

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 24 september 2019 Portefeuillehouder: A.D. Zandvliet / A.Kraijo	Datum voorstel: 30 juli 2019 Auteur: J. Schipper Samenlevingsagenda: nee
--	--

Onderwerp: Aanpassing krediet vervangende nieuwbouw IKC De Twijn

Voorstel:

1. In te stemmen met het aanpassen van het krediet voor de vervangende nieuwbouw van het IKC De Twijn als gevolg van de eenmalige verhoging met 40% van de normbedragen onderwijshuisvesting 2018 en de prijsbijstelling met 6,63% van de normbedragen onderwijshuisvesting 2019;
2. Als gevolg hiervan het in 2018 beschikbaar gestelde krediet van € 4.107.400 te verhogen met € 1.000.900 tot € 5.108.300.

Inleiding

In uw vergadering van 20 februari 2018 stelde u een krediet beschikbaar voor de vervangende nieuwbouw van het IKC De Twijn. Het krediet was gebaseerd op de VNG-normbedragen onderwijshuisvesting 2018 en een gemeentelijke stelpost van 15% in verband met de prijsontwikkelingen in de bouw.

Eind maart 2018 besloot het VNG-bestuur de normbedragen in de Model Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs eenmalig met 40% te verhogen. De hieruit voortvloeiende verhoging van de kapitaallasten met € 30.000 is reeds opgenomen in het meerjarenperspectief van de programmabegroting 2019.

In november 2018 deelde de VNG mee dat de indexering van de normbedragen 2019 is bepaald op 6,63%. In de Perspectiefnota 2020 is de hieruit voortvloeiende verhoging van de kapitaallasten tot een bedrag van € 6.000 verwerkt.

Beoogd resultaat

Het aanpassen van het in februari 2018 door u beschikbaar gestelde krediet voor de vervangende nieuwbouw van het IKC De Twijn met de eenmalige verhoging 2018 en de prijsbijstelling 2019.

Argumenten

1.1 Sinds 1997 hanteert onze gemeente bij (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding van schoolgebouwen de normbedragen uit de VNG-modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

Uit diverse onderzoeken, waaronder de Algemene Rekenkamer en BDB (Bouwkostendata) uit Arnhem, bleek dat vanaf 2009 de VNG-normbedragen onderwijshuisvesting in toenemende mate discrepantie vertoonden met de werkelijke bouwkosten. Dit verschil liep zelfs op tot 48% in 2017. In verband hiermee besloot het VNG-bestuur in maart 2018 de normbedragen eenmalig met 40% te verhogen. Met deze eenmalige correctie is de VNG-norm teruggebracht op het niveau van 'sober en doelmatig' bouwen. Omdat wij de normbedragen al met een stelpost van 15% had verhoogd, betekende dit voor onze gemeente een stijging met 25%.

1.2 Daarnaast worden de normbedragen onderwijshuisvesting jaarlijks verhoogd.

De huidige indexeringssystematiek blijft voorlopig ongewijzigd. Wel is de VNG in gesprek met BDB over een eventuele andere indexeringssystematiek. De huidige systematiek achter de indexering (prijsindexcijfer bouwkosten nieuwe woningen) heeft de trend van de feitelijke prijsontwikkeling namelijk slecht voorspeld. Voor 2019 heeft de VNG de normbedragen met 6,63% verhoogd.

Kanttekeningen

2.1. Is het nu zeker dat de VNG-normbedragen toereikend zijn?

Het landelijk beeld is heel divers. De nieuwe normbedragen geven zeker nog geen garantie dat in alle gevallen de bouwkosten volledig door de normbedragen gedekt kunnen worden. Echter, in de onderhavige situatie bieden de nieuwe normbedragen gelukkig voldoende ruimte, ook al is het weliswaar nipt, om noodzakelijke nieuwbouw voor De Twijn te realiseren. De aanbestedingsprocedure is inmiddels succesvol afgerond. Zou dit niet het geval zijn geweest, dan zou dit alleen al op de voorgenomen planning een ernstige vertraging veroorzaken.

2.2. Moeten we de aanpassing van de VNG-normbedragen wel volgen?

Op grond van onze Huisvestingsverordening Onderwijs volgen wij de VNG-normbedragen. Alleen als u zou besluiten om in het vervolg niet meer de normbedragen, maar de feitelijke bouwkosten als uitgangspunt te nemen, zou dat mogelijk zijn. De vigerende verordening zou dan gewijzigd moeten worden. Destijds is gekozen voor de normbedragen om te voorkomen dat we telkens met schoolbesturen rond tafel moesten om per geval te bepalen wat wel en wat niet tot de feitelijke kosten mag/moet worden gerekend. Dat de nieuwbouw van De Twijn onder de bepalingen van de vigerende verordening valt, mag duidelijk zijn. Dus dienen de normbedragen aangepast te worden.

Financiën

De eenmalige verhoging van de VNG-normbedragen 2018 met 40% en de jaarlijkse indexatie 2019 met 6,63% is nog niet verwerkt in het bouwkrediet voor het IKC De Twijn. Als gevolg hiervan dient het door u beschikbaar gestelde krediet van € 4.107.400 verhoogd te worden met € 1.000.900 tot € 5.108.300.

De kapitaallasten stijgen daardoor van € 125.400 naar € 162.000. Een stijging van € 30.000 is reeds opgenomen in het meerjarenperspectief van de programmabegroting 2019, terwijl een bedrag van € 6000 is verwerkt in de Perspectiefnota 2020.

Derhalve mag gesteld worden dat de verhoging van het krediet budgettair-neutraal plaatsvindt, omdat de hieruit voortvloeiende kapitaallasten reeds door u zijn goedgekeurd.

Uitvoering

Het bouwheerschap ligt bij de gemeente Alblasterdam, terwijl de uitvoering van het bouwheerschap bij de stuur- en projectgroep IKC De Twijn ligt.

Communicatie

Naast de gebruikelijke communicatie tussen PIT kinderopvang & onderwijs en gemeente, verzorgt de projectleider in afstemming met de afdeling Communicatie en de stuurgroep IKC De Twijn de communicatie met de (direct) omwonenden en externen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

de secretaris,



S. van Heeren

de burgemeester,



J.G.A. Paans

Bijlage

- Raadsbesluit

