

Raadsvoorstel

Datum gemeenteraad: 26 november 2019 Portefeuillehouder: A. D. Zandvliet	Datum voorstel: 29 oktober 2019 Auteur: Ben Kraal Samenlevingsagenda: ja
---	--

Onderwerp:

Zienswijze begrotingswijziging 2019 en 2020 GR Dienst Gezondheid en Jeugd

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de brief van het Dagelijks Bestuur van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd van 23 september 2019;
2. Kennis te nemen van de Meerjarenbegroting 2020-2023 voor de Serviceorganisatie;
3. Kennis te nemen van de 1e Bestuursrapportage (Burap) 2019 van de Serviceorganisatie;
4. In te stemmen met de opgestelde zienswijze op de voorgenomen begrotingswijzigingen 2019 en 2020.

Inleiding

De totale begrotingen van gemeenten geven een zorgelijk beeld. De kosten van het sociale domein en alle voorspellingen dienaangaande zijn daar voor een groot deel debet aan. De kosten van de jeugdhulp stijgen daarbij blijkens de 1^e Burap 2019 van de DGJ ook nog verder door, waarmee de overschrijdingen ten opzichte van de begroting stijgen. Dit ondanks het opstellen van een (meer) realistische begroting. De 1^e Burap 2019 geeft aan dat bij ongewijzigd beleid 10,2 miljoen extra middelen nodig zijn.

Er is een meerjarige begroting opgesteld waarin een financiële taakstelling is opgenomen die dient te worden waargemaakt met de gekozen maatregelen. Het vertrouwen in het pakket van maatregelen is groot, maar gezien de ontwikkelingen (stijging vraag) moet er in gezamenlijkheid en in samenhang wel worden doorgepakt. Een en ander in de wetenschap dat resultaten hierin moeilijk te voorspellen zijn. We zien een grote stijging in de vraag naar jeugdhulp. Het evenwicht tussen het inhoudelijke, maar nooit expliciet gemaakte, adagium 'geen kind tussen wal en schip' en 'binnen budget blijven' is met de wijze waarop de regio het stelsel heeft ingericht ook in onze jeugdregio niet houdbaar gebleken. Omdat we ook de maatschappelijke tendens zien van een steeds grotere vraag dienen de oorspronkelijke kaders aangescherpt te worden en moeten we – ook in het kader van normalisering en de medicalisering - veel scherper met elkaar bepalen hoe we met die grote vraag omgaan. De middelen die we hebben willen we zo effectief en efficiënt mogelijk inzetten zodat ook in de toekomst de allerkwetsbaarsten nog op ons kunnen rekenen.

Het Algemeen Bestuur heeft de SOJ de opdracht gegeven een set aan maatregelen voor te stellen waarmee de ambities van de regio op een meer duurzame wijze kunnen worden ingevuld en betaalbaar blijven. De set aan maatregelen die nu is vastgesteld, is zeer verschillend van aard en intensiteit, ook in de mate van concreetheid en kent meerdere lagen en meerdere tijdspaden.

Visieverschillen en een verschillend vertrekpunt tussen de 10 gemeenten, die ook zeer verschillend zijn, zijn zeer wel denkbaar. Daarbij weten we dat er niet 1 oplossing is voor het probleem en dat de mogelijkheid bestaat dat een maatregel op de ene plek wel en op de andere plek minder effectief zal zijn. Dat geeft onzekerheid bij het nemen van de maatregelen, maar geeft tegelijkertijd de opening om

juist binnen de verscheidenheid van de gemeenten meer eigen regie te nemen en die verschillen in onze regio om te zetten in een gezamenlijke kracht.

Twee expliciete maatregelen

Het AB heeft in haar vergadering tevens besloten om twee maatregelen expliciet te maken in de besluitvorming. Dit zijn het instellen van budgetmaxima per gemeente en het creëren van budgetbewustzijn en daarna budgetverantwoordelijkheid in relatie tot het besluit 6a te brengen. Dit betekent dat de 'Nee-tenzij-regeling' zoals die bestond wordt afgeschaft en budgetoverschrijdingen onder eigen regie van de lokale gemeentes komen. Daar hoort bij dat medewerkers in de toegang zich bewust zijn van kosten en budgetten en kunnen staan voor de keuzes die zij daarin maken. Deze maatregel is ook gelieerd aan de sturing op de medisch verwijzers en de slag die we willen maken naar normalisatie en de-medicalisatie.

Solidariteitsdiscussie

In de vergadering van het Algemeen bestuur op 12 september is besloten om voor 1 januari 2020 duidelijkheid te hebben over de wijze waarop de gemeenten vanaf 2020 solidair met elkaar zijn. Tijdige besluitvorming hierover is door bestuurders ook als voorwaarde gesteld om over te kunnen gaan tot het instellen van budgetmaxima voor jeugdhulp per gemeente. In dit kader is een werkgroep geformeerd die in opdracht van een bestuurlijke commissie dit proces uitwerkt.

Naarmate gemeenten meer lokale regie nemen en meer lokaal sturen komen er meer vragen over de houdbaarheid van de (vrijwel) volledige financiële solidariteit. In veel van de onderwerpen en thema's die worden uitgewerkt komen elementen van solidariteit terug, voorbeelden daarvan zijn de beweging die wordt ingezet bij een aantal gemeenten om bepaalde producten als algemene voorziening in te zetten en de financiële regie die gemeenten lokaal krijgen door deze besluitvorming. Zoals u weet beginnen we niet vanaf nul. Na de evaluatie door bureau Significant in 2017 is aan het begin van dit jaar een rapportage opgeleverd door Hiemstra en de Vries, met daarin een beschrijving van de bevindingen uit gesprekken met bestuurders, ambtenaren en andere stakeholders. Uitkomst is dat er niet langer draagvlak is voor continuering van de huidige afspraken en juist wel voor een aanscherping van de mate van solidariteit. Belangrijke vragen die beantwoord moeten worden zijn onder meer: 'waarop willen we wel/niet solidair blijven en waarom' en 'wat zijn de gevolgen van aanpassing in de afspraken'.

Het AB zal in oktober bepalen welke vragen aan de gemeenteraden worden voorgelegd en welke informatie daarbij aangeleverd zal worden. U ontvangt vervolgens informatie op basis waarvan u in uw lokale raad het goede gesprek kunt voeren en tot besluitvorming over kunt gaan. Uiteraard is het aan u om daarbij relevante stakeholders te betrekken. **Het AB doet de oproep om in overleg met uw griffie in november tijd in uw agenda ter reserveren voor dit gesprek.**

Beoogd resultaat

Een effectieve en kosten efficiënte jeugdhulp.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid

Uitvoering van de Jeugdhulp is een wettelijke taak.

Lokaal plan Alblasserdam

In het MJP is afgesproken dat gemeenten meer inzet gaan plegen op preventie en het versterken van het voorveld. Elke gemeente heeft hiervoor een lokaal plan opgesteld. Dit plan past binnen het spoor 'actiever en zorgzamer', waarin wordt geëxperimenteerd met nieuwe preventieve initiatieven en bestaande preventie wordt uitgebouwd, waaronder:

- Pilot van inzet van schoolmaatschappelijk werkers op een aantal scholen van het voortgezet Onderwijs. Dit is gestart vanaf september 2018
- Project inzet kinderpsycholoog in samenwerking met huisartsen. Dit is gestart in het derde kwartaal 2018;
- Extra inzet Jeugdgezondheidszorg op scholen en kinderopvang/peuterspeelzalen. Dit project is vanaf januari 2018 gestart;

Dit lokale plan zal binnenkort worden geëvalueerd.

Financiën:

De extra benodigde middelen zoals opgenomen in de 1^e bestuursrapportage 2019 van de DG&J (voor Alblasserdam 480.000 euro) zijn al in de 2^e bestuursrapportage 2019 van gemeente Alblasserdam opgenomen.

De middelen benodigd voor de omdenknottie in samenhang met de begroting 2020 van DG&J zijn in de perspectiefnota 2020-2023 voorzien.

Uitvoering

Niet van toepassing

Communicatie

Communicatie verloopt via de Serviceorganisatie Jeugd

Bijlagen

1. Adviesnota Burap 1
2. Burap 1 Serviceorganisatie Jeugd
3. Adviesnota begrotingswijziging
4. Brief van het Dagelijks Bestuur GR Dienst Gezondheid en Jeugd
5. Concept zienswijze

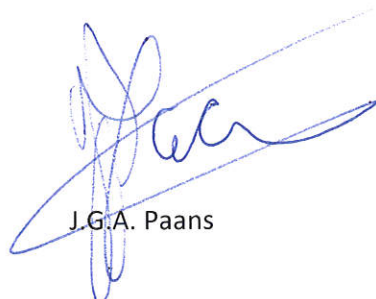
Met vriendelijke groet,

de secretaris,



S. van Heeren

de burgemeester,



J.G.A. Paans