

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Jaarprogramma 2019, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding	: Besluit omgevingsrecht
Datum	:
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: A. Kraijo
Primaathouder	: Martijn Stortenbeker

Te verstrekken informatie

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voert namens de gemeente wettelijke taken uit binnen het milieu-/omgevingsrecht. De OZHZ heeft voor de uitvoering van deze taken in samenwerking met de gemeente het Jaarprogramma 2019, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam opgesteld. Dit jaarprogramma geeft inzicht in de Wabo-brede taken die de OZHZ in 2019 namens de gemeente uitvoert. Het gaat daarbij om taken op de terreinen toezicht en handhaving, vergunningverlening en meldingen en expertise en advies.

In hoofdzaak gaat het daarbij om:

- Het uitvoeren van wettelijke taken en bevoegdheden
- Het leveren van milieuexpertise bij ruimtelijk beheer en -ontwikkeling
- Het uitvoeren van lokale prioriteiten
- Het uitvoeren van algemene generieke taken

Het jaarprogramma geeft inzicht in de geplande prestaties en producten voor het jaar 2019, de kostenbeheersing en capaciteitsplanning en vormt de basis voor de reguliere voortgangsrapportages.

Financiële aspecten

In het jaarprogramma van OZHZ wordt een bedrag geraamd van € 1.239.565,-. Dit bedrag is € 218.672,- hoger dan de raming voor 2018. Deze verhoging wordt enerzijds veroorzaakt door een doorlopende groei in vergunningaanvragen. Anderzijds wordt de verhoging veroorzaakt door de uitvoering van nieuwe taken als duurzaamheid en de taken in het kader van de Huisvestingsverordening (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

Voor de taken die vallen onder Vergunnen en Melden wordt € 136.391,- meer gevraagd dan in 2018. Hiervan wordt voor de uitvoering van de APV taken € 40.000,- extra gevraagd ten opzichte van 2018. Het geraamde aantal van 138 is abusievelijk verkeerd in het jaarprogramma terecht gekomen. Het werkelijk geraamde aantal vergunningen is 170.

Het aantal geraamde APV-vergunningen is lager dan het geraamde aantal in 2018, terwijl er meer uren worden geraamd. Dit wordt veroorzaakt door het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BVGOP). Door dit besluit vervalt voor een aantal evenementen de vergunningplicht. Tegelijkertijd zorgt dit besluit ervoor dat de beoordeling van evenementen waar wel een vergunning moet worden aangevraagd uitgebreider en complexer is.

Het overige deel (€ 96.391,-) is bestemd voor omgevingsvergunningen bouw en milieu. Zoals reeds aangegeven wordt deze verhoging veroorzaakt door een doorlopende groei in vergunningaanvragen. De raming van 2019 is gebaseerd op de werkelijk besteedde uren in 2018.

Voor de taken duurzaamheid en de taken in het kader van de Huisvestingverordening wordt € 57.305,- geraamd. In bijlage 1 van het jaarprogramma zijn de benodigde budgetten opgenomen.

Taak	2019		2018	
	Verwachte aantallen (bouw)	Verwachte aantallen (milieu)	Verwachte aantallen (bouw)	Verwachte aantallen (milieu)
Omgevingsvergunningen	224	4	210	4
Toestemmingen en meldingen	48	17	36	17
DHW, APV, bijzondere wetten	138	-	212	-
BWT Toestemmingen	30	-	6	-
Bezwaar en beroep	11	-	13	-

Dekking

Tegenover de kosten van de groei van vergunningaanvragen staan ook opbrengsten in de vorm van leges. De verwachting is dat de legesopbrengsten met een zelfde bedrag zullen stijgen. Hierdoor is de uitbreiding met betrekking tot de groei van het aantal vergunningaanvragen naar verwachting neutraal.

