

Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019

gemeente Alblasserdam

In dit uitvoeringsplan vindt u een overzicht van acties en inzet die moeten bijdragen aan de doelstellingen op het gebied van openbare orde en veiligheid (OOV) van de gemeente Alblasserdam. De acties en inzet vinden grotendeels plaats onder regie van openbare en veiligheid vanuit de gemeente, maar altijd in samenwerking met partners. De basis voor dit uitvoeringsplan is de Samenlevingsagenda 2.0 en het Integraal Veiligheidsplan 2017-2020, waar nodig aangevuld met nieuwe inzichten. Het document is opgebouwd rond de strategische thema's en prioriteiten zoals beschreven in het Integraal Veiligheidsplan. Naast de in dit uitvoeringsplan beschreven acties en inzet, houden de medewerkers openbare orde en veiligheid zich dagelijks bezig met reguliere werkzaamheden: adviseur van de burgemeester op het gebied van openbare orde en veiligheid, ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein en de daaruit volgende acties en maatregelen, onderhouden van het netwerk van veiligheidspartners, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, de belastingdienst en andere gemeenten en het zorgdragen voor uitvoering van concrete acties en maatregelen om Alblasserdam veilig te houden.

Achtergrond

In juli 2018 heeft de gemeenteraad de Samenlevingsagenda 2.0 vastgesteld. De Samenlevingsagenda 2.0 moet verder gaan dan slechts het benoemen van gewenste maatschappelijke effecten (locomotieven) en de manieren waarop we dat met elkaar willen bereiken (de wagons). De doorontwikkeling van het concept van Samen Doen staat hierbij centraal. De gemeente kan zich voor veel dingen verantwoordelijk voelen of zaken belangrijk vinden: het is niet altijd de gemeente die aan zet is om dingen te initiëren. Dat vraagt dus ook op het gebied van veiligheid een duidelijke rolopvatting en afbakening van taken. Deze netwerkbenadering vraagt inzet van alle betrokkenen, duidelijkheid over verwachtingen, transparantie in besluitvorming en heldere lijnen in onze manier van werken.

Vanuit het domein OOV kan in meer of mindere mate bijgedragen worden aan alle sporen zoals beschreven zijn in de Samenlevingsagenda 2.0:

Spoor 1: Actiever en zorgzamer - Gezond en actief meedoen in de samenleving, met keuzevrijheid voor mensen op een voor hen passende manier, met een centrum als ontmoetingshart van het dorp en met actieve, goede zorg, cultuur- en sportaanbod. Jong en oud voelen zich welkom in Alblasserdam en voelen zich op hun plaats in ons dorp.

Spoor 2: Buiten beter - Een omgeving die merkbaar toegankelijker, veiliger, groener en schoner is voor iedereen.

Spoor 3: Beter wonen - We willen de kwaliteit van wonen verbeteren voor starters, doorstromers en senioren, met een meer divers en duurzamer woonaanbod in ons dorp.

Spoor 4: Bereikbaar - We willen een beter bereikbaar dorp.

Spoor 5: Ondernemender - We willen meer inwoners aan het werk hebben; goede scholingsmogelijkheden in de regio; duurzame en kansrijke ondernemers met open armen ontvangen en goed faciliteren om hun werk gezond en effectief te kunnen doen in en voor Alblasterdam.

In de Samenlevingsagenda zijn voor veiligheid drie aparte wagons gedefinieerd onder spoor 2 Buiten Beter met dwarsverbanden naar alle andere sporen:

Wagon 1.

Actiever inzetten op handhaving met dwarsverbanden naar locomotieven 3. Beter wonen, 4. Bereikbaar en 5. Ondernemender;

Wagon 2.

Samenwerken voor veilig ondernemen met dwarsverbanden naar locomotieven 4. Bereikbaar en 5. Ondernemender;

Wagon 3.

Gebiedstoezicht met dwarsverbanden naar locomotieven 1. Actiever en zorgzamer, 3. Beter wonen en 5. Ondernemender.

Bovenstaande doelstellingen zijn in lijn met eerder vastgestelde strategische thema's en prioriteiten zoals vastgesteld in het Integraal Veiligheidsplan 2017-2020:

Strategische thema's:

- a. Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- b. Handhaving drank en horecabeleid, drugsbeleid en prostitutiebeleid
- c. Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit
- d. Cybercriminaliteit en informatieveiligheid

Prioriteiten:

1. Verkeersveiligheid
2. Veilige en leefbare wijken en buurten, veiligheid uitgaan en recreëren
3. Veilig opgroeien

Leeswijzer

Per strategisch thema en navolgende prioriteiten leest u wat de doelstelling van het thema of prioriteit is, wat de rol van openbare orde en veiligheid hierbij is en wat wij in 2019 gaan doen. Aansluitend een overzicht van de wijze waarop e.e.a. communicatief en financieel geborgd is.

Strategisch thema 1: Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Doelstelling: Verdere borging en waar nodig verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in winkelgebied en op bedrijventerreinen in Alblasterdam. Dit past ook bij de opdracht zoals verwoord in spoor 5 (Ondernemender).

Rol OOV: We werken nauw samen met Team Ondernemen om de samenwerking met winkeliers en (horeca)ondernemers actief op te zoeken en om in gezamenlijke verantwoordelijkheid de veiligheid van onze winkelgebieden en bedrijventerreinen te verbeteren.

Acties 2019:

- Borgen structureel overleg met horecaondernemers om samenwerkingsafspraken uit het horecaconvenant – gericht op leefbaarheid en veiligheid – te bewaken en waar nodig te herzien.
- Stimuleren van Keurmerk Veilig Ondernemen waar mogelijk: op deze manier worden afspraken tussen partijen niet alleen vastgelegd, maar ook geborgd en periodiek getoetst. Door deze officiële manier van samenwerken zijn partners niet alleen aanspreekbaar op resultaten, maar kan in geval van gewenste opschaling – bijvoorbeeld met cameratoezicht – sneller en beter aangetoond worden dat een dergelijke inzet nodig is.

Strategisch thema 2: Handhaving drank en horecabeleid, drugsbeleid en prostitutiebeleid

Doelstelling: Het borgen van een goede handhaving op de drank en horecawet, drugsbeleid en prostitutiewet. De wens is om dit regionaal te organiseren. Dit past ook bij de opdracht zoals verwoord in spoor 2 (Buiten Beter), wagon 1 (Actiever handhaven).

Rol OOV: We zijn verantwoordelijk voor het goed inrichten van de handhavingsketen van preventie, tot signalering en repressie.

Acties 2019:

- Uitwerken strategische notitie handhavingsbeleid in het openbaar domein: aan de gemeenteraad wordt medio mei gevraagd om strategische keuzes te maken in de handhavingsketen;
- Actief inzetten op bewustwording handhavingsthema's i.s.m. communicatie;
- Uitwerken Handhavingsbeleid naar aanleiding van strategische keuzes raad– hierbij wordt de hele keten in beeld gebracht en gepositioneerd volgens de netwerksamenwerking. In de uitwerking worden ook de beleidslijnen BIBOB / Aanpak Woonoverlast / Prostitutiebeleid / ondermijning geïntegreerd;
- Uitvoeren van de handhavingsnota;
- Intensiveren samenwerking met partners die een belangrijke rol spelen in het voorkomen van overtredingen en/of strafbare feiten. Het gaat hierbij om partners als Yulius, MEE, maatschappelijk werk, maar ook om scholen en de SWA bijvoorbeeld.
- Borgen aanpak Woonoverlast met partners (politie, woningcorporaties e.d.);
- Evalueren aanpak Opiumwet 13 b;

Strategisch thema 3: Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit

Doelstelling: Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening en het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Alblasterdam te minimaliseren. Dit past ook bij de opdracht van spoor 2 (Buiten Beter).

Rol OOV: Een rol als informatieknooppunt en adviseur binnen en buiten de gemeentelijke organisatie om aan het bewustzijn op dit vlak te werken. Daarnaast uitwerken protocollen hoe de gemeente omgaat met meldingen op het gebied van mensenhandel, ondermijning en radicalisering.

Acties 2019:

- Maken aanpak ondermijning n.a.v. ondermijningsbeeld – borgen melding en aanpak;
- Inrichten en borgen meldpunt radicalisering voor ambtenaren en burgers, maar ook voor externe partners die vanuit hun werkveld de mogelijkheid hebben signalen al vroeg te herkennen (bijv. CJG, scholen e.d.);
- Inrichten en borgen meldpunt mensenhandel voor professionals en burgers, waarbij evenals het meldpunt radicalisering ook nadrukkelijk de samenwerking gezocht wordt met partners die de mogelijkheid hebben signalen vroegtijdig op te vangen en door te geven (bijv. maatschappelijk werk, Vluchtelingenwerk e.d.).

Strategisch thema 4: Cybercriminaliteit en informatieveiligheid

Doelstelling: Bewustwording en preventie slachtofferschap van eigen organisatie, bewoners en ondernemers. Verbetering informatieveiligheid van de organisatie. Dit past ook bij de opdracht van spoor 2 (Buiten Beter).

Rol OOV: Een rol als informatieknooppunt en adviseur binnen en buiten de gemeentelijke organisatie om aan het bewustzijn op dit vlak te werken. Zorgen dat de eigen informatie-uitwisseling voldoet aan de eisen die hieraan gesteld worden.

Acties 2019:

- Geven van voorlichting aan inwoners, organisaties en ondernemers over de risico's en mogelijkheden om cybercrime te voorkomen;
- Invullen rol informatieknooppunt en verwijzfunctie door verwijzingen op de website en actief delen van informatie die via de landelijke overheid/expertisecentra in opdracht van de overheid bij de gemeente binnen komt;
- Bijdragen aan invulling opdracht om informatieveiligheid binnen de overheid te verbeteren door protocol op het delen van informatie tussen partijen in het veiligheidsdomein te maken.

Prioriteiten: Verkeersveiligheid

Doelstelling: Actief bestrijden risicovolle situaties door bijvoorbeeld parkeren en snelheid die door inwoners als groot veiligheidsprobleem ervaren worden. Dit past ook bij de opdracht van spoor 2 (Buiten Beter).

Rol OOV: Bewaken dat er zowel vanuit de eigen organisatie (BOA's, verkeersdeskundigen, buitenruimte) als daarbuiten (politie, brandweer) aandacht is voor meldingen vanuit inwoners. Waar mogelijk worden inwoners gestimuleerd om zelf actie te ondernemen.

Acties 2019:

- Inzetten actie gemeente/brandweer/politie om vrije doorgang voor hulpverleningsvoertuigen in de woonwijken onder de aandacht te brengen, waarbij overtreders direct aangesproken worden en waar nodig handhavend opgetreden wordt;
- Regisseren verkeerscontroles op maat: onder regie van de politie op verzoek en samen met buurtbewoners controles op snelheidsovertredingen, foutparkeren e.d.;
- Ondersteunen burgerinitiatieven op het vlak van verkeersveiligheid in samenwerking met Stichting Welzijn Alblasserdam.

Prioriteiten Veilige en leefbare wijken en buurten, veiligheid uitgaan en recreëren

Doelstelling: De randvoorwaarden creëren en borgen voor veiligheid en leefbaarheid in al onze wijken waarbij ook inwoners zelf een belangrijke bijdrage (kunnen) leveren. We zorgen ervoor dat organisatoren van evenementen via positieve impulsen hun bijdrage kunnen blijven leveren aan de veiligheid en leefbaarheid van Alblasserdam. Dit past ook bij de opdracht van de sporen 1 (Actiever en Zorgzamer en 2 (Buiten Beter), in het bijzonder wagon 3 (gebiedstoezicht), .

Rol OOV: Stimuleren en faciliteren van inwoners om zelf een bijdrage te leveren aan de veiligheid in hun leefomgeving. Zorgen dat de juiste partners ingeschakeld worden om deze vorm van zelf/samenredzaamheid te ondersteunen. Verbindende schakel in het domein van zorg en veiligheid.

Acties 2019:

- Bijdragen aan oprichting en borging van Team Evenementen: 1 loket voor organisatoren van evenementen waar zij met alle vragen ten aanzien van de organisatie van een evenement terecht kunnen. Door deze hulp tijdig aan te bieden, wordt het traject van vergunningverlening beter begeleid, bijvoorbeeld door voorbeelddocumenten en/of verwijzing naar partijen die kunnen ondersteunen bij zaken als praktische organisatie of financiering van een evenement;
- Organiseren maatschappelijk gesprek over de toekomst van de Oud en Nieuw viering, resultaten verwerken in plan van aanpak jaarwisseling 2019-2020;
- Implementatie aanpak voorkomen escalatie (AVE): met deze werkwijze kunnen problemen die spelen op het gebied van zorg en veiligheid eerder en met een integrale aanpak van partners binnen en buiten de gemeentelijke organisatie, eerder gesignaleerd en opgepakt worden. Hiervoor is in lijn met de Samenlevingsagenda 2.0 extra capaciteit (sociale veiligheid) ter beschikking gesteld, juist ook om die verbinding tussen de domeinen tot stand te brengen en te borgen. Doel van de samenwerking is om een eenduidige aanpak te hebben in zaken die spelen rondom individuen of groepen Alblasserdammers. Door tijdig samen te werken, waar nodig in te grijpen en de-escalerend te werken, wordt erger voor betrokkenen te voorkomen;
- Uitwerken aanpak buurtbemiddeling: buurtbemiddeling is een gebleken effectief middel om conflicten tussen burens op te lossen of leefbaar te maken. Onderzocht wordt in hoeverre de samenwerking met de vrijwillige hulpverleners van Stichting Welzijn Alblasserdam hierbij kan worden aangegaan en onder welke condities dit mogelijk is;
- Uitvoeren Pilot cameratoezicht: doel is om eind 2019 te kunnen onderbouwen of en in welke mate cameratoezicht van toegevoegde waarde is in het centrumgebied;
- Stimuleren Buurt what's appgroepen stimuleren: buurt what's appgroepen zijn burgerinitiatieven die we willen stimuleren en ondersteunen waar mogelijk. Met Stichting Welzijn Alblasserdam worden afspraken gemaakt om de coördinatie en technische ondersteuning te realiseren;
- Stimuleren buurtpreventiegroepen door actieve voorlichting;
- Dag van de Veiligheid met partners om bewoners te stimuleren ook zelf een bijdrage te leveren op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Deelnemers kunnen zijn: Hartveilig Wonen, brandveilig leven, andere burgerinitiatieven, buurttoezicht, preventiemaatregelen (Politiekeurmerk Veilig Wonen e.d.).

