

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Evaluatie evenementenbeleid 2017
Aanleiding	: Terugblik evenementenseizoen 2018
Datum	: 8 april 2019
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: J.G.A. Paans
Schrijver	: Martine de Bas namens team evenementen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aanleiding

In Alblasserdam worden veel evenementen georganiseerd en de waardering hiervoor is hoog. Met het evenementenbeleid (2017) is de inzet geweest om hier zoveel mogelijk ruim baan aan te geven, in samenwerking met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit door regels te vereenvoudigen en te verminderen, binnen de gestelde veiligheidskaders. De focus ligt op het beperken van veiligheidsrisico's en waarborgen van veiligheid. Door regels te verminderen waar dat kan, wordt het beleid flexibeler en wordt het gemakkelijker om activiteiten te organiseren binnen onze gemeente, was de doelstelling van het beleid. Met deze brief willen wij u informeren over een eerste evaluatie van het in 2017 vastgestelde evenementenbeleid. Deze evaluatie is tot stand gekomen op basis van evaluaties met organisatoren en onze interne evaluatie. Eerder, op 1 maart 2017 ontving u van ons via een Raadsinformatiebrief een eerste evaluatie van de invoering van de categorie 0-evenementen, de evenementen waarvoor onder voorwaarden geen vergunning hoeft te worden aangevraagd en slechts een meldplicht geldt.

Evaluatie evenementen 2018

Alle evenementen die in 2018 hebben plaatsgevonden, zijn veilig en ordentelijk verlopen. Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor de vele vrijwilligers die de evenementen bestuurlijk, organisatorisch en praktisch hebben vormgegeven. De gemeente heeft in 2018 de uitgangspunten van het evenementenbeleid 2017 als leidend gebruikt bij het vergunningverleningstraject. In het beleid is opgenomen dat de meeste evenementen waarbij tot maximaal 250 personen aanwezig zijn, slechts meldingsplichtig zijn. Daarmee is het aantal 0-evenementen toegenomen en het aantal A-evenementen waarvoor wel een vergunning nodig is, afgenomen. In de praktijk moeten echter ook kleinschaliger evenementen (vanaf 150 personen) op basis van sinds april 2018 geldende

regelgeving (Regeling brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen 2018) een melding doen waarbij aangegeven wordt door organisatoren hoe het brandveilig gebruik en de basishulpverlening geregeld is. Dit heeft voor kleinere evenementen een behoorlijke impact: er moet een veiligheidsplan gemaakt worden en maatregelen getroffen worden die niet door iedere organisator als noodzakelijk onderkend worden. Geconcludeerd moet worden dat er weliswaar vanuit de gemeente Alblasserdam een drempelverlaging voor organisatoren heeft plaatsgevonden, maar tegelijkertijd vanuit landelijke regels de eisen op het gebied van brandveiligheid en basishulpverlening zijn aangescherpt.

De verscherpte eisen raken ook de zogenaamde B- en C-evenementen. In de praktijk bleken calamiteitenplannen die in het verleden de toets der kritiek van adviserende hulpdiensten, goed doorstaan hadden, onvoldoende in het licht van de veranderende wetgeving. Dit heeft in het evenementenjaar 2018 op verschillende momenten tot irritaties geleid waardoor vergunningen pas op het allerlaatste moment konden worden afgegeven.

Toezichthouders vanuit de gemeente en hulpverleningspartners hebben een signalerende, controlerende maar ook handhavende taak voor-, tijdens- en na het evenement. Zij zien er op toe dat vergunningsvoorwaarden worden nageleefd. In evenementenjaar 2018 is nauwelijks geïnvesteerd op handhaving van gestelde eisen in de vergunning, vanwege een gebrek aan inzetcapaciteit. Dit heeft niet tot uitwassen geleid. Gezien de risico's die achteraf bekend zijn geworden (te beperkte doorgang voor hulpdiensten, gebruik van gasinstallaties zonder melding vooraf, problemen bij verkeersafzettingen/omleiding voor verkeersregelaars e.d.), is het wenselijk in het kader van het te actualiseren Handhavingsbeleid hieraan meer prioriteit te geven en capaciteit (in budget en menskracht) voor vrij te maken. Overigens is de prioriteitstelling en het budgetrecht aan de raad. Binnen de bestaande begroting en het daarin beperkt beschikbare handhavingsbudget zien we geen ruimte om zonder andere prioritering hier inzet op te plegen.