Voor de nieuwe taken op het gebied van duurzaamheid en de taken in het kader van de huisvestingsverordening wordt een bedrag van € 57.305,- geraamd. Tegenover deze kosten staan ook opbrengsten. Per verleende vergunning in het kader van de Huisvestingsverordening wordt € 5.000,- aan compensatiekosten in rekening gebracht. De verwachting is dat in 2019 circa 25 vergunningen worden aangevraagd om reeds bestaande situaties te legaliseren. Door deze opbrengsten zal de uitbreiding van het jaarprogramma 2019 kostenneutraal plaatsvinden.

P&C cyclus

De afgelopen jaren hebben de gesprekken over de inhoud van het jaarprogramma en de benodigde budgetten steeds aan het eind van het jaar plaatsgevonden. Dit terwijl de begroting van OZHZ al in juni wordt vastgesteld en de gemeentebegroting rond november wordt vastgesteld.

Niet alleen de gemeente Alblasterdam kampt met dit probleem, maar alle regiogemeenten. Om deze reden is in de Adviesgroep Opdrachtgevers van de OZHZ afgesproken dat de gesprekken over de inhoud van het jaarprogramma en de benodigde budgetten vanaf 2019 in juni plaats gaan vinden. Op deze wijze kunnen de juiste gegevens worden aangeleverd voor de gemeentebegroting en kan het jaarprogramma voor het begin van het kalenderjaar worden vastgesteld.

Ook in 2019 zal maandelijks de besteding worden besproken met OZHZ, zodat sturing kan plaatsvinden.

Juridische aspecten

Op basis van het Besluit omgevingsrecht moet het Jaarprogramma door het college worden vastgesteld en wordt het programma ter kennisname aan uw raad aangeboden.

Communicatie en inspraak

De communicatie (en inspraak) in relatie tot de uitvoering van de omgevingstaken zoals verwoord in het jaarprogramma 2019 vindt vanuit meerdere invalshoeken en met behulp van verschillende communicatiemiddelen plaats:

- In het Klaroen worden de aanvragen- en beschikkingen van omgevingsvergunningen die onder de reguliere procedure vallen gepubliceerd. Bij uitgebreide procedures omgevingsvergunningen wordt de ontwerpvergunning zowel in de Klaroen als op www.overheid.nl gepubliceerd.
- Communicatie over dossiers die vanuit het bestuur of de samenleving extra aandacht vragen komt in overleg tussen de gemeente, het eventueel betrokken bedrijf en de OZHZ tot stand. Gezamenlijk wordt dan ook de communicatiestrategie bepaald.
- De OZHZ communiceert op haar website www.ozhz.nl periodiek over de uitvoering van haar werkzaamheden en publiceert tevens haar jaarverslag op de website.
- Regulier vindt een bestuurlijk overleg/afstemming/eventuele bijsturing plaats tussen wethouder Kraijo en de OZHZ

Uitvoering

Onderstaand een overzicht van (wettelijke) ontwikkelingen die in 2019 voor wat de uitvoering en lokale prioriteiten de aandacht vragen en waaraan het jaarprogramma aandacht besteedt. Tijdens het bepalen van de lokale prioriteiten is aangesloten bij de samenlevingsagenda van Alblasterdam.

Ontwikkelingen 2019

Omgevingswet

Al enige tijd wordt gewerkt aan een fundamentele herziening van het omgevingsrecht. Gestreefd wordt naar één wet met onderliggende uitvoeringsregelgeving. De Omgevingswet zal betrekking hebben op bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, water, natuur, infrastructuur en ontgrondingen en raakt daarmee rechtstreeks het werkdomein van OZHZ. De wet treedt in 2021 in werking. De nieuwe wet is nodig, omdat de huidige wetgeving niet goed aansluit op huidige en toekomstige ontwikkelingen en daarbij onvoldoende rekening houdt met regionale verschillen en de behoefte aan maatwerk.

