**Oplegmemo bij stukken stuurgroep/taskforce sociaal domein**

Geachte (plv) leden van de Drechtraad/geachte raadsleden/geachte colleges,

Op woensdag 3 juli heeft het Drechtstedenbestuur gesproken over de bevindingen van de stuurgroep en taskforce sociaal domein. Het Drechtstedenbestuur biedt u deze bevindingen aan, evenals de opdrachtformulering van de vervolgopdracht. Bij deze opdracht is rekening gehouden met het in de Drechtraad op 2 juli aangenomen amendement A2A over de taakstelling van € 5 miljoen voor de begroting 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden.

**Aanleiding**

Het Drechtstedenbestuur heeft in zijn vergadering van 3 april de bestuurlijke stuurgroep en de ambtelijke taskforce sociaal domein ingesteld. Met als opdracht om uiterlijk 1 juli een technisch-inhoudelijk en a-politiek antwoord te geven op volgende 4 vragen:

1. Inzicht geven in de geactualiseerde financiële stand van zaken voor de gemeenten en de regio [[1]](#footnote-1)) en het tegen het licht houden van de uitgangspunten in die begrotingen.
2. Inzicht en overzicht geven van mogelijke beleidsaanpassingen en hun effect op het meerjarenperspectief.
3. Uitwerken van noodzaak en mogelijkheid van de (bestuurlijke) lobby- en communicatiestrategie naar het Rijk e.a..
4. Duiding van de verschillende (bestuurlijke) processen in volgtijdelijkheid en samenhang.

Uitgangspunt hierbij is het zoeken naar en houden van balans tussen ambities, inhoud en geld.

In de stuurgroep van 26 juni heeft de stuurgroep geconstateerd dat de taskforce – binnen een kort tijdsbestek - aan haar opdracht heeft voldaan en spreekt daarover haar waardering uit. Met het gegeven inzicht is een basis gelegd voor het vervolgproces. Tegelijkertijd vragen de resultaten om een verdiepingsslag, omdat gemeenten lokaal zeer afwijkende keuzes maken in hun financiële strategie en omdat beleidskeuzes verdieping vragen op realiseerbaarheid en impact. De stuurgroep heeft als bestuurlijk opdrachtopdrachtgever de taskforce decharge verleend, en zijn waardering uitgesproken voor de inzet van vele medewerkers van de gemeenten, SDD en DG&J/SoJ.

**Leeswijzer**

Deelopdracht 1 Actuele financiële positie

Deelopdracht 1 omvat het inzicht geven in de actuele financiële positie van de Drechtstedengemeenten op grond van de kader- en perspectiefnota's 2020 van deze gemeenten en aanvullend het financieel effect voor de Drechtstedengemeenten van Mei-circulaire 2019. Voor de Drechtstedengemeenten is op grond van de kader- en perspectiefnota's 2020 in beeld gebracht of de 'structurele lasten' gedekt worden door 'structurele inkomsten' in de begrotingsjaren 2020 t/m 2023. Uit deze analyse blijkt dat de Drechtstedengemeenten een nadelig 'structureel' resultaat ramen, met uitschieters. Dit vraagt om een nadere verdieping van de mate waarin de financiële tekorten van de gemeenten lokaal en/of regionaal worden veroorzaakt. In de vervolgopdracht zal hier inzicht in gegeven worden. De financiële reeksen en toelichting zijn te vinden in bijlage 3.

Alle gemeenten hebben geen sluitend begrotingsjaar 2023. Naast de jaarlijkse exploitatie is ook gekeken naar de knoppen waaraan gemeenten kunnen draaien: 1) inzet reserves om tekorten tijdelijk op te vangen, 2) bezuinigen en 3) inkomsten verhogen. Uit deze analyse blijkt dat gemeenten slechts gedurende één of twee jaar in staat zijn de tekorten (deels) op te vangen uit reserves en dat nog geen concrete bezuinigingsvoorstellen aan de raden zijn voorgelegd. De Mei-circulaire 2019 geeft op totaalniveau met name in de jaren 2020 en 2023 extra middelen, maar niet voldoende om het totale tekort in die jaren op te lossen.

Op grond van de analyse concluderen wij dat alle Drechtstedengemeenten een gedeelde inhoudelijke en financiële opgave hebben om maatregelen te treffen. De urgentie om op korte termijn keuzes te maken is hoog.

Deelopdracht 2.1 Mogelijke beleidsaanpassingen

Deelopdracht 2.1 omvat het inventariseren van mogelijke beleidsaanpassingen in de breedte van het Sociaal Domein, voor betere, snellere, passende en betaalbare hulp, zorg en ondersteuning.

