoeren is het invoeren en actualiseren van gegevens voor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)- gegevens. In 2017 zijn de weggegevens voor de relevante jaren geactualiseerd op basis van de meest recente versie van de Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK). Daarnaast is de stand van zaken van de regionale maatregelen bijgewerkt.

Verder werkt de OZHZ jaarlijks aan een aantal projecten die voor meerdere gemeenten binnen de regio Zuid-Holland Zuid relevant zijn. In 2017 betroffen dit bijvoorbeeld deelname aan het Platform Houtrook en Gezondheid, waar het belang van gemeenten wordt vertegenwoordigd.

Externe veiligheid

OZHZ adviseert met betrekking tot externe veiligheid. Soms maakt het EV-advies deel uit van een groter integraal project, waarbij ook over andere milieuaspecten wordt geadviseerd. In 2017 zijn er geen kosten gemaakt op deze deelpost in het jaarprogramma. Advisering op het gebied van externe veiligheid heeft plaatsgevonden binnen integrale advisering ('ruimtelijke ordening') en een deel; van de inzet is betaald vanuit het thema veiligheid (subsidie / IOV-bijdrage). In 2017 is onder andere geadviseerd met betrekking tot de functiewijziging van het gemeentehuis en er is geadviseerd over transportbedrijf Schenk.

Een andere taak die OZHZ voor de gemeente uitvoert is het invoeren en actualiseren van bedrijven waar gevaarlijke stoffen op worden geslagen in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Vanuit dit register wordt de landelijke risicokaart (<https://www.risicokaart.nl/>) gevoed.

Daarnaast werkt OZHZ aan regionale projecten. In 2017 betroffen dit bijvoorbeeld projecten met de onderwerpen waterveiligheid, risicobedrijven die niet onder het BRZO² vallen, de gevolgen van het gewijzigde EV beleid in de Omgevingswet en kwaliteitsverbetering/databeheer. Een groot deel van de regionale werkzaamheden zijn uitgevoerd binnen subsidiebudget van de Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). In 2018 is eveneens IOV-budget beschikbaar.

Milieu in RO plannen

De werkzaamheden binnen dit taakveld betreffen integrale adviezen op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu. Binnen deze post is onder andere geadviseerd over de bedrijven Schenk en BCTN. Daarnaast is een aantal duurzaamheids- en energievragen beantwoord.

Financiën

De totale besteding op de taken Expertise en advies bedraagt 126% van de begroting.

² Besluit Risico Zware ongevallen

Bijlage A - Overzicht besteding 2017

Totale besteding 2017

Gemeente	Begroting 2017	Incl. restant 2016	Realisatie	Besteding
Jaarprogramma Alblasserdam	1.047.070	1.084.334	1.144.933	106%

Besteding per deelbudget

Regionale budgetten		Budget	Realisatie	%
DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	63.070	54.693	87%
DB02	Regionale Generieke taken	149.960	157.352	105%
DB03	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Best. Bouw en Brandveilig Gebruik	14.604	5.424	37%
DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	24.585	22.213	90%
DB07	RVMK	6.039	4.575	76%
DB10	Coördinatie grondstromen	2.101	1.641	78%
Gemeentelijke budgetten				
JA01	Lokale prioriteiten	37.935	62.322	164%
JA02	WOB verzoeken	2.816	1.364	48%
JA03	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	20.156	12.628	63%
JA04	Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	96.180	44.506	46%
JA05	Bezwaar en beroep leges	6.814	704	10%
JA06	Bezwaar en beroep overig	19.234	46.952	244%
Expertise en advies				
JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	-	242	-
JE02	Bodemtaken	7.529	13.248	176%
JE03	Geluidtaken	8.969	13.574	151%
JE04	Luchttaken	3.401	7.040	207%
JE05	Externe veiligheidtaken	1.704	-	-
JE06	Ruimtelijke ordening	8.411	3.652	43%
Toezicht				
JT01	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	77.282	85.906	111%
JT02	Toezicht Bouwfase	54.560	56.285	103%
JT03	Toezicht Sloopfase / Asbest	7.128	11.264	158%
JT05	Toezicht Huisvesting	-	1.452	-
JT07	Klachten en Meldingen (bouw)	31.152	85.822	275%
JT08	Klachten en Meldingen (milieu)	13.552	22.840	169%

Vergunningverlening				
JV01	Omgevingsvergunning (milieu)	46.816	25.410	54%
JV02	Omgevingsvergunning (bouw)	211.728	175.890	83%
JV03	Toestemmingen en meldingen (milieu)	11.264	11.682	104%
JV04	Toestemmingen en meldingen (bouw)	15.488	7.357	48%
JV05	APV en Drank- en horecawet	104.632	165.616	158%
JV06	BWT toestemmingen	440	352	80%
JV07	Frontoffice/KCC	36.784	33.792	92%
Advies en kosten derden				
K3 ¹⁾	Advies en kosten derden	-	9.134	-
Eindtotaal		1.084.333	1.144.933	106%

¹⁾ K3 betreft externe kosten voor inventarisatie asbestdaken (€2.300,-) en kosten voor regionaal bodemonderzoek t.b.v. PFOA (€ 6.834,-).

De totale besteding bedraagt 106% van het beschikbare budget 2017. Dit is binnen de regionaal afgesproken bandbreedte van 10%. Met de gemeente is afgesproken dat de overschrijding wordt afgerekend.

De overschrijding van het jaarbudget wordt met name veroorzaakt door een hogere besteding op de posten 'lokale prioriteiten', 'klachten en meldingen (bouw)' en 'APV drank- en horecawet'. De overschrijdingen worden in de hoofdtekst toegelicht, waar voor 2018 ook diverse verbetermaatregelen zijn opgenomen. Daarnaast zal in 2018 maandelijks overleg plaatsvinden tussen gemeente en OZHZ over de bestedingen van OZHZ binnen het jaarprogramma.