



VOORSTEL DRECHTRAAD

Onderwerp

Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Portefeuillehouder Piet Vat	Datum dinsdag 3 september 2019	Steller Evert Jaquet ape.jaquet@drechtsteden.nl
Planning Drechtstedenbestuur Carrousel Bestuur en Middelen Drechtraad		Datum 3 juli 2019 3 september 2019 1 oktober 2019

Status behandeling Carrousel

Opiniërend

Voorstel

1. deel te nemen in c.q. lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten), onder de opschortende voorwaarde dat de aan de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden deelnemende gemeenteraden geen wensen of bedenkingen ten aanzien van dit besluit ter kennis van de Drechtraad brengen.
2. In het geval dat een aan de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden deelnemende gemeenteraad wel wensen of bedenkingen ten aanzien van het onder 1 genoemde besluit ter kennis van de Drechtraad brengt, geldt het onder beslispunt 1 (van de Drechtraad) genoemde besluit als een ontwerpbesluit als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen
3. De uitoefening van het lidmaatschap en de afvaardiging namens het openbaar lichaam Drechtsteden te beleggen bij het Drechtstedenbestuur. Het Drechtstedenbestuur kan die afvaardiging opdragen aan de Drechtstedensecretaris en diens plaatsvervanger. De afgevaardigde namens het openbaar lichaam Drechtsteden is gemachtigd om stemrecht uit te oefenen bij te nemen besluiten door de ledenvergadering.
4. Dit besluit bekend te maken door plaatsing in het publicatieblad van de gemeenschappelijke regeling.

Bevoegdheid

Artikel 31a Wet Gemeenschappelijke Regelingen
Artikel 6 Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden

Samenvatting

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen ('niet-gemeenten') op te richten. Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR-UWO volgen, niet zijnde gemeenten (zoals de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD)), kunnen géén lid worden van de VNG. Door de VNG is eerder aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG. De aansluitingsovereenkomst is op 7 februari 2019 door de voorzitter van het Drechtstedenbestuur/De Drechtraad ondertekend.

In de VNG-brief van 21 mei 2018 wordt echter geconcludeerd dat het systeem met de aansluitingsovereenkomsten bij nader inzien geen zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en dat geen gebruik kan worden gemaakt van de cao bepalingen waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht. Dit systeem wordt daarom niet voortgezet. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten (zoals de GRD), kunnen

Onderwerp: Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging. Derhalve is aanvullende besluitvorming nodig door de Drechtraad.

Een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande staat in de bijgevoegde brief van de VNG van 21 mei 2019. Op deze plaats wordt daarnaar verwezen.

Toelichting op het voorstel

➤ Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen ('niet-gemeenten') op te richten. Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR-UWO volgen, niet zijnde gemeenten (zoals de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD)), kunnen géén lid worden van de VNG. Door de VNG is eerder aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitsovereenkomst bij de VNG. De aansluitovereenkomst is op 7 februari 2019 door de voorzitter van het Drechtstedenbestuur/De Drechtraad ondertekend.

In de VNG-brief van 21 mei 2018 wordt echter geconcludeerd dat het systeem met de aansluitovereenkomsten bij nader inzien geen zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en dat geen gebruik kan worden gemaakt van de cao bepalingen waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht. Dit systeem wordt daarom niet voortgezet. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten (zoals de GRD), kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging. Derhalve is aanvullende besluitvorming nodig door de Drechtraad.

Een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande staat in de bijgevoegde brief van de VNG van 21 mei 2019. Op deze plaats wordt daarnaar verwezen.

Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) regelt dat en hoe een gemeenschappelijke regeling kan deelnemen in een vereniging. Besluitvorming daarover is voorbehouden aan de Drechtraad en kan niet worden gedelegeerd aan het Drechtstedenbestuur. In de gemeenschappelijke regeling zelf moet die bevoegdheid zijn opgenomen en de deelneming in de vereniging moet 'in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang'. Daarnaast dient het ontwerpbesluit (voornemen) te worden toegezonden aan de gemeenteraden en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van de Drechtraad.

In artikel 6 van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden is de bevoegdheid opgenomen om te besluiten tot deelneming in een vereniging. Het 'behartigen van het daarmee te dienen openbaar belang' is erin gelegen dat de niet-gemeenten met de werkgeversvereniging in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden voor hun personeel kunnen vaststellen als in de Cao gemeenten.

Door deelname aan de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten) blijft de GRD de lijn volgen dat met ingang van 1 januari 2020 de Cao gemeenten gaat worden gevolgd. Om praktische redenen wordt daarnaast voorgesteld de uitoefening van het lidmaatschap en de afvaardiging namens het openbaar lichaam Drechtsteden door of namens het Drechtstedenbestuur te laten plaatsvinden.