In 2018 is door goed afgewogen besluiten te nemen aan de voorkant en tijdens de uitvoering ingespeeld op ad hoc ontwikkelingen. Zo is er bij de aangekondigde staking van de politie tijdens het Havenfestival, voor gekozen om extra inzet op toezicht en handhaving vanuit de gemeente Rotterdam aan te vragen voor de vrijdag- en zaterdagavond van het Havenfestival. Dankzij deze - collegiaal ter beschikking gestelde - inzet zijn deze avonden ordentelijk en in een goede sfeer verlopen. De samenwerking tussen toezicht en handhaving, jongerenwerk en de alsnog aanwezige politie (op de achtergrond de-escalerend, alleen voor uitwassen) heeft er toe geleid dat een tiental dronken minderjarigen op een goede manier zijn opgevangen en overgedragen aan hun ouders. Door deze manier van toezicht houden en handhaven in combinatie met actieve inzet van het jongerenwerk is er gewerkt aan bewust wordings bij zowel de jongeren als ouders, dat onze evenementen verantwoord worden begeleid vanuit gemeente en hulpdiensten. De handhavers vanuit Rotterdam hebben onze eigen organisatie verrijkt met tips en trucs om toekomstige evenementen te verbeteren op het gebied van toezicht en handhaving. Onbedoeld bijeffect was de positieve ervaring met een veiligheidsbuffer. Vanwege de dreigende afwezigheid van politiemensen, ontstond de noodzaak om een veiligheidsbuffer te creëren tussen het festivalterrein (Landvast) en omliggende straten. Dit bleek een

goede inzet om overzicht te creëren en snel en gericht mensen te kunnen aanspreken op grensoverschrijdend gedrag.

Om de continuïteit van de grootschalige, beeldbepalende en onderscheidende evenementen in ons dorp te bevorderen is in samenwerking met de gemeente en een aantal Alblasserdamse ondernemers in 2012 Stichting Fondsenwerving Evenementen Alblasserdam (SFEA) opgericht. De stichting focust zich voornamelijk op de grotere evenementen in Alblasserdam, waaronder Koningsdag, de St. Jacobus Paardenmarkt, de Wielerronde en het Havenfestival. De stichting heeft sponsors geworven die eens per jaar een donatie doen en die zich voor langere tijd verbinden aan de SFEA. Daarnaast verliep de gemeentelijke subsidieverlening via de stichting. De sponsorgelden werden via een verdeelsleutel verdeeld over de evenementen in Alblasserdam. In 2018 is besloten tot opheffing van de SFEA, voornamelijk omdat de grootste bedrijven door bedrijfsinterne keuzes wegvielen als sponsor en middelgrote bedrijven zelf de regie wilden voeren op hun sponsorbijdragen. Eind 2018 is het initiatief vanuit de grotere evenementenorganisatoren gekomen om dit gat op te vullen met een samenwerkingsverband van organisatoren van grotere evenementen om in breder verband (op het gebied van sponsoring, gezamenlijke inkoop en het vergunningverleningstraject) samen op te trekken. Dit wordt in 2019 nader vorm gegeven.

Realisatie geformuleerde doelen

Als we terugkijken naar de geformuleerde doelstellingen van het evenementenbeleid kunnen we hier (voorlopig) de volgende conclusies aan verbinden:

Versterking en verdieping van het huidige evenementenaanbod en het met elkaar verbinden van bestaande evenementen.

Om bestaande evenementen te versterken en te verdiepen is meer aandacht nodig voor clustering van gelijksoortige evenementen en evenementen die elkaar aanvullen. Verdieping en samenwerking tussen organisatoren leidt tot een duidelijkere profilering van evenementen en een betere bundeling.

