

Aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders van  
de deelnemende gemeenten in de  
Gemeenschappelijke Regeling  
Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid

Karel Lotsyweg 40  
Postbus 166, 3300 AD Dordrecht  
t 078 770 8500 f 078 770 8501  
e [info@dienstgezondheidjeugd.nl](mailto:info@dienstgezondheidjeugd.nl)  
w [www.dienstgezondheidjeugd.nl](http://www.dienstgezondheidjeugd.nl)

|                                       |                             |                                                           |
|---------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Uw kenmerk                            | Ons kenmerk<br>UIT /1903514 | Datum<br>14 februari 2019                                 |
| Onderwerp<br>Bijdrageverordening DG&J | Bijlagen:<br>3              | Behandeld door/telefoonnummer<br>T. de Haas/ 078-770 3434 |

Geacht College,

Hierbij vragen wij uw zienswijze op de bijdrageverordening (bijlage 1) van het onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid (GR DG&J).

### **Achtergrond**

Het vaststellen van de deelnemerbijdragen voor het takenpakket van het onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd van de GR DG&J is momenteel gekoppeld aan het vaststellen van de begroting. Hierin is een bijlage opgenomen waarin op basis van verschillende, historisch bepaalde verdeelsleutels de omvang van de deelnemerbijdragen wordt bepaald.

Het onderdeel SOJ van de GR DG&J heeft, gelet op haar specifieke en van de DG&J te onderscheiden takenpakket, een eigen bijdrageverordening

Al geruime tijd leeft de wens voor een juridische verankering van de deelnemerbijdragen aan de DG&J in de vorm van een bijdrageverordening. Deze wens is mede ingegeven vanuit de beleving dat de huidige bijdragen vanuit een historische context tot stand zijn gekomen en niet (altijd) in relatie staan met de door de DG&J geleverde diensten.

In 2016 en 2017 heeft het onderwerp diverse malen op de agenda van het Algemeen Bestuur van de GR DG&J gestaan en zijn kaders en uitgangspunten vastgesteld. Het Algemeen bestuur heeft in 2017 voor het vraagstuk van de in een bijdrageverordening te hanteren verdeelsleutels een advies gevraagd aan een vertegenwoordiging van controllers uit de subregio's.

Vanuit de subregio's hebben de volgende controllers deelgenomen aan een werkgroep om te komen tot een advies;

- Jos Buijserd (Cromstrijen)
- Marjon Dekker (Zwijndrecht)
- Gé van Strien (Hendrik-Ido-Ambacht)
- Peter Vermeulen (Gorinchem)

Om te komen tot een advies zijn door de werkgroep als uitgangspunten gehanteerd dat de verdeelsleutels (1) objectief vast te stellen, (2) eenduidig, (3) eenvoudig, (4) een goede balans tussen draagkracht versus solidariteit in zich hebben en (5) zo min mogelijk herverdeeleffecten dienen te veroorzaken.



In bijlage 2 is het volledige advies van de werkgroep en de achterliggende motivatie terug te vinden.

Er zijn 6 varianten uitgewerkt, gebaseerd op de begroting 2019. De herverdeelleten van deze varianten zijn als volgt;

| Variant | Grootste negatieve afwijking absoluut | Grootse negatieve afwijking procentueel | Grootste positieve afwijking absoluut | Grootste positieve afwijking procentueel | Gemiddelde afwijking (ongewogen) |
|---------|---------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------|
| 1       | 178.689                               | 14,97                                   | 419.628                               | 6,76                                     | 3,2%                             |
| 2       | 124.664                               | 11,48                                   | 585.733                               | 9,12                                     | 3,7%                             |
| 3       | 145.224                               | 11,6                                    | 598.370                               | 9,32                                     | 3,7%                             |
| 4       | 828.202                               | 12,9                                    | 196.366                               | 13,55                                    | 5%                               |
| 5       | 105.606                               | 4,23                                    | 61.220                                | 7,91                                     | 0,9%                             |
| 6       | 69.468                                | 3,73                                    | 54.003                                | 7,98                                     | 0,6%                             |

De werkgroep adviseert, gelet op de gehanteerde uitgangspunten, de volgende verdeelsleutels (variant 6);

- voor de uitvoering JGZ; de verdeelsleutel jeugdigen (0-18),
- voor de uitvoering van de Leerplichtwet; het aantal leer- en kwalificatieplichtigen 5 tot en met 17 jaar,
- voor de overige taken inclusief de dekking voor de overhead; het aandeel gemeentefonds ((septembercirculaire, uitkeringsbasis gecorrigeerd voor inkomensmaatstaven).

