

Nota van reactie zienswijzen Bijdrageverordening Dienst Gezondheid & Jeugd, onderdeel DG&J.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Dordrecht	Alvorens inhoudelijk in te gaan op de te wijzigen bijdrageverordening willen wij ons ongenoegen uitspreken. Het feit dat wij niet ingestemd hebben met zowel het recente Meerjarenperspectief jeugdhulp Zuid-Holland Zuid 2018-2022 als de begrotingswijziging voor jeugdhulp heeft niet tot inhoudelijke aanpassing van beleid en derhalve financiën voor regionale jeugdhulp geleid. Wij voelen ons als raad in dezen buitenspel staan. Als we nu zonder daaraan te referen sec reageren op de voorgestelde wijziging van de bijdrageverordening, zou u kunnen denken dat we alsnog conformeren. (We beseffen overigens dat deze bijdrageverordening geen betrekking heeft op de jeugdhulp-uitgaven van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ.) Wij zijn het met het overall beleid rondom jeugdhulp nog steeds niet eens en gaan ons binnenkort als gemeenteraad beraden op de consequenties daarvan. Wat betreft het vraagstuk van de te hanteren verdeelsleutels in de voorgestelde bijdrageverordening hebben wij de volgende zienswijze: Wij ondersteunen het belang om diverse kosten van het organisatieonderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd op een eenvoudige(r) en transparante wijze via de inwonerbijdragen met de gemeenten te verrekenen. Wij vragen hierbij uw aandacht voor de volgende zes zaken. <u>1. Ingroeiregeling</u> De opzet van de nieuwe verdeelsleutels leidt tot beperkte financiële herverdeel-effecten, waarvoor u een ingroeimodel voorstelt. Wij missen dit ingroeimodel in de bijdrageverordening en vragen u derhalve om deze alsnog op te nemen in deze verordening.	Wij betreuren het door u gevoelde ongenoegen en begrijpen dat u dit punt ook in deze zienswijze naar voren brengt. Zoals u zelf ook aangeeft staat het vraagstuk van het beleid en de financiering van de jeugdhulp los van de bijdrageverordening. Onze reactie beperkt zich dan ook tot de punten die u ter zake heeft benoemd. Met het vaststellen van een bijdrageverordening wordt beoogd weer te geven met welke methodiek en de gevraagde bijdrage van de deelnemers tot stand komt. Het is niet gebruikelijk om bijvoorbeeld overgangstermijnen en ingroeimodellen onderdeel

