

## Raadsinformatiebrief

**Onderwerp** : herijking subsidieregeling voorschoolse voorzieningen  
**Aanleiding** : veranderingen in het wettelijk kader  
**Datum** : 9-11-2018  
**Portefeuillehouder** : A.D. Zandvliet  
**Schrijver** : I. Nieuwenhuis

Geachte leden van de gemeenteraad,

U ontvangt deze raadsinformatiebrief vanwege veranderingen in het wettelijk kader van de gesubsidieerde voorschoolse voorzieningen. Daardoor is het noodzakelijk de lokale subsidieregeling aan te passen. We hebben hiervoor de huidige manier van subsidiëring onder de loep laten nemen en de mogelijkheden verkend om - in samenspraak met de betrokken uitvoeringpartners - tot een nieuwe subsidie-systeem te komen voor peuteropvang en voerschoolse educatie (VE). Daarmee wil het college de voerschoolse voorzieningen toegankelijk houden voor alle jonge kinderen en zodoende de risico's op onderwijsachterstanden in groep 1 van de basisschool af laten nemen.

### Nieuwe wettelijke kaders

De gemeente Alblasserdam heeft per 1 januari 2018 de wet harmonisatie kinderopvang geïmplementeerd. Hierdoor gelden per 2018 dezelfde kwaliteitseisen voor peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. Er wordt vanaf dat moment ook qua financiering geen onderscheid meer gemaakt tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven. Daarmee is het per 2018 voor ouders mogelijk om voor het aanbod van peuterspeelzaalwerk een beroep te doen op de kinderopvangtoeslag. Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag kunnen, via de kinderopvangorganisatie, een beroep doen op gemeentelijke subsidie.

Het jaar 2018 is voor zowel de aanbieders als de gemeente een overgangsjaar geweest. Alle partijen stonden het "geld-volgt-kind-principe" voor, waardoor een gelijk speelveld voor de aanbieders ontstaat. Dat is in 2018 deels gelukt, door bij aanbieder PIT meer VE-kindplaatsen te subsidiëren. De afgelopen maanden zijn gebruikt om, samen met een externe partij, dit principe verder uit te werken. Aanvullend speelt dat per 2020 de wettelijke eisen die gesteld worden aan het aanbod voerschoolse educatie worden aangepast (van minimaal 10 uur naar minimaal 16 uur aanbod per week). Deze eisen zijn ook meegenomen in de verdere uitwerking van het principe.

Om het verschil aan te geven tussen de periode voor en na de harmonisatie, spreken we per 2018 niet meer van peuterspeelzalen maar van peuterspeelgroepen. Het zijn immers geen aparte zalen maar een groepsvorm binnen de gehele kinderopvang.

### Samenlevingsagenda

Net als de landelijke overheid vindt het college het belangrijk dat kinderen zich goed ontwikkelen. In de samenlevingsagenda is dat onder meer terug te zien in spoor 1, actiever en zorgzamer, en in Route22. Kinderopvang, waaronder peuterspeelgroepen, geeft jonge kinderen de mogelijkheid om in een gezonde en veilige omgeving op te groeien. Ze krijgen kansen om zich te ontwikkelen, een goede basis te leggen voor de verdere schoolloopbaan en van daaruit mee te doen naar vermogen in de maatschappij. Een groeiend aantal kinderen heeft echter meer nodig dan de reguliere twee dagdelen peuterspeelgroep. Hiervoor is voerschoolse educatie beschikbaar: twee extra dagdelen naar een peuterspeelgroep, om de start op de basisschool zo optimaal mogelijk te maken. Kinderopvang heeft daarmee een preventieve functie en een ondersteunende functie.

Kinderopvang voeren we als gemeente niet zelf uit, daarvoor hebben we professionele kinderopvangorganisaties. De samenlevingsagenda vraagt nadrukkelijk om samenwerking met partners, daarom zijn de drie aanbieders van peuterspeelgroepen intensief betrokken bij de uitwerking

van de nieuwe subsidieregeling. Alle partijen staan achter het voorgestelde uurtarief, de norm voor ouderbijdrage en de stapsgewijze ureuitbreiding.

