

Voorstel

Datum vergadering: 3 juni 2020
Datum B&W: 26 mei 2020

Portefeuillehouder: Peter Verheij
Auteur: Astrid de Gooijer

Onderwerp:
Zienswijze begroting GR'en 2021

Voorgesteld besluit:

1. Kennisnemen van de ingediende concept begrotingen 2021 van de Gemeenschappelijke Regelingen:

- GR Drechtsteden
- GR DG &J
- GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- GR SVHW
- GR Drechtwerk
- GR Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid
- GR Souburgh

2. Instemmen met het indienen van een zienswijze voor de concept begroting 2021 GRD-SDD en de DG&J

3. De besturen van de GR'en middels of de specifieke of de algemene zienswijze (indien inhoudelijke zienswijze niet noodzakelijk is) te informeren.

Inleiding

Onze verbonden partijen sturen uiterlijk 15 april hun concept begrotingen 2021 toe waarop een zienswijze gegeven kan worden. De GR Drechtsteden heeft de concept begroting 2021 dit jaar later aangeleverd (30 april 2020).

Voor een groot aantal van onze gemeenschappelijke regelingen is het op dit moment niet nodig een beleidsinhoudelijke en/of financiële zienswijze te geven. Echter gelet op de actualiteit bestaat er grote onzekerheid over de financiële effecten van de Corona maatregelen, zowel voor onze eigen begroting als die van onze partners. We vragen alle verbonden partijen om via de reguliere p&C cyclus ons inzicht te geven in deze (financiële) effecten van de Corona maatregelen. Tegelijkertijd doen we een appel op onze partners rekening te houden met onze financiële situatie en proactief mee te denken op voorstellen die een financiële impact op onze begroting gaan hebben.

Beoogd effect

De mogelijkheid voor de gemeenteraad om gebruik te maken van hun budgetrecht en een zienswijze af te geven op de concept begrotingen van onze verbonden partijen.

Argumenten

1.1 Het indienen van een zienswijze is een belangrijk sturingsinstrument van de raad

Met het geven van een zienswijze stuurt de raad zowel financieel als beleidsinhoudelijk. De gemeente Alblasterdam werkt met een zogeheten risicoprofiel voor haar verbonden partijen, waarvan de meest actuele versie is opgenomen in de begroting 2020.

1.2 GR'en invloed op doelstellingen gemeente

Met de uitvoering van hun taken geven de gemeenschappelijke regelingen invulling aan onze lokale doelstellingen. Het geven van een beleidsinhoudelijke zienswijze is daarmee ook een direct sturingsinstrument van de raad op een integrale afweging tussen lokaal en regionaal beleid en de lokale financiële afwegingen.

We benoemen per gemeenschappelijke regeling de meest relevante inhoudelijke en financiële onderwerpen:

a. Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden

De begroting van de GRD bestaat grofweg uit twee delen, te weten de sociale dienst (SDD) en de bedrijfsvoering via het SCD. Op het gebied van bedrijfsvoering vinden er intensieve gesprekken plaats over de invulling van regionale taken versus lokaal maatwerk. Dit heeft op sommige terreinen gevolgen voor onze eigen lokale capaciteit en voeren wij – indien nodig – op als risico in de begroting 2021. Op dit gebied is echter nu geen zienswijze nodig.

GRD sociaal

Uit de cijfermatige analyse blijkt dat de totale kosten van het sociaal domein (regionaal + lokaal) in 2018 al net hoger zijn dan de rijksmiddelen die gemeenten er voor ontvangen. In 2019 t/m 2024 stijgen de kosten bovendien nog sneller dan de rijksbijdrage en wordt het tekort dus steeds groter. Het is onze overtuiging dat deze situatie alleen opgelost kan worden met een inhoudelijke beweging richting de bedoeling van de decentralisaties: dichterbij, normaliserend, snellere afschaling, kijkend vanuit de inwoner. Dit vraagt om ontschotting en nieuwe manieren van samenwerking. De governance en een nieuw financieel kader zijn daar een afgeleide van. Structuur volgt inhoud en niet andersom. Wat ons betreft ligt de prioriteit op de inhoudelijke discussie, de kaders voor begrenzing (omvang van de middelen) en pas daarna bij het kiezen van de sleutels (verdeling van de middelen). Onze zienswijze is daar ook op geënt. De zienswijze is bijgevoegd als bijlage 1.

b. GR DG&J

In de concept begroting van de DG&J wordt op een viertal punten een zienswijze gevraagd die van invloed zijn op de inwonerbijdrage.

1. € 80.000 wegens (structurele) uitbreiding meldpunt zorg & overlast
2. voor Dordrecht en Alblasserdam verhoging bijdrage samen voor gezond budget tot de vastgestelde inwonerbijdrage
3. € 200.000 om een integraal programma seksuele gezondheid te ontwikkelen
4. € 150.000 om structureel extra aandacht aan infectiepreventie te besteden (door middel van voorlichting en advies)

Daarnaast geeft de DG&J nu al een winstwaarschuwing af met betrekking tot de taakstelling 2020. Het ontbreekt echter aan een goede analyse of onderbouwing met betrekking tot bijvoorbeeld de volumegroei om dat goed te kunnen beoordelen. De concept zienswijze voor de DG&J is als bijlage bijgevoegd.

c. GR Drechtwerk

De voorliggende begrotingsstukken laten zien dat de komende jaren de gemeentelijke bijdragen bij ongewijzigd Rijksbeleid substantieel zullen blijven. Evenals vorige jaren wordt dit tekort in hoofdzaak veroorzaakt door de toenemende kloof tussen de stijgende kosten van de SW geïndiceerde medewerkers enerzijds, en de afname van de rijkssubsidie anderzijds. Jaarlijks neemt het aantal SW medewerkers nu met circa 35 fte af.

Door intensieve samenwerking met de SDD en andere partijen uit het sociaal domein en door het geschikt maken van de infrastructuur van Drechtwerk voor gebruik door andere doelgroepen, streeft Drechtwerk ernaar de beïnvloedbare tekorten zo klein mogelijk te houden.

Voor 2021 is de bijdrage in het tekort voor Alblasserdam geraamd op € 320.000,-- . Vanuit Alblasserdam bedraagt het aantal SW plaatsen 51 personen.

In de jaarrekening 2019 is een restitutie aan de gemeenten opgenomen van € 629.000. Het Alblasserdamse aandeel is circa 5 % = € 31.450,--

Voorgesteld wordt geen inhoudelijke zienswijze in te dienen. Wel zal de algemene brief/zienswijze verstuurd worden.

d. GR Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid

Inhoudelijk en/of financieel is er geen noodzaak tot het geven van een zienswijze. Wel zal de algemene brief/zienswijze verstuurd worden.

e. GR Veiligheidsregio ZHZ

De begroting die nu voorligt is nog gebaseerd op het huidige meerjarenbeleidsplan, aan het meerjarenbeleidsplan 2021-2024 wordt nog gewerkt. Dit nieuwe beleidsplan, zal zodra het gereed is verwerkt moeten worden in de begroting 2021.

Voorgesteld wordt alleen de algemene zienswijze in te dienen.

f. SVHW

De begroting van de SVHW geeft geen aanleiding voor het indienen van een inhoudelijke zienswijze, alleen de algemene.

g. GR Souburgh

De begroting GR Souburgh geeft geen aanleiding voor het indienen van een inhoudelijke zienswijze, behoudens de algemene.

h. GR Gevudo

De begroting GR Gevudo geeft geen aanleiding voor het indienen van een inhoudelijke zienswijze. Het bestuur ontvangt wel de algemene zienswijze.

Kanttekeningen

1.1 Aanleverdata

De aanleverdata van de zienswijze verschilt per partner. Uw raad behandelt de zienswijzen in de raad van 23 juni 2020. Een aantal GR'en krijgt de zienswijze voor die datum al aangeleverd met voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad.

Financiële informatie

Met het vaststellen van de begrotingen van de GR' en wordt automatisch de gemeentelijke bijdrage aan die GR vastgesteld. In de Perspectiefnota 2021 worden de financiële effecten van de concept begroting 2021 van de GR'en verwerkt.

Uitvoering

De korte doorlooptijd tussen aanlevering stukken, ambtelijke voorbereiding en besluitvorming, maakt het bij sommige GR'en noodzakelijk de zienswijze na bespreking in het college al toe te zenden. Met daarbij uiteraard de kanttekeningen dat de raad nog formeel moet instemmen.

Communicatie

Alle GR'en ontvangen een brief, hetzij met een inhoudelijke zienswijze, hetzij alleen op de genoemde punten uit de inleiding (proactief op financiële positie gemeente en Corona-effecten)

Bijlagen

1. a. Primaire Begroting GRD 2021 vs 29 april
2. b. Begroting 2021 GR DG&J
3. c. Jrk 2019 en Begroting 2021 GR Drechtwerk
4. d. Ontwerp begroting 2021 OZHZ vastgesteld DB 9 april 2020
5. e. 2020-597_Bijlage 3 Ontwerp begroting VRZHZ 2021

6. f. Begroting 2021 SVHW v0.5.pdf
7. g. Beleidsmatige en financiële uitgangspunten begroting 2021 GR Sportpark Souburgh
8. h. Begroting 2021 GR Gevudo
9. Zienswijze Begroting 2021 DGJ.docx
10. Concept zienswijze begroting 2021 GRD (def).docx
11. Zienswijze algemeen (bij overige GR'en).docx

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

CONCEPT RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

B E S L U I T:

1. Kennisnemen van de ingediende concept begrotingen 2021 van de Gemeenschappelijke Regelingen:

- GR Drechtsteden
- GR DG &J
- GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- GR SVHW
- GR Drechtwerk
- GR Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid
- GR Souburgh

2. Instemmen met het indienen van een zienswijze voor de concept begroting 2021 GRD-SDD en de DG&J

3. De besturen van de GR'en middels of de specifieke of de algemene zienswijze (indien inhoudelijke zienswijze niet noodzakelijk is) te informeren.