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
	2. <u>Wijzigingen in het gemeentefonds</u> Gemeenten ontvangen -naast de algemene uitkering van het gemeentefonds- specifieke Rijksuitkeringen. Deze specifieke uitkeringen zijn bij de opzet van de nieuwe verdeelsleutels terecht buiten beschouwing gelaten. Het Rijk wil deze specifieke uitkeringen echter op termijn opnemen in de algemene uitkering. Dit kan leiden tot forse herverdeeffecten van de inwonerbijdragen. Idem dito bij een herziening van het gemeentefonds. Het is goed om te lezen, dat artikel 5.2 van de bijdrageverordening een clause over de evaluatie/herijking van de verdeelsleutels bevat. Wij doen u de suggestie om in (de toelichting op) de bijdragenverordening enkele "triggers" tot deze evaluatie/herijking te noemen. Zo verwachten we, dat per 2020 de specifieke uitkering Voogdij/18+ en de integratie-uitkering Participatie overgaan naar de algemene uitkering. Voor de integratie-uitkering Beschermd Wonen (met daarbij de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang) geldt dit naar verwachting per 2021. Zo wordt duidelijker wanneer de bijdrageverordening dient te worden geëvalueerd c.q. herijkt.	te laten zijn van een verordening zelf. Er is derhalve bewust voor gekozen om, in navolging van de GR OZHZ en de GR VRZHZ, in de bijdrageverordening zelf geen bepalingen op te nemen over een ingroeimodel. Het ingroeimodel is als apart door ons Algemeen Bestuur te nemen besluit geformuleerd bij de vaststelling van de Bijdrageverordening. Daarmee wordt toepassing van dit ingroeimodel ons inziens afdoende geborgd. Wij zullen dit opnemen in de toelichting op de verordening.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
	3. <u>Specificatie van inwonerbijdragen</u> Ook met deze bijdrageverordening blijven (factuur-) specificaties van de inwonerbijdragen naar volksgezondheid, leerplicht, jeugdgezondheidszorg, Veilig Thuis etc. nodig. Wij dienen deze deel-inwonerbijdragen nl. op de juiste taakvelden c.q. IV3-codes conform landelijke voorschriften te laten begroten en boeken in onze Dordtse administratie. Wij vragen u dus om deze specificaties als vanouds op te nemen in uw P&C-documenten en op uw facturen. 4. <u>Uitvoeringsprogramma Gezond Gewicht</u> In de voorgestelde inwonerbijdragen is voor onze gemeente een volledige inwonerbijdrage voor het uitvoeringsprogramma 'Samen voor Gezond' opgenomen. Tot op heden namen wij niet deel aan het onderdeel 'Gezond gewicht' van dit uitvoeringsprogramma. In plaats daarvan verlenen wij een jaarlijkse subsidie voor het programma 'Doe ff Gezond'. Op 19 februari 2019 heeft ons college besloten om 'Doe ff Gezond' voort te zetten tot en met 2021 (zie dossier 2350546 in ons raadsinformatiesysteem (RIS)). Wij geven de voorkeur aan het continueren van de bestaande subsidierelatie voor het programma 'Doe ff Gezond'. Als uw Algemeen Bestuur besluit om de bijdrageverordening in haar huidige vorm vast te stellen, brengen wij per 2020 de inwonerbijdrage voor het onderdeel 'Gezond Gewicht' in mindering op het subsidiebedrag voor 'Doe ff Gezond'. 5. <u>Veilig Thuis</u> De voorgestelde inwonerbijdragen hebben ook betrekking op het jeugddeel van Veilig Thuis en op een beperkt volwassendeel voor Veilig Thuis (nl. voor de regio's Drechtsteden en Alblasserwaard). Het overige deel van het volwassenendeel van Veilig Thuis en de aangescherpte meldcode worden gesubsidieerd door centrumgemeenten Dordrecht en Nissewaard. Wij verzoeken u om toe te werken naar een integrale financiering van Veilig Thuis, omdat u in de uitvoeringspraktijk geen onderscheid meer maakt tussen jeugd en volwassenen. Zie onze eerdere zienswijze op de begrotingswijziging 2018 met kenmerk 2005151/RIS 2097406.)	Wij zullen deze specificaties (blijven) leveren. Het uitvoeringsprogramma gezondheidsbevordering voor de periode 2020-2023 wordt momenteel voorbereid en zal invulling worden gegeven op basis van de lokale nota's volksgezondheid. Vooralsnog gaan we er van uit dat er voor het programma een gezamenlijk (op Zuid-Holland Zuid niveau) belang wordt onderkend en ook een gezamenlijke financiering gebaseerd op inwoneraantallen kan worden gerealiseerd. Wij ondersteunen dit verzoek. In de begroting 2020 is aangegeven dat we het van belang vinden om samen met de deelnemers en centrumgemeenten een voorstel te ontwikkelen over een (vereenvoudigde/transparante) financiering van Veilig Thuis.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
	6. <u>Referentiekader</u> In artikel 4 (lid 3) van de bijdrageverordening wordt verwezen naar jaar t-2. Voor ons is onduidelijk of hiermee het voor vorig begrotings- of kalenderjaar wordt bedoeld. Graag vragen wij u om dit te verduidelijken in de definitieve versie van de bijdragenverordening.	In dit artikel is bedoeld dat voor het aandeel gemeentefonds ten behoeve van (bijvoorbeeld) het begrotingsjaar 2020 de septembercirculaire 2018 wordt gebruikt. Wij zullen dit opnemen in de toelichting bij de verordening.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Gorinchem	De voorgestelde variant voldoet aan de vooraf gestelde uitgangspunten Ons college heeft kennisgenomen van de diverse varianten die de werkgroep <i>(bestaande uit controllers uit de regio)</i> heeft uitgewerkt. Het college kan zich vinden in het advies van de werkgroep om te kiezen voor "variant 6", waarbij voor de uitvoering JGZ de verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal jeugdigen (0-18), voor de uitvoering Leerplicht op het aantal leer- en kwalificatieplichtigen (5-17) en voor de overige taken op het aandeel gemeentefonds. Collegestandpunt met betrekking tot de bijdrageverordening DG&J Op 23 april 2019 heeft ons college besloten om in te stemmen met de voorgelegde bijdrageverordening, met een ingroeimodel van drie jaar. Aandachtspunt Wij dringen aan op een factuurspecificatie na invoering van de nieuwe verdeelsleutels zodat wij als gemeenten exact kunnen vaststellen voor welke dienst wij betalen <i>(volksgezondheid, leerplicht, jeugdgezondheidszorg, veilig thuis etc.)</i>. Dit is voor ons van belang om de deelbijdragen in onze administratie te kunnen begroten en te boeken op het juiste taakveld <i>(conform landelijke voorschriften)</i>.	Dank Wij zullen deze specificaties (blijven) leveren.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Hardinxveld-Giessendam	Wij kunnen ons vinden in de nieuwe bijdrageverordening. De nieuwe bijdrageverordening geeft meer eerlijke verdeling van de inwonersbijdragen van inleg en werkelijk gebruik van gemeenten.	Dank