Private Kwaliteitsborging in de bouw (PKB)

Een andere relevante wetsontwikkeling is de Private Kwaliteitsborging in de bouw (PKB). Het uitgangspunt van het wetsvoorstel is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw en dat de overheid de kaders stelt. De verandering betekent dat de toetsing en het toezicht op de eisen uit het Bouwbesluit gefaseerd aan de markt worden overgedragen. Gemeenten krijgen, met de PKB, met name in de nieuwbouwfase minder betrokkenheid.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft vertraging opgelopen doordat de Eerste Kamer heeft ingestemd met uitstel van de stemming. Het is op dit moment niet duidelijk in welke vorm er verder wordt gewerkt aan de wet. Invoering van de wet is uitgesteld.

Informatieplicht energiebesparing

Per 1 juli 2019 treedt de informatieplicht in werking voor bedrijven met een middelgroot energieverbruik. Deze bedrijven moeten uiterlijk 1 juli 2019 rapporteren welke energiebesparende maatregelen zij hebben genomen met een terugverdientijd van 5 jaar of korter. Deze verplichting vloeit voort uit het gewijzigde artikel 2.15 Activiteitenbesluit milieubeheer. Bedrijven worden verplicht te rapporteren aan het bevoegd gezag. OZHZ zorgt voor advisering over en toezicht op deze informatieplicht.

Lokale prioriteiten 2019

- De controle van bouwprojecten met een bepaalde risicoscore, gelegen in het beschermd dorpsgezicht of bij/aan panden met een monumentenstatus
- Project asbestdaken: Landelijk wordt gewerkt aan een asbestdakenverbod. Dit zal waarschijnlijk ingaan per eind 2024. In 2017 is voor de gemeente een inventarisatie naar de aanwezigheid van asbestdaken uitgevoerd. Het resultaat van deze inventarisatie is een adressenbestand met ondersteunende GIS-kaart, van panden met een (vermoedelijk) asbesthoudend dak. Vooruitlopend op het verbod kan een informatie- en communicatietraject richting betrokken eigenaren worden voorbereid of kunnen stimuleringsmaatregelen worden getroffen. Invulling vindt plaats in overleg met de gemeente.
- Ruimte voor ad-hoc prioriteiten op het gebied van bouw en milieu die niet zijn voorzien.

Uitvoering reguliere wettelijke taken

Voor de uitvoering van de reguliere wettelijke taken sluit Alblasserdam aan bij regionaal vastgesteld beleid. Voor toezicht en handhaving betreft dit het RUN (regionaal Uitvoeringsniveau).

Voor een uitgebreide omschrijving van de uitvoering van de reguliere wettelijke taken voor wat betreft vergunningverlening, handhaving & toezicht en advisering door de OZHZ op het gebied van milieu, APV en bouw- en woningtoezicht verwijzen wij naar het bijgesloten Jaarprogramma 2019, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam van de OZHZ.

In het jaarprogramma staan de taken die OZHZ namens uw college uitvoert beschreven. In 2019 zullen de volgende taken nieuw worden uitgevoerd:

APV, bijzondere wetten, Drank en horeca

De taken die plaatsvinden binnen de post APV, bijzondere wetten, drank- en horeca zijn geen nieuwe taken. In 2017 en 2018 is er veel aandacht uit gegaan naar deze post. Om deze reden worden de werkzaamheden en voorgenomen werkzaamheden binnen deze post hier aanvullend omschreven.