In onderstaand overzicht is weergegeven welke effecten dit heeft op de deelnemerbijdragen ten opzichte van de huidige systematiek.

| Gemeente                        | Bijdrage obv. huidige systematiek | Aandeel in totaal | Bijdrage obv. Verordening | Aandeel in totaal | waarvan bijdrage JGZ | waarvan bijdrage Leerplicht | waarvan bijdrage overige taken | Vershil absoluut | Vershil %    |
|---------------------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------------------|-------------------|----------------------|-----------------------------|--------------------------------|------------------|--------------|
| Alblasserdam                    | 1.031.907                         | 4,18%             | 1.028.087                 | 4,17%             | 498.709              | 31.016                      | 498.362                        | 3.820            | 0,37%        |
| Dordrecht                       | 6.421.740                         | 26,03%            | 6.479.833                 | 26,26%            | 2.510.638            | 155.118                     | 3.814.078                      | -58.093          | -0,90%       |
| H.I. Ambacht                    | 1.448.970                         | 5,87%             | 1.462.482                 | 5,93%             | 756.371              | 47.135                      | 658.975                        | -13.512          | -0,93%       |
| Papendrecht                     | 1.581.109                         | 6,41%             | 1.572.614                 | 6,37%             | 711.104              | 44.961                      | 816.549                        | 8.495            | 0,54%        |
| Slidrecht                       | 1.285.068                         | 5,21%             | 1.318.651                 | 5,34%             | 582.750              | 35.473                      | 700.429                        | -33.583          | -2,61%       |
| Zwijndrecht                     | 2.261.624                         | 9,17%             | 2.260.589                 | 9,16%             | 934.195              | 58.079                      | 1.268.314                      | 1.035            | 0,05%        |
| Gorinchem                       | 1.864.078                         | 7,56%             | 1.933.546                 | 7,84%             | 781.775              | 49.166                      | 1.102.605                      | -69.468          | -3,73%       |
| Hardinxveld-G'dam               | 876.797                           | 3,55%             | 879.776                   | 3,57%             | 450.480              | 28.168                      | 401.128                        | -2.979           | -0,34%       |
| Molenwaard                      | 1.503.087                         | 6,09%             | 1.472.081                 | 5,97%             | 793.808              | 50.361                      | 627.912                        | 31.006           | 2,06%        |
| Giessenlanden                   | 677.510                           | 2,75%             | 675.730                   | 2,74%             | 341.227              | 22.319                      | 312.184                        | 1.780            | 0,26%        |
| <b>Subtotaal Molenlanden</b>    | <b>2.180.597</b>                  |                   | <b>2.147.810</b>          |                   | <b>1.135.035</b>     | <b>72.680</b>               | <b>940.096</b>                 | <b>32.787</b>    | <b>1,50%</b> |
| Binnenmaas                      | 1.293.492                         | 5,24%             | 1.239.489                 | 5,02%             | 602.519              | 38.986                      | 597.984                        | 54.003           | 4,17%        |
| Cromstrijen                     | 562.675                           | 2,28%             | 551.729                   | 2,24%             | 257.854              | 16.577                      | 277.298                        | 10.946           | 1,95%        |
| Korendijk                       | 508.512                           | 2,06%             | 514.699                   | 2,09%             | 247.349              | 15.643                      | 251.707                        | -6.187           | -1,22%       |
| Oud-Beijerland                  | 1.156.467                         | 4,69%             | 1.142.075                 | 4,63%             | 553.908              | 35.437                      | 552.729                        | 14.392           | 1,24%        |
| Strijen                         | 417.711                           | 1,69%             | 384.391                   | 1,56%             | 167.032              | 10.701                      | 206.658                        | 33.320           | 7,98%        |
| <b>Subtotaal Hoeksche Waard</b> | <b>3.938.857</b>                  |                   | <b>3.832.383</b>          |                   | <b>1.828.662</b>     | <b>117.345</b>              | <b>1.886.377</b>               | <b>106.474</b>   | <b>2,70%</b> |
| Leerdam                         | 1.133.379                         | 4,59%             | 1.099.803                 | 4,46%             | 478.558              | 30.100                      | 591.146                        | 33.576           | 2,96%        |
| Zederik                         | 647.921                           | 2,63%             | 656.472                   | 2,66%             | 334.637              | 20.324                      | 301.511                        | -8.551           | -1,32%       |
| <b>Totaal</b>                   | <b>24.672.047</b>                 |                   | <b>24.672.047</b>         |                   | <b>11.002.913</b>    | <b>689.565</b>              | <b>12.979.568</b>              |                  |              |

