

Onderwerp: Toelichting tweede wijziging GR SVHW 2015

1. INLEIDING

De huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) SVHW 2015, dateert van 1 januari 2016 en is nadien in maart 2017 gewijzigd. Momenteel is er sprake van een aantal zaken, dat een nieuwe wijziging van de GR noodzakelijk maakt, te weten:

- Mutaties in het deelnemersveld ten gevolge van gemeentelijke herindelingen, het uittreden van twee gemeentelijke Deelnemers en het toetreden van één gemeentelijke deelnemer;
- Reparatie van een strijdigheid in artikel 7 met de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regeling.

De aanpassing van de GR vindt in twee stappen plaats vanwege de verschillende tijdslijnen van de herindelingen, toetreding en uittredingen. Dit resulteert in een tweede wijziging van de GR SVHW 2015 per 1-1-2019 (stap 1) en de vaststelling van de GR SVHW 2019, die GR SVHW 2015 gaat vervangen, per 1-7-2019 (stap 2). E.e.a. wordt nader uiteengezet in paragraaf 2 "Toelichting"

Het wijzigen van de GR SVHW 2015 kon eerst plaatsvinden, nadat het Algemeen bestuur (AB) SVHW had ingestemd met de toetreding van het College van Westvoorne. Dit is op 26 september 2018 gebeurd door middel van een schriftelijke instemming. Aansluitend wordt nu de tweede wijziging van de GR SVHW 2015 (stap 1) aan de Deelnemers (colleges) voorgelegd.

Bij de vorige (technische) wijziging van de GR zijn de wijzigingen eerst in het AB SVHW behandeld, voordat de wijzigingen werden aangeboden aan de Deelnemers. Aangezien de AB-leden/Colleges recentelijk hebben ingestemd met de toetreding van het college van Westvoorne, is het nu weer instemming vragen aan de AB-leden om de wijzigingen naar de Deelnemers te verspreiden overkill en leidt dit mogelijk tot verwarring. Het instemmen van het AB SVHW met toetreding van Westvoorne kan in dit verband worden uitgelegd als het instemmen met het voorleggen van de wijziging aan de Deelnemers.

Het verkrijgen van instemming zou bovendien wederom schriftelijk moeten gebeuren, aangezien de eerstvolgende AB-vergadering pas op 15 november 2018 plaatsvindt. Instemming per deze datum om de wijzigingen op te sturen naar de Deelnemers maakt het onmogelijk om de GR voor 1 januari 2019 gewijzigd te hebben. Immers de gemeenteraden en de verenigde vergadering van het waterschap dienen gelet op artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen eerst toestemming aan hun colleges te geven voordat deze kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging. Zelfs een schriftelijke stemming van het AB voor het op sturen van de wijzigingen aan de Deelnemers zou daarom niet passen in het tijdschema, aangezien bij de gemeenten, die per 1-1-2019 herindelen, de laatste raadsvergadering al medio november plaats vindt, hetgeen een zeer snelle agendering vereist.

Omdat de wijzigingen niet inhoudelijk zijn besproken in het AB SVHW, zijn naast de wijziging ten gevolge van de veranderingen in het deelnemersveld (behoudens één wettelijke aanpassing) geen andere wijzigingen opgenomen. Het betreft: de wijziging van de opzettermijn naar een "kalenderjaar" in plaats van een "jaar" en de aanpassing van het stemmen (geen unanimitéit meer nodig maar alleen 2/3 meerderheid bij fundamentele wijzigingen van GR). Deze zijn verschoven naar de noodzakelijke wijziging van de GR begin 2019.

2. TOELICHTING

Wijzigingsproces

De wijziging van de GR SVHW 2015 vindt plaats in de volgende stappen:

Stap 1:

In deze stap zijn de volgende wijzigingen verwerkt:

- Uittreding van het College Molenwaard, het vervallen van de Regionale Afvalstoffendienst (RAD) en de toetreding van de gemeente Westvoorne;
- Reparatie van de strijdigheid.

Deze wijziging dient per 1 januari 2019 van kracht te zijn. Dit in verband met de toetreding van het College van de gemeente Westvoorne tot de GR SVHW 2015. Alle Deelnemers (m.u.v. Molenwaard en RAD) dienen te stemmen over deze wijziging. Ook de nog niet heringedeelde Deelnemers. Stap 1 ligt nu voor ter besluitvorming.