### Nieuwe systematiek

In vergelijking met de huidige subsidieregeling biedt de nieuwe subsidieregeling

- vergroting van het *bereik* van het voorschoolse aanbod door een uitbreiding van het aantal gesubsidieerde kindplaatsen;
- *intensivering* van het voorschools aanbod van 5<sup>1</sup> of 10<sup>2</sup> uur per week nu, naar 6 of 12 uur per week vanaf 2019 en van 8 of 16 uur per week vanaf 2020.

Binnen de kaders van de regeling kunnen aanbieders zelf - afhankelijk van de behoefte van ouders en kinderen - het aanbod op maat inrichten.

### Financiën

De benodigde bedragen voor bovengenoemde bereikvergroting en aanbod-intensivering passen binnen de huidige inzet van gemeentelijke middelen en de verhoogde rijksbijdrage. Waar de rijksvergoeding tot en met 2018 € 108.000 bedroeg, gaat dit bedrag in 2019 omhoog naar € 355.000 en daarna jaarlijks met € 15.000 omhoog. Samen met de huidige begrote middelen van € 34.000 aan decentrale uitkering en € 86.000 aan gemeentelijke middelen maakt dit dat we onze ambities uit de samenlevingsagenda waar kunnen maken: actief, gezond en veilig opgroeien met behulp van laagdrempelige pedagogische ondersteuning.

De rijksvergoeding is wettelijk bestemd voor de voorschoolse educatie, waarbij peuters en ouders/verzorgers extra ondersteund worden. Dit past in de ondersteunende functie van spoor 1 van de samenlevingsagenda. Maar ook de preventieve functie van spoor 1 is van belang, en daarvoor zetten we eigen middelen in voor de peuters die voldoende hebben aan het reguliere aanbod. Met het totale budget kunnen we voor de jonge inwoners van Alblasterdam een totaalaanbod bieden: samen met de drie aanbieders worden het aantal kindplaatsen en het aantal uren stapsgewijs verhoogd, en tegelijkertijd kan de ouderbijdrage voor de laagste inkomensgroep zo laag mogelijk worden gehouden. Zodoende draagt het bezoeken van een peuterspeelgroep, zowel in de preventieve als in de ondersteunende functie van spoor 1, bij aan de doelen van spoor 1: realiseren preventieve activiteiten jeugdhulp + versterken jeugdhulp dichtbij.

Het staat ouders/verzorgers vrij om gebruik te maken van kinderopvang. Met de nieuwe regeling is het in principe voor alle ouders/verzorgers financieel mogelijk om hun peuter in een peuterspeelgroep in te schrijven. Of ouders/verzorgers dat ook daadwerkelijk doen, is niet met zekerheid te zeggen. Het college zet met de nieuwe regeling en bijbehorende financiering in op verhoging en intensivering, de praktijk moet uitwijzen of de verwachtingen uitkomen. Daarom worden de jaren 2019, 2020 en 2021 gemonitord op verhoging en intensivering. In 2021 zal een evaluatie plaatsvinden en wordt de regeling indien nodig bijgesteld.

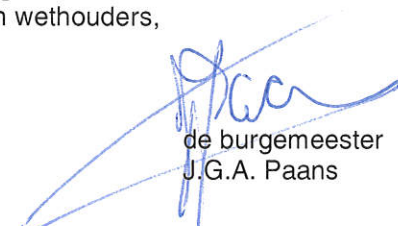
### Algemene subsidieverordening (ASV) en subsidieregeling voorschoolse voorzieningen

De afspraken over uurtarief, ouderbijdrage en uren zijn verwerkt in een subsidieregeling, die aansluit bij de huidige ASV. Er is gekozen voor een regeling in plaats van een verordening, omdat de ASV mogelijk op korte termijn wordt vernieuwd, en het rijksbeleid op detailniveau mogelijk nog aangepast wordt. Dat betreft de verplichte 16 uur VE, die vanuit de brancheorganisatie als te rigide wordt gezien. Op het moment dat de zowel rijksbeleid als ASV definitief zijn, evalueert het college de regeling om eventuele aanpassingen te doen. Voor de uitvoering maakt het overigens niet uit of er sprake is van verordening of regeling.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,



de secretaris  
S. van Heeren



de burgemeester  
J.G.A. Paans

<sup>1</sup> voor kinderen zonder indicatie voor onderwijsachterstanden

<sup>2</sup> voor kinderen mét indicatie voor onderwijsachterstanden