Deze opdracht had een tweeledig en deels ook tegenstrijdig karakter. Gezien de financiële druk op de regionale en gemeentelijke begrotingen is er enerzijds behoefte en noodzaak om op korte termijn minder kosten te maken (of meer opbrengsten te realiseren). Anderzijds spreekt uit de opdracht van de taskforce nadrukkelijk de ambitie te innoveren en de kwaliteit te versterken, wat veelal de nodige voorbereidingstijd vraagt en dus pas ook in een later stadium financiële resultaten oplevert. Deze spanning vraagt in het vervolg om een goede weging en mix van de initiatieven.

Gevraagd is om geen rekening te houden met politiek draagvlak alles in beeld te brengen. De diversiteit van de opbrengst is groot. Van concrete voorstellen waar op korte termijn besluitvorming op zou kunnen plaatsvinden en voorstellen die meer het karakter hebben van een denkrichting en die nadrukkelijk nog om verdere verdieping en uitwerking vragen om de realiteit en realiseerbaarheid van de maatregel te toetsen. Dat gaan we doen door het opstellen van een businesscase of een maatschappelijke kosten/baten analyse, samen met de GRD/SDD en DG&J/SoJ. Op bijvoorbeeld de criteria Maatschappelijk effect, Technische uitvoerbaarheid en Zekerheid financiële opbrengst. De verdere verdieping en uitwerking is onderdeel van de vervolgopdracht aan de stuurgroep en taskforce. Wij verzoeken u bij de interpretatie van deze mogelijke beleidsaanpassingen met het voorlopige karakter daarvan rekening te houden.

Deelopdracht 2.2 Lobby- en communicatiestrategie sociaal domein

Deelopdracht 2.2 is het voornemen om nog beter aansluiten bij de huidige lobby van de VNG en de lobby van de VNG versterken eendrachtig - uit de regio’s GRD en ZHZ, voor jeugdhulp en Wmo. Uitgangspunt daarbij is: met ‘met de VNG wat moet, aanvullend wat kan’. Vooral op dossiers die voor ons van groot belang zijn (bijv. jeugdhulp) of waar de VNG als vertegenwoordiger van de grootste gemene deler van gemeenten logischerwijs onvoldoende het belang van de Drechtsteden met onze specifieke omvang en uitdagingen kan behartigen, komen in aanmerking voor een aanvullende lobbystrategie. Daarbij kijken we altijd of we kunnen aanhaken bij zo breed mogelijke coalities (G40, of daarbinnen bepaalde werkgroepen of zelf opgestelde ‘coalitions of the willing’). Verder is het van groot belang dat we de VNG goed voeden met onze gegevens en onze punten.

Deelopdracht 3 Planning (bestuurlijke) processen in volgtijdelijkheid en samenhang

Uitkomst van deze deelopdracht is een overzicht van tijdslijnen en planning van de huidige bestuurlijke en ambtelijke gremia en daaraan gekoppelde besluitvormingsmomenten, lopend (ongeveer) van april 2019 tot april 2020. Nadat de stuurgroep met herkenning kennis genomen had van dit overzicht op vrijdag 7 juni, is deze gedeeld met de colleges van de 7 Drechtsteden-gemeenten.

Vervolgens heeft de stuurgroep verzocht om inzicht in de (versnellings-)mogelijkheden die bepalend zijn voor het (financieel) kunnen verwerken van maatregelen of taakstellingen op het sociaal domein in de begrotingen 2020 van de gemeenten. Daarvoor is een memo opgesteld waarin enkele scenario's zijn beschreven, die in het PFO Integraal van dinsdag 2 juli zijn besproken.

**Bijlagen**

1. Procesbrief aan Drechtraad
2. Opdracht stuurgroep en taskforce
3. Deelopdracht 1 Financiële positie Drechtstedengemeenten (inclusief Mei-circulaire)
4. Deelopdracht 2.1 Rapportage deelopdracht 2 plus bijlagen A tot en met C
5. Deelopdracht 2.2 Advies lobby sociaal
6. Deelopdracht 3 Bestuurlijke planning, deel 2, plus twee reeds aan gemeenten verzonden bijlagen (in Powerpoint)
7. Vervolgopdracht stuurgroep en taskforce

Hoogachtend,

Drechtstedenbestuur

1. Met regio wordt in het vervolg bedoeld de GRD en DGenJ/SoJ. [↑](#footnote-ref-1)