In de vergadering van het Algemeen bestuur van november 2018 is besloten tot opvolging van het afgegeven advies en het uitwerken van een bijdrageverordening. In deze vergadering is tevens aangegeven dat een ingroeimodel wellicht gewenst is.



Aangezien de begroting 2020 momenteel wordt voorbereid, zijn de herverdeeleffecten voor dat begrotingsjaar nog niet in kaart te brengen. Gelet op het feit dat er geen majeure wijzigingen in het takenpakket worden voorzien zullen deze effecten in lijn liggen met de hierboven geschetste verschillen.

De uittreding van de gemeenten Leerdam en Zederik en daarmee het wegvallen van de bijdragen van deze gemeenten dient opgevangen te worden uit de vastgestelde uittredingssom. Dit zal dus eveneens niet leiden tot andere herverdeeleffecten.

#### *Belang*

In de bijdrageverordening zelf worden geen keuzes gemaakt over het te voeren beleid en de budgettaire ruimte die hiervoor kan worden ingezet. De kaderstelling voor het beleid en het voor de uitvoering benodigde budget vindt plaats binnen de bestaande beleids- en begrotingscyclus.

In de bijdrageverordening wordt wel bepaald op welke manier de kosten en opbrengsten aan een product worden toegerekend en welke verdeelsleutel wordt gehanteerd voor het bepalen van de bijdrage van de deelnemers. Gelet hierop vinden wij het belangrijk om uw zienswijze te vragen.

De voorliggende bijdrageverordening resulteert in een grote mate van transparantie ten aanzien van de wijze waarop de bijdragen tot stand komen. Daarbij wordt ook een vermindering van het aantal verdeelsleutels gerealiseerd en zijn deze alle objectiveerbaar en navolgbaar.

#### *Ingroeimodel*

De toepassing van de verdeelsystematiek in de concept-bijdrageverordening leidt tot herverdeeleffecten bij de deelnemers. Gelet op de relatief geringe omvang hiervan stellen wij voor om de herverdeeleffecten over een periode van 3 jaar te verdelen waarbij sprake is van een lineaire groei volgens het volgende schema;

| Begrotingsjaar | Bijdrage   |                |
|----------------|------------|----------------|
| 2020           | Historisch |                |
| 2021           | 2/3 oud    | 1/3 nieuw      |
| 2022           | 1/3 oud    | 2/3 nieuw      |
| 2023           |            | Volledig nieuw |

De verordening voorziet in het, desgewenst, tussentijds herijken van de verdeelsleutels indien er, door bijvoorbeeld grote mutaties in het gemeentefonds, tussen begrotingsjaren majeure herverdeeleffecten optreden.

#### **Uw zienswijze**

Het vaststellen van de bijdrageverordening is de bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de GR DG&J. Wij hechten aan een zorgvuldige behandeling van uw zienswijze op de concept bijdrageverordening. Graag ontvangen we uw zienswijze voor 30 april zodat wij deze kunnen betrekken bij de besluitvorming in de vergadering van 16 mei.

De zienswijze wordt gevraagd aan de colleges van de deelnemers aangezien deze verordening formeel niet voorgelegd hoeft te worden aan de raden van de deelnemers. Het is aan de colleges ter beoordeling op welke wijze zij haar raad wil betrekken bij het zienswijzeproces. In bijlage 3 is een aantal bouwstenen opgenomen welke u kunt hanteren voor het informeren van uw raad.



Mochten er nog nadere vragen zijn of toelichting gewenst is, kunt u contact opnemen met de behandelaar van deze brief.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,

de secretaris,

K.J. van Hengel

de voorzitter,

H. van der Linden