Binnen deze post valt het verlenen van vergunningen en het in behandeling nemen van melding in het kader van de APV. Dit is een heel breed scala aan vergunningen. Voorbeelden hiervan zijn onder meer de terrasvergunning, exploitatievergunningen, vergunning voor inzamelingen (collectes, maar ook bijvoorbeeld kleding) en het gebruik van de openbare ruimte. Ook het verlenen van evenementenvergunningen valt onder deze post. De afgelopen jaren zijn er vanuit de samenleving signalen gekomen dat de vergunningverlening op dit gebied niet soepel verliep. Naar aanleiding van deze signalen hebben zowel de gemeente als de omgevingsdienst de werkprocessen en –afspraken op dit gebied nader bekeken en geconcludeerd dat deze voor verbetering vatbaar zijn. In door zowel de gemeente als door OZHZ ingezet op de verbetering van deze processen. Eind 2018 is een opgaveteam Evenementen ingericht, waar de verschillende afdelingen van de gemeente en ook de OZHZ aan deelnemen. Dit team moet zorgdragen voor een efficiëntere afhandeling van evenementenvergunningen.

BWT toestemmingen

Sinds het laatste kwartaal van 2018 behandelt OZHZ meldingen en aanvragen in het kader van de nieuwe huisvestingsverordening van de gemeente. Daarnaast worden binnen deze post aanvragen om huisnummers behandeld.

Toezicht Huisvesting

In 2019 is voor de gemeente Alblasserdam een nieuwe taak aan het programma toegevoegd. Vanaf dit jaar voert OZHZ voor uw gemeente ook toezicht op de huisvestingsverordening uit. De uitvoering van deze toezichttaak geschiedt aan de hand van kaders in de

huisvestingverordening, beleidsregels, bijbehorende quoteringsregeling en klachten en meldingen vanuit de samenleving.

Duurzaamheid

OZHZ ondersteunt de gemeente om haar doelstellingen te vertalen naar de praktijk en om de grote opgave te behalen op het gebied van duurzaamheid (energietransitie, klimaat, duurzame mobiliteit en de circulaire economie). Zo werkt OZHZ bijvoorbeeld actief mee aan het behalen van de doelstellingen van het nationale "Energieakkoord voor duurzame groei" (SER, 2013) gericht op een besparing van 100 PJ in het finaal energiegebruik in Nederland, en aan de doelstellingen voor de industrie en gebouwde omgeving in de Regionale Energie Strategie.

De strategie van OZHZ is opgebouwd uit drie sporen die elkaar versterken. Richting bedrijven en instellingen neemt OZHZ een regulerende en regisserende rol in, een faciliterende en stimulerende rol door uitvoering van verschillende informatieve en adviserende trajecten en een adviserende rol.

Informatieplicht energiebesparende maatregelen

Per 1 juli 2019 treedt de informatieplicht in werking voor bedrijven met een middelgroot energieverbruik. Deze bedrijven moeten uiterlijk 1 juli 2019 rapporteren welke energiebesparende maatregelen zij hebben genomen met een terugverdientijd van vijf jaar of lager. Deze verplichting vloeit voort uit het gewijzigde artikel 2.15 Activiteitenbesluit milieubeheer. Bedrijven worden verplicht te rapporteren aan het bevoegd gezag. OZHZ zorgt voor advisering over en toezicht op deze informatieplicht.

Sturing & rapportage

- OZHZ stelt medio juni en medio oktober een voortgangsrapportage op en afsluitend in het eerste kwartaal van 2020 een jaarverslag over de uitgevoerde werkzaamheden. In de voortgangsrapportages wordt een toelichting gegeven op de besteding van het budget, de prognose en de eventuele bijsturingsmogelijkheden. Het jaarverslag bevat een inhoudelijke en financiële verantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden. Over de regionale activiteiten wordt jaarlijks gerapporteerd aan het AB.
- De financiële afrekening vindt na afloop van het jaar plaats via de jaarrapportage. De jaarrapportage bevat, naast een financiële verantwoording, ook een inhoudelijke verantwoording over uitgevoerde werkzaamheden.
- OZHZ rapporteert jaarlijks inhoudelijk breed over het generieke deel van toezicht in de Jaarrapportage Generiek Toezicht.
- OZHZ rapporteert in de jaarrekening over de afspraken over de kwaliteitseisen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



de secretaris
S. van Heeren



de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlagen

1. Jaarprogramma 2018, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblaserdam