

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 25 september 2019 Portefeuillehouder: J.G.A. Paans	Datum voorstel: 4 juli 2019 Auteur: I.M. de Gruijter Samenlevingsagenda: nee
---	--

Onderwerp:

Vaststellen Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Alblasserdam 2019

Voorstel:

1. De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Alblasserdam 2019 vast te stellen;
2. De Verordening rechtspositie Wethouders, raads- en commissieleden Alblasserdam 2017 per gelijke datum in te trekken;
3. De ingangsdatum te bepalen op 1 januari 2019.

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2019 is een nieuw Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers, in werking getreden. Dit is de afsluiting van het meerjarige traject waarbij diverse rechtspositiebesluiten en regelingen, geldend in verschillende bestuurslagen, zijn ondergebracht in één landelijk rechtspositiebesluit voor alle decentrale politieke ambtsdragers.

Een en ander heeft consequenties voor een aantal lokale regelingen. Een aantal zaken die nu nog lokaal geregeld kunnen worden, zijn dwingend in het landelijke rechtspositiebesluit vastgelegd. In plaats van één uitvoeringsregeling op lokaal niveau voor zowel wethouders als raads- en commissieleden is er een nieuwe structuur met een uitvoeringsregeling voor enerzijds wethouders en burgemeester, vast te stellen door het college en anderzijds een verordening voor raads- en commissieleden, vast te stellen door de gemeenteraad.

Beoogd effect

Harmonisatie van de rechtspositie van politieke ambtsdragers.

Argumenten

1.1. De verordening dient lokaal vastgesteld te worden

Vanuit de VNG is een modelverordening toegezonden waarin dwingende bepalingen staan die lokaal overgenomen moeten worden. Dat is ook het geval indien dit lokaal tot nu toe anders geregeld was. Bijgaande verordening sluit zoveel mogelijk aan bij de model verordening van de VNG. Verschillen in rechtspositie van politieke ambtsdragers worden hiermee landelijk weggenomen. In die gevallen waarin een keuze voorlag is in bijlage 3 aangegeven waarom gekozen is voor deze bepalingen.

1.2 Voor raadsleden (en wethouders) is in het Rechtspositiebesluit ook het recht op bedrijfsgeneeskundige begeleiding vastgelegd

In het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (RB DPA) is in artikel 3.3.5 bepaald dat het college van burgemeester en wethouders ten laste van de gemeente een voorziening treft voor bedrijfsgeneeskundige zorg voor de raadsleden, de wethouders en de burgemeester. Het recht op bedrijfsgeneeskundige begeleiding gold al voor de burgemeester. Het SCD voert over het treffen van een voorziening voor bedrijfsgeneeskundige begeleiding van wethouders en raadsleden oriënterende gesprekken met de Arbo Unie.

Er is een protocol opgesteld met daarin een werkwijze voor burgemeester, wethouders en raadsleden. De insteek is een pakket vergelijkbaar met het basispakket voor ambtenaren.

Kanttekeningen

1.1. De rechtspositie voor burgemeester en wethouders ligt niet ter vaststelling voor

In de verordening die tot 1 januari jl. van kracht was, was de rechtspositie voor zowel wethouders als raads- en commissieleden vastgelegd. Dit is nu uit elkaar getrokken. De rechtspositie voor burgemeester en wethouders is separaat geregeld in een verordening die door het college vastgesteld wordt. Voorliggende verordening voor raads- en commissieleden is de beslissingsbevoegdheid van de gemeenteraad.

1.2 Vier bepalingen uit de modelverordening zijn niet in voorliggende verordening opgenomen

De artikelen 2, 5, 6 en 8 zijn niet opgenomen. Dit waren artikelen waar een lokale keuze van toepassing was of die voor onze gemeente niet golden. Zo betrof artikel 2 een presentie-sanctie (niet aanwezig in de vergadering dus geen vergoeding). Dit was in Alblasterdam nooit van toepassing. Artikel 5 betrof een vergoeding voor het treffen van een voorziening ingeval van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Voorstel is om hier vanaf te zien. Artikel 6 was niet van toepassing voor gemeenten met minder dan 100.000 inwoners. Artikel 8 betrof een verhoging van de vergoeding t.b.v. commissieleden van een commissie met een bijzondere deskundigheid of zwaarte taak. Een dergelijke commissie is in onze gemeente bijna nooit aan de orde.