Evaluatie: In 2018 is vanuit de organisatoren van grotere evenementen (Havenfestival, Paardenmarkt/Wielerronde, Gondelvaart/Concert op de Alblas, Koningsdag) het initiatief genomen om zelf nadrukkelijker de samenwerking te zoeken op het gebied van sponsoring, gezamenlijke inkoop en het vergunningverleningstraject. Vanuit de gemeente is team evenementen bij dit initiatief betrokken om hier als vergunningverlener, maar ook vanuit organisatorische zaken, ondersteuning op te kunnen verlenen. Daarmee is een belangrijke stap gezet in het verbinden van evenementen.

Het versterken en verbeteren van het imago en de aantrekkingskracht van Alblasserdam

Evenementen kunnen bijdragen aan het imago en de aantrekkingskracht van Alblasserdam. Evenementen brengen publiciteit met zich mee. Positieve ervaringen tijdens een evenement van

zowel inwoners als bezoekers kunnen bijdragen aan het vergroten van de aantrekkelijkheid van Alblasserdam als woon- en recreatieplaats.

Evaluatie: Alle evenementen die gepland waren, hebben doorgang kunnen vinden. De evenementen zijn allemaal goed bezocht en worden goed gewaardeerd. Daarmee wordt voldaan aan de doelstelling.

Versterken culturele en sociaal-maatschappelijke meerwaarde

Evenementen geven een impuls aan de leefbaarheid en levendigheid in de gemeente. Evenementen vergroten het gevoel van saamhorigheid en betrokkenheid. Bezoekers beleven samen het evenement waardoor de sociale cohesie op dat moment toeneemt. Daarnaast dragen evenementen bij aan het ontmoeten van elkaar.

Evaluatie: De evenementen die hebben plaatsgevonden, zijn goed bezocht. De communicatie en marketing over de evenementen, wordt vooral gericht op de lokale gemeenschap en op inwoners van aangrenzende gemeenten. De bezoekers komen dan ook vooral uit Alblasserdam en de nabije regio. Wel zijn er evenementen met een bovenlokale uitstraling, zoals de Wielerronde, de Paardenmarkt en de zaterdag van het Havenfestival waar de braderie en de feestavond waarbij artiesten optreden mensen van buiten Alblasserdam trekken. Het blijft zaak hier bij de aanloop naar de vergunningverlening aandacht voor te hebben om te bewaken dat lokale evenementen ook een lokaal karakter blijven houden om aan deze doelstelling te blijven voldoen.

Vergroten economische meerwaarde

Grootschalige evenementen trekken naast inwoners uit de gemeente Alblasserdam ook bezoekers uit omliggende gemeenten. Evenementen stimuleren bestedingen van bezoekers en vergroten de economische positie van Alblasserdam.

Evaluatie: zie de toelichting bij de vorige doelstelling. Er is een beperkt aantal niet-commerciële evenementen dat een bovenlokale uitstraling heeft, de overige evenementen zijn vooral op de lokale bevolking gericht. We brengen de evenementenagenda actief onder de aandacht bij partners (welzijnswerk, makelaars e.d.) in het maatschappelijk veld om ook breder te delen dat het leuk wonen en leven is in Alblasserdam.

Deregulering en vereenvoudigen vergunningaanvraag

Deregulering en vereenvoudiging van vergunningaanvragen staat hoog op de agenda. Er is vanuit de samenleving en de Raad het verzoek gekomen om het aanvragen van een evenementenvergunning eenvoudiger te maken, zonder hierbij afbreuk te doen aan het aspect veiligheid. Deregulering en vereenvoudiging is dan ook een doelstelling van het evenementenbeleid.