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Hendrik-Ido-Ambacht	Op 9 april 2019 hebben wij besloten in te stemmen met de voorgelegde Bijdrageverordening DG&J en het ingroeimodel van drie jaar. Ons collega kan zich vinden in de gekozen variant waarbij voor de uitvoering van de JGZ de verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal jeugdigen (0-18), voor de uitvoering Leerplicht op het aantal leerlingen (5-19) en voor het overige deel op het aandeel gemeentefonds. Wij zijn van mening dat de deelnemersbijdrage nu beter in relatie staat tot de door DG&J geleverde diensten en constateren dat de herverdeeffecten beperkt zijn. Ook vinden wij het redelijk dat nadeelgemeenten drie jaar de tijd krijgen in te groeien. Wij verzoeken u onze zienswijze te betrekken bij de definitieve besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 16 mei as..	Dank

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Hoeksche Waard	Op 12 maart 2019 heeft ons college besloten om in te stemmen met de voorgelegde bijdrageverordening, met een ingroeimodel van drie jaar, met de volgende motivatie <i>Passend bij dienstaanbod</i> Het college van de gemeente Hoeksche Waard is van mening dat de nieuwe deelnemersbijdragen beter in relatie staan tot de door de DG&J geleverde diensten. Historische gegroeide verschillen zijn hiermee weggenomen en de deelnemersbijdragen zijn tevens juridisch verankerd. <i>De voorgestelde variant voldoet aan de vooraf gestelde uitgangspunten</i> Ons college heeft kennisgenomen van de diverse varianten die de werkgroep (bestaande uit controllers uit de regio) heeft uitgewerkt. Het college kan zich vinden in het advies van de werkgroep om te kiezen voor "variant 6". Waarbij voor de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) de verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal jeugdigen (0-18), voor de uitvoering Leerplicht op het aantal leerlingen en voor het overige deel op het aandeel gemeentefonds. De gekozen variant voldoet ruimschoots aan de vooraf gestelde uitgangspunten namelijk: (1) objectief vast te stellen verdeelsleutel, (2) eenduidig, (3) eenvoudig, (4) een goede balans tussen draagkracht versus solidariteit in zich hebben en (5) zo min mogelijk herverdeeleffecten veroorzaken. <i>Een ingroeitermijn van drie jaar is redelijk</i> Wijziging in de deelnemersbijdragen levert voor- en nadeelgemeenten op. Ondanks het feit dat gemeente Hoeksche Waard een voordeelgemeente is, vindt het college het redelijk om de nadeelgemeenten drie jaar de tijd te geven om in te groeien.	Dank

	Kanttekeningen Daarnaast vragen wij uw aandacht voor de volgende kanttekeningen Minimaal gelijkblijvende dienstverlening Het college ontvangt graag de toezegging van het algemeen bestuur dat de nieuwe verdeelsleutels niet leiden tot een verlaging van de kwaliteit van de dienstverlening in de Hoeksche Waard op het gebied van de Jeugdgezondheidszorg, Leerplicht en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg. Oftewel de nieuwe sleutels leiden niet tot wijzigingen in de verdeling van het budget tussen de uitvoerende partijen, zoals Careyn en Rivas. De ingroeiregeling is niet opgenomen in de bijdrageverordening. Daarnaast zijn er nog uitwerkingsvraagstukken zoals specificaties van de inwonerstaat in de begroting en bij de facturatie. Ook vragen sommige artikelen in de verordening om een nadere duiding. Het college stelt voor om deze uitwerkingszaken een plek te geven in een 'nadere toelichting op de bijdrageverordening' zodat het AB op 16 mei bij het definitieve besluit over de verordening, tevens deze 'nadere toelichting' vast kan stellen. Verzoek tot specificatie bijdrage Het college dring aan op een factuurspecificatie na invoering van de nieuwe verdeelsleutels zodat wij als gemeenten kunnen vaststellen voor welke dienst wij betalen (volksgezondheid, leerplicht, jeugdgezondheidszorg, veilig thuis enz.). Dit is voor onze gemeente van belang om de deelbijdragen in onze administratie te kunnen begroten en boeken op het juiste taakveld/IV3-code conform landelijke voorschriften.	In de kwaliteit van de dienstverlening wordt niet gedifferentieerd op basis van de gevraagde bijdrage. Het kwaliteitsniveau is en blijft voor elke deelnemer gelijk. Deze punten nemen wij op in de toelichting op de bijdrageverordening. Ook dit punt nemen wij op in de toelichting op de bijdrageverordening.
--	--	--

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Papendrecht	Wij kunnen instemmen met de voorgestelde bijdrageverordening (volgens variant 6), inclusief ingroeimodel. De bijdrageverordening biedt een heldere verdeling van de kosten over de gemeenten, op basis van een aantal objectieve factoren. De gekozen variant is voldoende gedetailleerd, zodat zo min mogelijk herverdeeleffecten ten opzichte van de huidige bijdragen worden veroorzaakt. We vinden het billijk dat er een driejarig ingroeimodel wordt voorgesteld, zodat toch optredende herverdeeleffecten over meerdere jaren worden verspreid. Wel betekent dit voor de eerste drie jaar ene ingewikkelder systematiek van bepaling van de inwonersbijdrage, namelijk een combinatie van oude en nieuwe systematiek, waarbij de onderlinge verhouding daartussen ook nog jaarlijks wijzigt. Voor de transparantie stellen we voor ook het ingroeimodel in de verordening vast te leggen. Verder willen wij aandacht vragen voor mogelijke toekomstige wijzigingen in bekostiging door het rijk. De bijdrageverordening dient hierop dan tijdig te worden aangepast. Daarnaast verzoeken wij u om een factuurspecificatie na invoering van de nieuwe verdeelsleutels zodat wij als gemeenten kunnen vaststellen voor welke dienst wij wat betalen (volksgezondheid, leerplicht, jeugdgezondheidszorg, veilig thuis enz.).	Dank Met het vaststellen van een bijdrageverordening wordt beoogd weer te geven met welke methodiek en de gevraagde bijdrage van de deelnemers tot stand komt. Het is niet gebruikelijk om bijvoorbeeld overgangstermijnen en ingroeimodellen onderdeel te laten zijn van een verordening zelf. Er is derhalve bewust voor gekozen om, in navolging van de GR OZHZ en de GR VRZHZ, in de bijdrageverordening zelf geen bepalingen op te nemen over een ingroeimodel. Het ingroeimodel is als apart door ons Algemeen Bestuur te nemen besluit geformuleerd bij de vaststelling van de Bijdrageverordening. Daarmee wordt toepassing van dit ingroeimodel ons inziens afdoende geborgd. Wij zullen dit opnemen in de toelichting op de verordening. Wij zullen deze specificaties (blijven) leveren.

Gemeente	(concept) Inbreng	Reactie
Zwijndrecht	In onze vergadering van 12 maart 2019 hebben wij kennis genomen van de bijdrageverordening van het onderdeel Dienst Gezondheid en Jeugd van de GR DG&J. De bijdrageverordening geeft voor ons geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.	Dank.