Overigens worden in dit voorstel en in het ontwerpbesluit zowel de term "openbaar lichaam Drechtsteden" als "gemeenschappelijke regeling Drechtsteden" gebruikt. Voor de goede orde, het openbaar lichaam is de rechtspersoon die gaat deelnemen in de werkgeversvereniging en de gemeenschappelijke regeling is de (tekst van de) regeling waarin de gemeenten deelnemen. Vandaar dat in dit verband beide begrippen worden gehanteerd.

Onderwerp: Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

De voorbereidingen op de Wnra worden ondersteund door het Servicecentrum Drechtsteden. Voorliggend voorstel is in afstemming tot stand gebracht. Door deze samenwerking wordt bereikt dat de werkgevers in de Drechtsteden (de 7 gemeenten, de GRD, de DGJZH, OZH en het Parkschap) na 1 januari 2020 dezelfde rechtspositie zullen hebben.

De gemeenteraden zullen vanuit de andere gemeenschappelijke regelingen met personeel een gelijklopend voorstel ontvangen.

Financiële consequenties:

In de VNG-brief van 21 mei 2019 staat hierover het volgende:

"De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september."

➤ Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is dat de GR Drechtsteden de lijn blijft volgen dat met ingang van 1 januari 2020 de Cao gemeenten gaat worden gevolgd voor de medewerkers van de GRD.

➤ Argumenten

zie onder aanleiding

➤ Kanttekeningen

als de GRD niet deelneemt in c.q. geen lid wordt van de werkgeversvereniging zal voor de GRD medewerkers niet de Cao gemeenten gaan gelden en is ongewis welke arbeidsvoorwaarden dan vanaf 1 januari 2020 op de medewerkers van toepassing zullen zijn.

Consequenties

➤ Financiële consequenties

De huidige aansluitkosten voor de GRD bij de VNG bedragen € 500. Dat bedrag zal worden verhoogd voor de dienstverlening die de VNG verleent in het kader van de deelname aan de vereniging. Op dit moment kan de VNG nog niet concreet aangeven wat het lidmaatschap van de werkgeversvereniging gaat kosten.

➤ Personele en/of organisatorische consequenties

Er zijn geen consequenties.

➤ Juridische consequenties

De juridische consequentie van deelname aan de vereniging is dat er zekerheid ontstaat over de toepasselijkheid van de Cao gemeenten voor de GRD en over de dienstverlening en ondersteuning door de VNG.

Onderwerp: Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

➤ *Communicatie consequenties*

Na besluitvorming is er communicatie nodig naar de medewerkers over de gevolgen van de inwerkingtreding van de Wnra voor hun rechtspositie. Die communicatie wordt verzorgd vanuit de afdeling P&O.

➤ *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

n.v.t.

Fatale termijn

Het is wenselijk dat de Drechtraad uiterlijk op 1 oktober 2019 een besluit neemt om nog voor 1-1-2020 de uitvoering geregeld te kunnen hebben.

Advies en draagvlak

Dit voorstel is voorbereid door de afdeling P&O, in overleg met de juridisch controllers van de GRD, OZHZ en DG&J.

Verdere procedure en uitvoering

De Drechtraad neemt op 1 oktober 2019 het (ontwerp) besluit om te gaan deelnemen in de werkgeversvereniging, onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraden geen wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad zullen brengen. Door deze constructie wordt voorkomen dat later dit jaar de Drechtraad nogmaals een definitief besluit moet nemen over hetzelfde voorstel. Met name als er geen wensen en bedenkingen zijn is dat een stap die extra tijd (en inspanning) kost.

Vervolgens worden de raden in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen over dit besluit ter kennis te brengen van de Drechtraad. Als er geen wensen en bedenkingen worden ingediend staat het besluit daarmee vast en kan het openbaar lichaam Drechtsteden worden aangemeld als lid van de werkgeversvereniging.

Als wel wensen en bedenkingen ter kennis van de Drechtraad worden gebracht wordt het besluit van 1 oktober 2019 beschouwd als een ontwerpbesluit. Dan zal de Drechtraad alsnog een definitief besluit moeten nemen, met inachtneming van de ingebrachte wensen en bedenkingen. Het is echter wel van belang dat de finale besluitvorming kan plaatsvinden vóór 1 januari 2020.

Het verdere vervolg in de relatie GRD – VNG staat beschreven vanaf pagina 4 van de eerdergenoemde brief van de VNG. De aanmelding voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is mogelijk vanaf 1 oktober 2019. Het Drechtstedenbestuur zal de aanmelding verzorgen.

Onderliggende stukken

1. 190521 brief VNG oprichting werkgeversvereniging.pdf