Evaluatie: Vanuit het evenementenbeleid is ruimte gegeven om kleinere evenementen (tot 250 bezoekers) eenvoudiger mogelijk te maken. Het vereenvoudigingsprincipe past ook in de regionale handreiking publieksveilige evenementen zoals vastgesteld door het AB van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. In de praktijk zijn hier door veranderende (landelijke) regelgeving toch wat andere effecten merkbaar. Dit is echter te ondervangen door organisatoren in 2019 nadrukkelijker te ondersteunen bij het maken en implementeren van de veiligheidsplannen. Aandachtspunt blijft hierbij wel het toezicht op het nakomen van de (soms nieuwe) afspraken.

Oprichting team evenementen: aanpak vanaf 2019

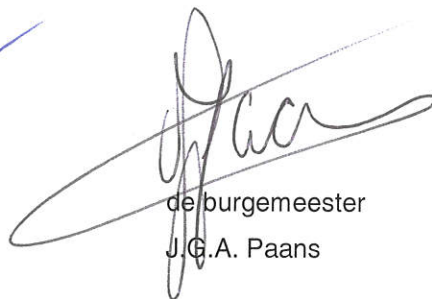
Op verzoek van de portefeuillehouder is naar aanleiding van bovenstaande conclusies besloten tot een verbeterde aanpak richting organisatoren enerzijds en hulpdiensten anderzijds. Dit heeft ook de nodige inspanning gevraagd in het relatiebeheer met organisatoren: zij kregen vanuit de gemeente het signaal dat de aanvraag voor een vergunning vereenvoudigd was, maar zagen zich tegelijkertijd gesteld voor het oplossen van veiligheidsvraagstukken die voorheen niet in die mate aan de orde waren. Daarom is team evenementen binnen de gemeente gestart: een multidisciplinaire samenwerking van interne gemeentelijke deskundigheid (cultuur en recreatie, financiën, veiligheid, buitenruimte, APV-vergunningverlening, verkeer) die aanvragers vanaf de start van het plan (het evenement) ondersteunen bij het realiseren van het evenement voor zover dit past binnen de gemeentelijke mogelijkheden. Belangrijk onderdeel van deze samenwerking is de integrale voorbereiding van het evenement in de veiligheidssfeer: de focus van de voorbereiding zit in het voorkomen van risicovolle situaties en een adequate opvolging voor het geval zich calamiteiten voordoen. Dat is de belangrijkste verandering in het vergunningsverleningstraject, de verschuiving naar een verantwoorde inschatting van de kans dat incidenten zich voordoen en wat de gevolgen zijn in termen van het voorkomen van slachtoffers en schade. Pas als hier goed over nagedacht is, wordt de aanvraag ter advisering voorgelegd bij de Veiligheidsregio, waardoor de adviesvraag beter ingekaderd wordt en evenementenorganisatoren reeds in een vroegtijdig stadium kunnen anticiperen op veiligheidsvraagstukken. Daarmee is een organisator proactief ten aanzien van veiligheidsvraagstukken, in plaats van reactief, zoals de afgelopen jaren vaak het geval was. Bij de adviesaanvraag beoordelen de adviesverleners en vergunningsverlener de verwachte effectiviteit van de getroffen maatregelen. Na afloop van een evenement wordt deze effectiviteit aan de praktijk getoetst en bezien hoe e.e.a. verwerkt moet worden ten aanzien van de organisatie voor een volgende editie. Met de inrichting en uitvoering van de opgave Evenementen, geeft de gemeente invulling aan de in het evenementenbeleid geformuleerde taken voor de gemeente op dit gebied: het stimuleren en faciliteren van evenementen en het maken van zorgvuldige afwegingen tussen het belang van het evenement enerzijds en de risico's van overlast en (on)veiligheid anderzijds. Team Evenementen heeft aangegeven behoefte te hebben aan ondersteuning van deze taken door adequaat toezicht en waar nodig, handhaving. Hierin is in het huidige handhavingsbeleid niet

voorzien. De resultaten van deze aanpak, zullen verwerkt worden in de evaluatie van het evenementenbeleid 2019, naar verwachting in april 2020.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



de secretaris
S. van Heeren



de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlage: overzicht evenementen 2018