Noot: De gemeente Zederik wordt per 1 januari 2019 geherindeeld maar treedt pas per 1 juli 2019 uit. Op grond van artikel 41, lid 6, Wet ARHI blijft het lid van het Algemeen bestuur van Zederik zitten, totdat het College van de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden een nieuw lid heeft aangewezen dat in het Algemeen Bestuur van het SVHW zitting zal nemen.

Stap 2:

In deze stap worden in ieder geval de volgende wijzigingen voorgesteld:

- Uittreding van het College van Zederik en de herindelingen in Altena en de Hoeksche waard;
- Aanpassing van de stemverhouding ten gevolge van de wijziging van het deelnemersveld;
- Aanpassing van de besluitvorming (geen unanimitéit meer maar twee derde meerderheid);
- Verduidelijking van de opzegtermijn (kalenderjaar in plaats van jaar).

Hiermee ontstaat de GR SVHW 2019, die de GR SVHW 2015 met de twee wijzigingen daarop vervangt. Dit moet uiterlijk 1 juli 2019 gerealiseerd zijn. Namelijk op grond van artikel 41, lid 3 en 4, Wet ARHI, blijft de GR SVHW 2015 ongewijzigd van kracht voor heringedeelde gemeenten en dienen binnen zes maanden de wijzigingen ten gevolge van deze herindelingen verwerkt te zijn. Daarnaast treedt de gemeente Zederik per 1 juli 2017 uit de GR SVHW 2015.

Stap 2 wordt begin 2019 aangeboden ter besluitvorming. Alle Deelnemers (m.u.v. Zederik) dienen te stemmen over deze wijziging.

Inhoudelijke wijzigingen

De wijzigingen in stap 1 van de GR SVHW 2015 worden hieronder toegelicht:

AANHEF

- De voormalige Deelnemers (het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard en het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionale Afvalstoffendienst Hoeksche Waard) zijn verwijderd en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne is opgenomen.

Dit ten gevolge van wijzigingen in de samenstelling van de Deelnemers. De gemeente Molenwaard treedt uit als deelnemer en de gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI. Het college van de gemeente Hoeksche Waard treft in verband hiermee de nodige voorzieningen. Dit betekent concreet dat SVHW namens de gemeente Hoeksche Waard in plaats van de RAD de afvalstoffenheffing zal gaan heffen en innen.

HOOFDSTUK I: BEGRIPSBEPALINGEN

- Artikel 1(Definities) lid e.
Onder de definitie van Deelnemers zijn de voormalige Deelnemers (het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard en het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionale Afvalstoffendienst Hoeksche Waard) verwijderd en is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne opgenomen.

Dit ten gevolge van wijzigingen in de samenstelling van de Deelnemers. De gemeente Molenwaard treedt uit als deelnemer en de gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI. Het college van de gemeente Hoeksche Waard treft in verband hiermee de nodige voorzieningen. Dit betekent concreet dat SVHW namens de gemeente Hoeksche Waard in plaats van de RAD de afvalstoffenheffing zal gaan heffen en innen.

- Artikel 1(Definities) lid h.
Onder de definitie van de Vertegenwoordigende organen is het algemeen bestuur van de Regionale Afvalstoffendienst Hoeksche Waard verwijderd.

Dit ten gevolge van wijzigingen in de samenstelling van de Deelnemers. De gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI.

HOOFDSTUK V: HET ALGEMEEN BESTUUR

- Artikel 6 (Samenstelling) lid 1
23 leden is veranderd in 22 leden.

Door het uittreden van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard, het vervallen van de gemeenschappelijke regeling RAD en het toetreden van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne verandert het aantal Deelnemers van 22 naar 21. Het Waterschap Hollandse Delta heeft echter met twee leden zitting in het Algemeen bestuur waardoor het aantal leden 22 bedraagt.

De stemverhouding zoals vermeld in artikel 7 lid 5 ("...het Dagelijks Bestuur van het waterschap Hollandse Delta twaalf stemmen heeft en de overige Deelnemers per Deelnemers één stem") wijzigt hier niet door.

