

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
 van de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Dordrecht, 21 november 2019

INFORMATIEBRIEF

Betreft: informatiebrief n.a.v. 2^e bestuursrapportage

Geachte leden van het college,

In het Algemeen bestuur van 14 november 2019 is de tweede bestuursrapportage van de Serviceorganisatie Jeugd besproken. In deze tweede bestuursrapportage is opgenomen dat de kosten 2019 naar verwachting € 1,8 mln. hoger uitvallen dan de prognose bij de eerste bestuursrapportage. Aangezien deze hogere prognose niet meer met een begrotingswijziging ter zienswijze kan worden voorgelegd wordt u middels deze raadsinformatiebrief geïnformeerd over de hogere kosten 2019. De reden dat er geen zienswijze mogelijk is wordt bepaald door het gegeven dat het wettelijk niet is toegestaan een begrotingswijziging na afloop van het begrotingsjaar vast te stellen. Het is niet meer mogelijk het zienswijze proces inclusief besluitvorming daarover door het algemeen bestuur voor 1 januari 2020 af te ronden. In bijgevoegde 2^e bestuursrapportage vindt u een uitgebreide toelichting op de kostenontwikkeling. Hieronder treft u een samenvatting daarvan aan.

Kostenontwikkeling

De verdere kostenstijging bij de tweede bestuursrapportage van € 1,8 mln. leidt tot een totale kostenstijging van € 12,0 mln. voor heel 2019. De helft van de stijging wordt veroorzaakt door een toename van het aantal jeugdigen dat gespecialiseerde 2^e lijns jeugdhulp krijgt. De andere helft wordt veroorzaakt door een hogere inzet van zorg per jeugdige. In onderstaande tabel is de stijging per zorgdomein opgenomen.

Bedragen * € 1 mln.	2018	2019	2019 -/ 2018	% gecorrigeerd voor tariefstijging
GGZ	23.415	27.252	3.837	14%
AWBZ	13.094	20.083	6.989	50%
J&O	28.604	29.900	1.296	2%
Gecertificeerde instellingen	9.518	9.863	345	3%
Totaal	74.631	87.099	12.468	14%

2018 exclusief Leerdam en Zederik.

De stijging in de prognose ten opzichte van de oorspronkelijke begroting op de post regionale zorgmarkt is € 12,0 mln. Het verschil met bovenstaande stijging van € 10,4 mln. is € 1,6 mln. Dit wordt veroorzaakt doordat de tariefsaanpassing GI's op basis van het landelijk kostprijsonderzoek (€ 0,4 mln.) niet is meegenomen in de begroting (besloten in AB december 2018), de gemeenten Leerdam en Zederik voordeel gemeenten waren,



maar volgens de (hogere) rijksbijdragesleutel uit de begroting zijn gehaald (€ 1,0 mln.) en de vervoerkosten stijgen (€ 0,1 mln.).

GGZ

Bij de GGZ zit de stijging (14%, € 3,3 mln.) over alle (inclusief veel nieuwe) aanbieders, groot en klein, heen. Hier stromen de jeugdigen hoofdzakelijk in via een verwijzing van de huisarts. Vorig jaar was al enige stijging zichtbaar, maar dit jaar stijgt deze categorie sterker door. Aanbieders die zwaardere vormen van GGZ, ook met verblijf, leveren geven aan dat zij jeugdigen binnenkrijgen met ernstiger problematiek dan voorheen. Volgens aanbieders gedeeltelijk veroorzaakt door wachttijden en trajecten bij andere kleinere aanbieders en jeugdteams daaraan voorafgaand. De verreweg grootste aanbieder heeft aangegeven dat wegens bezuinigingen verblijfplekken zijn verminderd en vervangen door ambulante, maar dat ambulante niet altijd lagere kosten betekent. Meer suïcide problematiek is ook als oorzaak genoemd. Ten slotte is bij EED (dyslexie) na een sterke daling van 43% in de afgelopen jaren nu weer een forse stijging te zien (26%, 0,4 mln.) Om deze kosten te beteugelen zal geïnvesteerd moeten worden in de relatie met huisartsen. Dit wordt meegenomen in de uitwerking van de plannen uit de Omdenknotitie.

(Oud) AWBZ

Bij de (oud) AWBZ is de stijging ten opzichte van vorig jaar (50%, € 6,6 mln.) het sterkst. De stijging wordt voor € 1,0 mln. veroorzaakt door aanbieders die voor een groot deel jeugdhulp leveren aan een doelgroep (jeugdigen met een beperking) die voorheen gedeeltelijk in de Wet langdurige zorg (Wlz) werden opgenomen. Gezien het slot op de Wlz komen deze kinderen nu ten laste van gemeenten. Deze groei zal zich de komende jaren doorzetten omdat er elk jaar meer jeugdigen met een langjarige zorgvraag in jeugdhulp komen die voorheen in de Wlz zouden zijn opgenomen. Dit is een landelijk bekend issue, dat ook in het landelijk onderzoek naar de kostenstijging jeugdhulp terugkomt.

Het grootste deel (€ 4,0 mln.) betreft met name aanbieders die begeleiding leveren. Ook in de jaarrekening 2018 was al een sterke stijging van deze vormen van ambulante AWBZ zorg zichtbaar ten opzichte van 2017. Deze stijging zet zich dus sterk door in 2019. De sleutel om deze kosten te beteugelen ligt bij de toegang (AWBZ zorg wordt meestal toegekend door de jeugdteams) en het normaliseren / de medicaliseren (gebruik jeugdhulp, wat wordt van ouders zelf verwacht en waar springt de overheid bij). Dit is opgenomen in de Omdenknotitie.

Daarnaast is er een stijging bij twee buitenregionale aanbieders die met name zware verblijfszorg leveren, waaronder een aantal 18+ jeugdigen die niet via de WMO geplaatst konden worden (1,6 mln.). Hierin zit ook één jeugdige met zware suïcide problematiek die bijvoorbeeld al € 0,3 mln. kost.

J&O

De categorie J&O (jeugd en opvoedhulp) stijgt met 2% (€ 0,7 mln.) ten opzichte van vorig jaar. Hierin valt ook het overgrote deel van de onderdelen Gesloten jeugdhulp en Gezinshuis + pleegzorg. Daar is een stijging voorzien van € 1,2 mln. Dit betekent dat de overige onderdelen lager uitvallen. Op basis van de extrapolatie van declaraties betreft dit voornamelijk overig verblijf. Het onderdeel pleegzorg blijft op het zelfde niveau als vorig jaar.

GI

De categorie Gecertificeerde instellingen (jeugdbescherming en jeugdreclassering) daalt met 3% (€ 0,2 mln.). De sterke stijging van de afgelopen jaren buigt nu langzaam om. De uitbreiding van de pilot Sliedrecht (ook opgenomen in de Omdenknotitie) moet de kosten verder terugbrengen naar een lager niveau. Hier zijn de tarieven overigens fors verhoogd op basis van het landelijk kostprijsonderzoek. Naast deze kosten van de GI's zelf, verwijzen deze instellingen voor circa € 20 mln. aan jeugdhulp naar andere zorgaanbieders, met name in het perceel J&O. Daarmee veroorzaken GI's dus één derde van de kosten.

Omdenknotitie (Plan van aanpak grip op jeugdhulp)

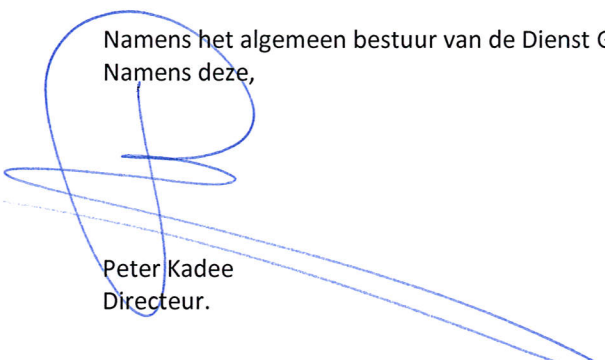
De Omdenknotitie en het daarbij behorende plan van aanpak is uitgewerkt en vastgesteld in de Algemeen Bestuursvergadering van 4 juli 2019. Dit plan van aanpak is voorzien van een nieuw financieel kader geënt op de verwachte kostenontwikkeling 2019 met verwerking van kostenbesparingen (€ 14,7 mln. voor de jaren 2020-2022) als gevolg van de in het plan van aanpak opgenomen maatregelen. In de Algemeen

Bestuursvergadering van 12 september 2019 is een begrotingswijziging vastgesteld waarin dit financieel kader is verwerkt. De begrotingswijziging is ter zienswijze aan de raden voorgelegd.

Alle betrokkenen (Gemeenten, Stichting Jeugdteams en Serviceorganisatie) zijn voortvarend aan de slag gegaan met de uitwerking van de maatregelen uit het plan van aanpak. We zijn de winkel aan het verbouwen en ondertussen gaat de 'verkoop' door. De voortgang zal nauwlettend gemonitord worden middels een speciaal daarvoor ingesteld aanjaagteam, waarin de verantwoordelijke partijen in het jeugdhulpstelsel zitting hebben. Er is reeds de nodige voortgang geboekt en tegelijkertijd moet er nog veel werk verzet worden de komende maanden. De integrale uitwerking van alle plannen zal nog in de Algemeen Bestuursvergadering van 12 december 2019 worden bekrachtigd. Er is vertrouwen in de effecten van de maatregelen, maar het tempo waarop dit zichtbaar wordt is lastig in te schatten.

Wij verzoeken u deze brief ter informatie aan te bieden aan uw gemeenteraad.

Namens het algemeen bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,
Namens deze,



Peter Kadee
Directeur.