1.2. De verordening heeft onvoorziene financiële gevolgen

Enkele onderdelen van de nieuwe verordening hebben financiële gevolgen die nog niet zijn opgenomen in de begroting 2019. Een overzicht hiervan is te vinden in bijlage 4. Aangezien deze onderdelen dwingendrechtelijk van kracht zijn, dienen deze lokaal vastgesteld te worden.

1.3 Het treffen van een voorziening voor bedrijfsgeneeskundige zorg is complex

Politieke ambtsdragers vallen niet onder sociale wetten zoals bij medewerkers het geval is. Er is geen juridische grondslag voor politieke ambtsdragers om zich bij ziekte te melden bij de bedrijfsarts. Terugkoppeling vanuit de bedrijfsarts aan bijvoorbeeld de gemeentesecretaris kan niet verplicht worden. Het initiatief ligt, anders dan bij medewerkers, bij de politieke ambtsdrager zelf. Het protocol met daarin de werkwijze voor burgemeester, wethouders en raadsleden, zoals opgesteld door het SCD in samenspraak met Arbo Unie, draagt er aan bij om het proces te vergemakkelijken.

Financiën

De kosten voor de nieuwe regeling worden voorlopig ingeschat op € 5.000 per jaar. Die meerkosten zijn toe te rekenen aan de invoering van bedrijfsgeneeskundige zorg en de vergoeding van de contributie van

een beroepsvereniging. Dit nadeel wordt verwerkt in de 2^e bestuursrapportage. Enkele posten zijn begroot met pro memorie. Op dit moment is het lastig inschatten of hiervoor kosten gemaakt zullen worden. Dit betreft de vergoeding van niet-partijpolitieke scholen en reiskosten buiten de gemeente.

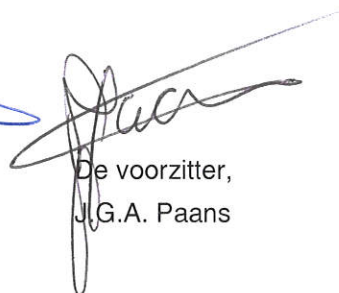
Uitvoering

Artikel 147 Gemeentewet bepaalt dat de raad verordeningen vaststelt, voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. Tot 1 januari 2019 was het vaststellen van de lokale rechtspositieregeling een bevoegdheid van de raad. In het nieuwe Rechtspositiebesluit is echter bepaald dat het college de bevoegdheid heeft om, ter uitwerking van dat besluit, nadere regels te stellen t.a.v. de rechtspositie van burgemeester en wethouders. De gemeenteraad stelt de eigen rechtspositieverordening vast. Omdat de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Alblasserdam 2017 was vastgesteld door de gemeenteraad, wordt voorgesteld deze in te trekken.

Communicatie

Intrekking van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Alblasserdam 2017 geschiedt met terugwerkende kracht per 1 januari 2019, de datum waarop de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Alblasserdam 2019 inwerking treedt. De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd.

Namens het presidium,

	
De griffier, I.M. de Gruijter	De voorzitter, J.G.A. Paans

Bijlagen

1. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Alblasserdam 2019 (nieuw);
2. Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Alblasserdam 2017 (vervalt);
3. Modelregeling rechtspositie raads- en commissieleden van de VNG;
4. Memo inzicht, keuze en advies;
5. Vastgestelde Rechtspositieregeling Burgemeester en Wethouders gemeente Alblasserdam 2019;
6. Overzicht kosten i.v.m. wijziging rechtspositieregeling 2019;
7. Ledenbrief VNG over de Modelregelingen rechtspositie college en raad.