Bij de vaststelling van de GR SVHW 2015 zijn de Deelnemers akkoord gegaan met de volgende berekeningswijze van het aantal stemmen van het waterschap: Het stempercentage van het waterschap in het Algemeen bestuur van voor de vaststelling van de GR SVHW 2015 (6 van in totaal 27 stemmen, zijnde 22,22%) geldt als referentie en wordt gemiddeld met het percentage dat het waterschap voldoet van de begrootte deelnemersbijdrage (2016: 49,35%). Dit resulteert in het nieuwe stempercentage (2016: 35,79%) en daarmee met het aantal stemmen in het Algemeen bestuur (2016: 11,706 afgerond op hele stemmen naar 12 van 33 stemmen (36,36%)).

Door het wijzigen van het aantal Deelnemers en daarmee het aantal leden (van 23 naar 22) in het Algemeen Bestuur en het vasthouden aan het aantal stemmen (12) van het Dagelijks bestuur van het waterschap, krijgt het Dagelijks bestuur van het waterschap hierdoor 12 van de 32 stemmen (in plaats van 33 stemmen) en daarmee 37,5% van de stemmen. Dit percentage wijkt niet substantieel af van het vorige percentage. Daarnaast is percentuele bijdrage van het waterschap aan de deelnemersbijdrage in 2019 (49,48%) licht hoger dan in 2016 (49,35%).

Het is voorzien dat bij de eerstvolgende wijziging van de GR SVHW 2018 de stemverhouding wel wijzigt in verband met de wijziging in het deelnemersveld ten gevolge van de herindelingen in de Hoeksche Waard en in het Land van Altena en de uittreding van Zederik.

- Artikel 6 (Samenstelling) lid 4
Dit lid is verwijderd.

De gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI. Door het vervallen van dit lid wordt nummering van de opvolgende leden verlaagd.

- Artikel 6 (Samenstelling) lid 5 (nieuw 4)
Het lid van het dagelijks bestuur van de Regionale Afvalstoffendienst Hoeksche Waard is verwijderd.

Dit ten gevolge van wijzigingen in de samenstelling van de Deelnemers. De gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI.

- Artikel 7 (Werkwijze) lid 6

Dit lid is vervallen en vervangen door twee nieuw leden:

Lid 6. Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij het staken van de stemmen het nemen van een beslissing uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.

Lid 7: Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het zesde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen.

Het oude lid 6 bepaalde, dat bij het staken van de stemmen de voorzitter beslist. Dit is in strijd met de Gemeentewet (GW) en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In artikel 22 Wgr worden artikel 32 GW lid 4 en 5 van toepassing verklaard. Deze leden zijn nu opgenomen. Door het toevoegen van een extra lid wordt de nummering van de opvolgende leden verhoogd.

Door het niet wijzigen van het aantal stemmen van het Dagelijks bestuur van het waterschap is het eveneens niet nodig om het opkomstvereiste in lid 8 (nieuw 9) en 10 (nieuw 11) te wijzigen.

HOOFDSTUK X: BEGROTING, REKENING, BEVOORSCHOTTING, KOSTENTOEREKENING EN REKENKAMER (COMMISSIE)

- Artikel 18 (Begroting) lid 6

Het Algemeen bestuur van de Regionale Afvalstoffendienst Hoeksche Waard is verwijderd.

Dit ten gevolge van wijzigingen in de samenstelling van de Deelnemers. De gemeenschappelijk regeling RAD vervalt als deelnemer op grond van artikel 41, lid 1, Wet ARHI.

3. OVERIG

Besluitvormingsproces:

1. De Deelnemers dienen eerst toestemming te vragen aan de raad of verenigde vergadering voordat zij kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging;
2. De Deelnemers retourneren het ondertekende instemmingsbesluit aan SVHW uiterlijk 7 december 2018;
3. Conform artikel 24 lid 1 van GR SVHW 2015 dient tweederde van de Deelnemers in te stemmen met een wijziging van de Regeling. Pas na ontvangst van de benodigde instemmingen is de GR de-facto gewijzigd en zal SVHW de regeling publiceren en de gewijzigde regeling aan de Deelnemers doen toekomen.