Prioriteiten: Veilig opgroeien

Doelstelling: Voorkomen en begeleiden van jongeren die in een risicovolle omgeving (dreigen te) verkeren en hen door middel van een samenhangende integrale aanpak weer goed op koers brengen in hun ontwikkeling tot maatschappelijk verantwoorde burgers. Dit past ook bij de opdracht van spoor 1 (Actiever en Zorgzamer).

Rol OOV: Signaleren zorgwekkende signalen vanuit veiligheidspartners en die borgen bij de juiste partners binnen het sociaal domein of een aanpak op maat maken volgens de AVE-systematiek of via het Veiligheidshuis.

Acties 2019:

- Borgen aanpak jeugd in AVE-systematiek: voor tijdige signalering van problemen, wordt ingezet op vroegsignalering en preventie via het CJG, scholen en sportverenigingen.

Communicatie

Het is belangrijk om bij alle onderdelen die benoemd zijn in dit uitvoeringsprogramma, ook een communicatiestrategie te koppelen aan de uitvoering. De lijn hierbij is dat zowel interne als externe partners geïnformeerd worden en waar mogelijk betrokken bij de uitvoering en het uitdragen van de resultaten of zelf het initiatief nemen. Hiermee wordt de zichtbaarheid van de gemeentelijke aanpak geborgd en versterkt. Voorafgaand aan de uitvoering van ieder actiepunt, een strategie afgestemd wordt ten aanzien van het informeren, enthousiasmeren, consulteren en/of betrekken van partijen die belang hebben bij het actiepunt.

Een voorbeeld hiervan is de communicatiestrategie rondom de actie van gemeente, brandweer en politie om vrije doorgang voor hulpverleningsvoertuigen in de woonwijken onder de aandacht te brengen. Hierbij worden overtreders direct aangesproken en wordt waar nodig handhavend opgetreden. De actie is bewust niet van tevoren aangekondigd bij media omdat dit mogelijk (teveel) irritatie zou kunnen opleveren bij overtreders die aangesproken worden waardoor het doel van de actie (aanspreken, correctie, ander gedrag) niet bereikt zou worden. Daarnaast is de boodschap die overtreders van de controlerende partners zouden krijgen, van tevoren goed afgestemd: het doel van de controle en het gewenste gedrag stonden hierin centraal. Direct na afloop van de controle is een persbericht verzonden waarin de resultaten van de actie, gedeeld zijn. Op die manier is een nog breder publiek met de boodschap bereikt.

Financiën

In de begroting 2019 zijn de volgende budgetten beschikbaar voor het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019:

- Product 090 Rampenbestrijding € 79.000
- Product 100 Integrale veiligheid € 301.000 *)

*) is inclusief claim SA2.0 € 40.000 voor handhaving en extra fte OOV sociale veiligheid/ARB

Deze budgetten bieden dekking voor alle in dit uitvoeringsprogramma beschreven activiteiten, met uitzondering van een aantal activiteiten beschreven onder strategisch thema 2: Handhaving drank en horecabeleid, drugsbeleid en prostitutiebeleid: de strategische keuzes die gemaakt worden in de handhavingsketen (voorstel raad mei 2019) leiden mogelijk tot bijstelling van het budget om de gekozen lijn uit te kunnen voeren. Dit wordt in een separaat voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad.