



Wonen en werken. In een veilige,
gezonde en duurzame leefomgeving.



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag gemeente
Alblasserdam

Zaaknummer Z-18-345057
Ons kenmerk: D-20-1966522

www.ozhz.nl

2019

Voorwoord



Met trots laat ik u zien wat OZHZ in 2019, voor en met de gemeente Alblasserdam heeft gedaan. Dat laatste schrijf ik niet zomaar. Ook in 2019 is het me opgevallen dat de samenwerking tussen gemeente Alblasserdam en OZHZ erg goed is. Dit mede dankzij het feit dat collega's van Alblasserdam regelmatig op het kantoor van OZHZ werken en vice versa.

Er is in 2019 veel gebeurd. Een incident met landelijke impact op het terrein van Den Ouden Transport, het Lammetjeswielfestival dat alleen

mogelijk was door goede samenwerking tussen Alblasserdam, OZHZ en onze ketenpartners en het behandelen van complexe vergunningprocedures zoals die van BCTN.

Deze ontwikkelingen hadden niet alleen inhoudelijke, maar ook financiële consequenties. In goed overleg tussen Alblasserdam en OZHZ zijn prioriteiten gesteld. Hierdoor bereikten wij mooie resultaten en is de overschrijding van het budget toch beperkt gebleven. Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Belangrijkste financiële cijfers

Omschrijving		Beschikbaar	Realisatie	%
Algemene taken				
	Thema's Ontwikkeling en Beheer	56.993	59.730	105%
	Regionale Generieke taken	149.224	153.837	103%
	Extra projecten (voorheen: lokale prioriteiten)	13.532	9.387	69%
	Wob-verzoeken	4.511	3.405	76%
	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	11.276	10.555	94%
	Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	62.605	53.811	86%
	Bezwaar en beroep leges	541	1.083	200%
	Bezwaar en beroep overig	31.574	46.756	148%
Vergunnen & melden				
	Omgevingsvergunning (milieu)	52.501	113.575	216%
	Omgevingsvergunning (bouw)	246.522	248.363	101%
	Toestemmingen en meldingen (milieu)	20.092	32.025	159%
	Toestemmingen en meldingen (bouw)	12.990	12.629	97%
	APV Totaal	152.453	136.579	90%
	<i>APV en Drank- en horecawet Algemeen</i>	<i>152.453</i>	<i>11.637</i>	
	<i>Evenementen</i>	<i>0</i>	<i>77.964</i>	
	<i>Drank- en horecawet</i>	<i>0</i>	<i>29.769</i>	
	<i>Overig APV</i>	<i>0</i>	<i>17.208</i>	
	BWT toestemmingen	13.532	5.548	41%
	Frontoffice/KCC	46.547	34.641	74%
Toeziht & handhaving				
	Thematisch Toeziht Gebruiksfase Bestaande Bouw en Brandveilig Gebruik	14.975	8.672	58%
	Thematisch Toeziht Gebruiksfase Milieu	26.071	26.715	102%
	Periodiek Toeziht Gebruiksfase	57.643	58.876	102%
	Toeziht Bouwfase	70.370	82.588	117%
	Toeziht Sloopfase	18.764	16.572	88%
	Toeziht Huisvesting	32.205	17.501	54%
	Klachten en Meldingen (bouw)	66.755	45.002	67%
	Klachten en Meldingen (milieu)	18.764	29.864	159%
	Bestuurlijke handhaving APV	0	6.315	--%
Expertise & advies				
	Advies derden/onderzoekskosten	2.100	1.920	91%
	RVMK	6.224	6.224	100%

Coördinatie grondstromen	2.706	1.734	64%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.804	0	0%
Bodem	21.199	22.995	108%
Geluid	9.923	15.945	161%
Lucht	2.706	2.481	92%
Externe veiligheid	1.353	857	63%
Ruimtelijke ordening	4.511	14.952	332%
Duurzaamheid	25.100	17.072	68%
Ecologie	0	1.308	--%
TOTAAL	1.258.067	1.299.516	103%

Bij de uitvoering van het jaarprogramma 2019 van de gemeente Alblasserdam is sprake van een overbesteding van 3,3%. Deze overbesteding ligt met name bij de posten 'Omgevingsvergunning milieu', 'Bezwaar en beroep' en 'Klachten en meldingen milieu'.

De oorzaken voor deze overbesteding:

- Meer en vooral complexere vergunningprocedures milieu dan verwacht en de daarmee samenhangende bezwaar- en beroepsprocedures (onder meer Oceanco).
- Toename van het aantal milieuklachten, hierbij zijn de vele klachten door het incident bij Den Ouden Tanktransport apart opgepakt (op offertebasis, die zitten dus niet in het hierboven genoemde bedrag). Er is geen duidelijk aanwijsbare reden voor de toename van het aantal klachten, maar de toename van klachten is zichtbaar in de hele regio.

Bij het uitvoeren van APV-taken zijn de bestedingen lager uitgevallen dan verwacht. Wij kregen in het laatste kwartaal minder aanvragen, ook waren de aanvragen eenvoudiger waardoor het minder tijd kostte om ze af te handelen.

Gedurende het jaar overlegde OZHZ regelmatig over de bestedingen en de mogelijkheid hoe de overschrijding van het budget te beperken. Door intensief sturen vanuit zowel Alblasserdam als OZHZ zijn de bestedingen uitgekomen op 103,3%.

Vergunningen en meldingen bouw, milieu en APV

In 2019 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Alblasserdam weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, bouw, APV en de Drank- en Horecawet. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	4	5
Omgevingsvergunning (bouw) – incl. vooroverleg	224	270
Toestemmingen en meldingen (milieu)	17	32
Toestemmingen en meldingen (bouw)	48	47
APV en Drank- en horecawet	138	171
Vergunningen op het gebied van Bouw- en woningtoezicht	30	19

De economie trekt aan. Meer bedrijven vestigen zich in Alblasserdam, of breiden uit of veranderen. Dat zien we ook terug in de cijfers van 2019. We ontvingen meer meldingen en vergunningaanvragen.

Het vestigen, bouwen, uitbreiden en veranderen was niet in alle gevallen even eenvoudig. In samenspraak met de gemeenten en ketenpartners is gezocht naar oplossingen om vestiging en/of bouwen mogelijk te maken.

Voor APV bleef de besteding in het laatste kwartaal achter op de verwachting. Dit kwam door het aantal en type zaken dat in het laatste kwartaal is ingediend en afgehandeld. Het waren minder aanvragen en ze waren eenvoudiger van aard. Hier zien we een duidelijke teruggang ten opzichte van de eerste drie kwartalen.

Verleende vergunningen en gestart vooroverleg milieu

OZHZ verleende twee omgevingsvergunningen:

- BCTN Alblasserdam, Container Transferium Alblasserdam, Nieuwland Parc 429 Alblasserdam. Het bedrijf vroeg toestemming voor het tijdelijk op- en overslaan van containers op het perceel Nieuwland Parc 429 en het naastgelegen terrein 'Het Nieuwland Hoogendijk 1'. De verleende vergunning bestaat uit de activiteiten milieu.
- Schenk-Papendrecht, Nieuwland Parc 113 Alblasserdam. Het bedrijf vroeg toestemming om haar bedrijfsactiviteiten aan het Nieuwland Parc 101,112, 113, 399 en een ongenummerd perceel (aangrenzend aan deze percelen) uit te breiden. De verleende vergunning bestaat uit de activiteiten milieu en planologisch afwijken van het bestemmingsplan.

Daarnaast zijn er drie vooroverleggen gestart:

- Nugteren Transport, Rapenburg 5 te Alblasserdam: het verzoek om stalling van drie tankwagens met gevaarlijke stoffen (ADR-stoffen).
- Transportbedrijf A. Maat, Edisonweg 43 Alblasserdam: het veranderen van de inrichting inclusief een onderzoek in het kader van externe veiligheid.
- Arma Tankbouw, Nieuwland Parc 415 Alblasserdam: het onderzoeken of een vergunning nodig is.

Actualisatietoets

OZHZ toetste één omgevingsvergunning op actualiteit:

- Coatinc Alblasserdam BV- Edisonweg 5 Alblasserdam. Conclusie: de vergunning is niet actueel. Ambtelijk actualiseren is mogelijk, maar de voorkeur gaat uit naar een aanvraag van een revisievergunning. Wij stemmen dit in 2020 af met uw gemeente.

Beoordeelde toestemmingen en meldingen milieu

OZHZ behandelde 32 toestemmingen en meldingen milieu (verwacht: 17), bestaande uit:

- Maatwerk en nadere eisen meldingen.
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer.
- Melding bodemenergiesysteem/ lozing buiten inrichtingen.
- Ontheffing route gevaarlijke stoffen.

Beoordeelde activiteiten omgevingsvergunning bouw

OZHZ behandelde 270 activiteiten (verwacht 224), bestaande uit onder andere:

- Vooroverleg
- Bouw
- Reclame
- Inrit
- Kap
- Monument
- Brandveilig gebruik
- Afwijken bestemmingsplan

Beoordeelde toestemmingen en meldingen bouw

OZHZ behandelde 47 toestemmingen en meldingen (verwacht: 48), bestaande uit:

- Meldingen brandveilig gebruik.
- Sloopmeldingen.

Beoordeelde Bouw & Woning Toezicht-toestemmingen

Nieuw in 2019 was dat OZHZ vergunningen op grond van de huisvestingsverordening verleende. Wij behandelden 19 onttrekkingsvergunningen (verwacht: 30).

Vergunningen en ontwikkelingen waar veel aandacht naar uitging

Omgevingsvergunning milieu

Nu wel duidelijkheid over voorschriften begassen en ontgassen containers

De rechtbank vernietigde op verzoek van de Inland Terminal operator BCTN een aantal voorschriften uit de verleende vergunning. Deze voorschriften hadden betrekking op het begassen en ontgassen van containers. De rechtbank was van mening dat voor het begassen van elke container kan worden volstaan met één

begassingsplan en dat de voorschriften voor het ontgassen niet zorgvuldig tot stand zijn gekomen en niet deugdelijk waren gemotiveerd.

Landelijk is er onduidelijkheid over een acceptabele manier van begassen in combinatie met een acceptabele kostprijs. Om tot een gedragen oplossing te komen zocht OZHZ de samenwerking met andere omgevingsdiensten en had daarin een voortrekkersrol. Er is nu duidelijkheid over de in de vergunning op te nemen voorschriften. De vergunning om het begassen en ontgassen van containers mogelijk te maken ronden wij in het eerste kwartaal van 2020 af.

Omgevingsvergunningen bouw

Financieel

In 2019 heeft het team vergunningverleners, dat vooral aanvragen in Alblasserdam behandelde, 21% meer activiteiten vergund dan gepland. De besteding bleef binnen budget. Dit komt omdat er relatief veel eenvoudige aanvragen waren. Deze aanvragen konden door de goede samenwerking en korte lijnen met de gemeente Alblasserdam efficiënt worden afgedaan. De inkomsten uit leges bedroeg circa € 493.000.

Samenwerking tussen bouwvergunningverleners OZHZ en Alblasserdam bij gevoelige aanvragen

Ook in 2019 waren OZHZ-bouwvergunningverleners wekelijks aanwezig bij de gemeente Alblasserdam. Zij woonden de portefeuillehouders overleggen en de Wabo-overleggen bij en konden zo ook aanvragen persoonlijk bespreken. Dit droeg bij aan een goede samenwerking met de collega's van Alblasserdam. Die goede samenwerking kwam van pas bij het afhandelen van de complexere en/of maatschappelijk gevoelige aanvragen. Voorbeelden hiervan zijn Kindcentrum de Twijn, distributiecentrum Hoogendijk (vooroverlegfase), de wijziging van de openingstijden van een sporthal (vooroverlegfase) en de verbouwing van de bedrijfshal van Oceanco.

Vergunning APV

Nieuwe locatie gevonden voor evenement Lammetjeswiefestival op 10 en 11 mei 2019

In 2019 werd voor het eerst het festival Lammetjeswiel georganiseerd. De oorspronkelijke festivallocatie was gelegen aan het Lammetjeswiel. Helaas zou een evenement op deze locatie zorgen voor veel verstoring van de natuur, waardoor het niet door kon gaan. Een andere locatie was nodig. OZHZ zocht in samenwerking met alle ketenpartners naar alternatieven om het festival toch op een goede manier mogelijk te maken. Een nieuwe plek is gevonden op het terrein van Mercon. Het periodieke evenementenoverleg tussen collega's van Alblasserdam en OZHZ heeft een belangrijke rol gespeeld bij het oplossen van de knelpunten die zich voordeden.

Toelichting bezwaar en beroep

Oceanco - Alblasterdam - Yachtbuilding Shipyards B.V

In januari 2019 dienden 41 omwonenden bezwaar in tegen een aan Oceanco verleende omgevingsvergunning. Het bedrijf wilde zijn hal vergroten en haar kantoorruimte verbouwen. De omwonenden uitten hun zorgen over het verlies van uitzicht, licht en toename van geluid. In maart 2019 vond een hoorzitting plaats waarbij alle bezwaarmakers en Oceanco hun verhaal konden doen. De uiteindelijke conclusie van de bezwarencommissie was dat de onderzoeken naar de effecten van de uitbreiding voldoende waren onderbouwd. Het besluit is in stand gebleven.



Wat als stikstof veel werk stillegt?

De uitspraak van de Raad van State in mei 2019 had een grote impact: het was niet meer mogelijk om het Programma Aanpak Stikstof (PAS) te gebruiken voor het afgeven van natuurwetvergunningen. Een OZHZ-projectteam onderzocht de gevolgen van de uitspraak voor onze regio en informeerde gemeenten over de bouw- en milieuprocedures die aangehouden moesten worden. OZHZ

adviseerde uw gemeente intensief op enkele dossiers en stelde een memo op maat op over de consequenties van de PAS-uitspraak. Inmiddels kunnen wij een deel van de vergunningen weer verlenen. Daarvoor ondernam het projectteam verschillende acties.

Snel in actie om de bouw en bedrijfsactiviteiten door te laten gaan

Om de beoordeling van bouw aanvragen te versnellen, stelde OZHZ een beoordelingskader op waarmee het voor bouwprojecten tot 40 woningen eenvoudig is vast te stellen wanneer stikstofdepositie wel of geen rol speelt in de procedure. Om initiatiefnemers en aanvragers van bouw- en andere vergunningen op de hoogte te houden, plaatsten we antwoorden op 'veelgestelde vragen' op onze website ozhz.nl.

Provinciale samenwerking voor meer duidelijkheid

Het OZHZ-projectteam volgde (en volgt!) de landelijke en provinciale ontwikkelingen rond stikstof op de voet. Ook ging het team in overleg met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Deze afstemming maakte het mogelijk om binnen Zuid-Holland uniform te werken en kennis te delen. Wij stemden ook af met de provincie en Omgevingsdienst Haaglanden (als vergunningverlener in opdracht van de provincie) over hoe het toezicht op natuurwetvergunningen in het kader van stikstof in de gehele provincie vorm te geven. Dit alles zetten wij in 2020 voort.

Toezicht en handhaving

In 2019 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in Alblasserdam. Het ging om:

- Bouw- en milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de oprichtingsfase.
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht).
- Inspecties in de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie in 2019 zien ten opzichte van het jaarprogramma (inclusief de klachten van OTT).

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	47	278
Klachten en meldingen Bouw	40	21
Toezicht Bouwfase	20	67
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	30	28
Toezicht Sloopfase	51	33

Klachten en meldingen milieu

OZHZ ontving in 2019 veel meer klachten dan verwacht. Het ging vooral om klachten door de uitstoot van gas/emissie, door het incident bij Den Ouden Tanktransport op 9 februari. Echter ook zonder de klachten naar aanleiding van het OTT-incident is sprake van een toename. Die tendens is op veel plaatsen in de regio te zien. In 2020 onderzoekt OZHZ wat de oorzaken van deze toename zijn.

Onze toezichthouders zien elk jaar opnieuw vooral veel geur- en geluidsklachten. Bij 15% van de geurklachten konden zij achterhalen wie of welk bedrijf de klacht veroorzaakte. Ditzelfde gold voor 13% van de geluidsklachten.

Wat was de overlast?

Dit waren de klachten in uw gemeente:

Klachten, meldingen en voorvallen milieu 2019	aantal	%
Emissie gas/damp	140	50%
Geur	83	30%
Geluid	31	11%
Afval	4	2%
Diversen/overig*	20	7%
Totaal	278	100%

* klachten over bijvoorbeeld: emissie, brand, roet, rook, stof, waterverontreiniging e.d.

Meeste klachten komen door incident met Petrolad

De oververhitting van een tankwagen gevuld met de stof 'Petrolad', een bestandsdeel van verschillende smeermiddelen, zorgde voor een heftige stankgolf die in een groot deel van Noord en Midden-Nederland te ruiken was. Deze tankwagen stond bij Den Ouden Transport en zo werd Alblasserdam opeens landelijk nieuws.

Onze toezichthouders adviseerden tijdens dit incident samen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en de medewerker rampenbestrijding over milieutechnische aspecten. In de maanden na afloop van dit incident waren wij nog druk met het beantwoorden en afhandelen van klachten.

Klachten en meldingen bouw, sloop of gebruik

OZHZ behandelde 21 klachten die te maken hadden met bouwen of slopen (verwacht: 40 klachten). Het meest werd er geklaagd over bouwen zonder vergunning. In 71% van de gevallen was duidelijk wie de veroorzaker was.

Prioritering van klachten aangescherpt

In juli besloot OZHZ samen met uw gemeente om de prioritering van te behandelen klachten en meldingen bouw/sloop of gebruik aan te scherpen. Dit was nodig om capaciteit vrij te maken voor het uitvoeren van de controles 'toezicht bouwfase' (zie ook verderop bij toezicht bouwfase). Verschillende klachten konden ook op eenvoudigere wijze worden opgepakt. Uitgebreide controles waren niet altijd nodig. Sommige klachten hadden ook weinig prioriteit en zijn wanneer mogelijk doorgeschoven naar een ander moment. Als de veiligheid in het geding was, is vanzelfsprekend altijd een toezichthouder langsgesgaan. We zien door deze scherpere prioritering een iets lagere besteding en behandeling van het aantal klachten en meldingen dan verwacht. Door deze hiervoor genoemde maatregelen hebben wij dit jaar 10% van de 21 klachten niet opgepakt.

Wat was de overlast?

Dit waren de klachten in uw gemeente:

Klachten, meldingen en voorvallen bouw 2019	aantal	%
Bouwen zonder vergunning	12	57%
Strijdigheid voorschriften	4	19%
Slopen	1	5%
Diversen/overig	4	19%
Totaal	21	100%

Illegale aanlegplaatsen nu weer weg

OZHZ kreeg vooral veel klachten over het bouwen zonder vergunning. In 6 gevallen ging het om een handhavingsverzoek gericht tegen illegaal gecreëerde aanlegplaatsen langs een singel. Dit bleek terecht. Daarom kregen enkele eigenaren een dwangsom opgelegd. Dit had effect, de aanlegplaatsen werden weggehaald.

Toezicht bouwfase

In 2019 is meer gebouwd. OZHZ controleerde meer projecten dan verwacht. We merkten in het bouwtoezicht nog weinig van de stikstofproblematiek. Voor de meeste werkzaamheden in 2019 was namelijk al veel eerder een vergunning afgegeven.

Veel aandacht voor constructieve veiligheid en brandveiligheid

Het zwaartepunt van de controles tijdens bouwwerkzaamheden ligt bij de constructieve veiligheid en brandveiligheid. De diepgang van de controles in de verschillende fases in het bouwproces zijn vastgelegd in het Toezichtprotocol.

In 2019 controleerden onze toezichthouders in totaal 67 bouwplannen (verwacht: 20 bouwplannen). Bij deze controles stelden zij in 30% van de gevallen één of meerdere tekortkomingen vast. In de meeste gevallen zijn deze tekortkomingen direct door de bouwer opgelost of in overleg met ons op een later moment weggenomen. In 4 gevallen was het nodig om een waarschuwingsbrief te sturen.

Bouwplannen uitgelicht:

In actie bij meldingen van geluidsoverlast bij sloop hal Oceanco

OZHZ ging dit jaar langs bij het kantoor van scheepswerf Oceanco aan de Marineweg voor een controle van de uitbreiding van de hal en verbouwing. Tijdens de sloopwerkzaamheden van de vloer die voor deze uitbreiding noodzakelijk was, ontvingen wij enkele klachten over geluidsoverlast. De toezichthouder sprak met de melders en stelde samen met een geluidsadviseur het geluidsniveau vast. Uit de geluidsmetingen bleek dat het geluidsniveau op (de gevel van) de woning(en) voldeed aan de voorschriften die het Bouwbesluit hieraan stelt.

Van kantoor tot woning, grote renovaties en nieuwbouw

Dit jaar controleerde OZHZ een aantal bouwplannen voor het ombouwen van een kantoor en bedrijfsgebouw tot een of meerdere woningen. Andere voorbeelden zijn de renovatie van drie flats aan Pieter de Hoochplaats en de bouw van 33 woningen gelegen aan Botter 1-65.

Periodieke controles

OZHZ voerde in 2019 bij 28 bedrijven of instellingen een geplande periodieke controle integraal uit. Daarbij controleerden onze toezichthouders op de aspecten: milieu, brandveiligheid en bestaande bouw. In overleg met uw gemeente voerden wij iets minder periodieke controles uit. Dit was nodig om de verwachte budgetoverschrijving te beperken. Door deze ingreep is het WABO-brede Regionale uitvoeringsniveau (RUN Wabo-breed) afgesproken niveau niet gehaald.

Naleefgedrag lager dan verwacht

Het naleefgedrag was slechter dan verwacht (norm = 60% naleving). Hierdoor was het vaker nodig om opnieuw bij deze bedrijven langs te gaan voor een hercontrole. De meeste bedrijven of instellingen namen daarna wel de gevraagde maatregelen, zodat een handhavingstraject niet nodig was.

Uitgelicht: brandveiligheid verzorgingstehuis

OZHZ controleerde in 2019 verschillende al bestaande locaties op de voorschriften en eisen van brandveiligheid. Tijdens de controle van een verzorgingstehuis troffen wij meerdere overtredingen aan. Zo was er geen geldig inspectiecertificaat van de brandmeld- en ontruimingsinstallatie aanwezig en voldeed de brandscheiding op enkele punten niet aan de gestelde eisen. Bij de hercontrole bleek dat het verzorgingstehuis enkele kamers zonder vergunning aan het verbouwen was. Deze kamers hadden ook de functie van brandcompartimenten. De eigenaar is hierop aangesproken en heeft alsnog een vergunning aangevraagd voor deze verbouwing. De vergunning is inmiddels verleend en alle aandachtspunten zijn opgelost.

Uitgelicht: brandveiligheid sportcentrum

OZHZ ging in 2019 ook langs bij sportcentrum Blokweer. Tijdens deze controle troffen wij meerdere problemen met de cv-ketels aan. Verder bleek de brandwerendheid van deuren en staalconstructies onvoldoende en waren afkeerpunten na de keuring van de brandmeldinstallatie niet opgelost. De eigenaar is op de overtredingen gewezen en verzocht om de gebreken op te lossen. In 2020 controleren wij het sportcentrum opnieuw om na te gaan of deze punten zijn opgelost. Blijkt dit niet het geval dan leggen wij de eigenaar een sanctie op.

Toezicht bouwkundige sloop en asbestverwijdering

In 2019 ontving OZHZ minder meldingen voor bouwkundige sloop en/of asbestverwijdering dan verwacht (33 meldingen ontvangen, 51 verwacht). Hierdoor is minder besteed. Bij 12 locaties ging een toezichthouder langs om de sloopwerkzaamheden/sanering ter plaatse te controleren. Daarnaast controleerden wij 21 asbestsaneringen administratief. Bij deze controles constateerden we in minder dan 5% van de gevallen één of meerdere tekortkomingen. In geen van de gevallen was het opleggen van een dwangsom nodig.

Uitgelicht: gewezen op asbest bij sloop stadskantoor

Bij de verbouwing van het gemeentehuis controleerde OZHZ meerdere keren de sloopwerkzaamheden. Tijdens één controle troffen wij verborgen asbest aan die bij de eerste inventarisatie niet te zien was. De saneerder heeft dit vervolgens gemeld en het asbest alsnog volgens de regels verwijderd.

Toezicht huisvestingsverordening

De bestedingen komen voornamelijk voort uit de beoordeling van de aanvragen in het kader van de huisvestingsverordening. Tot en met periode acht heeft OZHZ in totaal 9 maal toezicht op de huisvestingsverordening gehouden, onderverdeeld in 1 legale en 8 illegale situaties. Zodra het noodzakelijke beleidskader beschikbaar is kan gestart worden met het voeren van eventuele handhavingprocedures.

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in Alblaserdam weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Vooraf was hiervoor € 98.827,- beschikbaar. We hebben meer uren besteed, omdat er meer opdrachten op het gebied van geluid en ruimtelijke ordening zijn verstrekt. We deden in 2019 ook extra projecten en gaven adviezen op basis van offertes. Het ging om een bedrag van circa €95.000-.

Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid en milieu in ruimtelijke ordeningsplannen

Buiten beter in Alblaserdam

Bodem

Beoordeelde meldingen

Op het gebied van PFAS heeft Nederland een roerig jaar achter de rug. In de regio Zuid-Holland Zuid speelden de landelijke problemen veel minder. De herziene handreiking voor toepassing van PFOA-houdende grond uit 2018 blijkt goed te werken, en met de komst van een landelijk tijdelijk handelingskader voor PFAS-houdende grond zijn ook de problemen rond de reiniging van licht PFAS houdende grond opgelost.

In de gemeente Alblaserdam is grond toegepast waarvoor meldingen volgens het Besluit bodemkwaliteit gedaan zijn. Onze bodemexperts beoordeelden 12 meldingen, waarbij onder andere gecontroleerd is op de volgende zaken:

- was het onderzoek volgens de normen uitgevoerd?
- voldeed de grond aan de eisen zoals vermeld in de herziene handreiking PFOA en het landelijk tijdelijk handelingskader?

De meeste meldingen waren duidelijk en konden binnen 5 werkdagen afgehandeld worden. Daarnaast was sprake van een aantal complexe meldingen waarbij we een intensievere beoordeling uitvoerden met nadruk op risicobeheersing.

Nedstaalterrein

In 2019 zijn voorbereidingen getroffen om het voormalig Nedstaalterrein te herontwikkelen. OZHZ beoordeelde plannen van Iveco-Schouten en adviseerde hierover, zodat de gewenste ontwikkeling op een efficiënte manier gerealiseerd kan worden.

Stagnatie bij sterk verontreinigde grond

Onze regionale handreiking voor PFOA-houdende grond leidde bij het meeste grondverzet tot weinig problemen. Helaas was dat niet overal zo, in 2019 traden soms wel stagnaties op. Zo was het tot juli 2019 niet mogelijk sterk verontreinigde grond met nevenverontreinigingen met PFAS af te voeren naar de reiniger. Bij deze projecten zijn onder andere tijdelijke depots opgericht en is er gekeken naar andere oplossingen om stagnaties te voorkomen.



Biodiversiteit en ecologie

Biodiversiteit in ruimtelijke plannen, beleid en beheer

In 2019 werkte OZHZ aan meer biodiversiteit in ruimtelijke plannen. Biodiversiteit is niet alleen een belang op zich maar werkt ook positief voor bijvoorbeeld luchtkwaliteit verkoeling, wateropvang en weerstand tegen ziekten. OZHZ organiseerde een bijeenkomst voor gemeenten om stil te staan bij de mogelijkheden hiertoe bij planvorming, beleid, vergunningverlening en beheer, gekoppeld aan klimaat- en gezondheidsdoelen. In 2020 vinden verdiepende sessies plaats.

Luchtkwaliteit in Alblasserdam

Samen werken aan een actieprogramma

Het verbeteren van de luchtkwaliteit is een speerpunt in het coalitieakkoord van Alblasserdam. OZHZ hielp hieraan mee. Sinds 2017 is onze luchtadviseur projectleider bij de uitvoering van het actieprogramma 'Samen sterk voor schone lucht'. Zo werken we samen aan een schonere en gezondere lucht voor de inwoners van Alblasserdam. Dit zetten wij voort in 2020.

Inzet voor schonere lucht

Begin 2020 ondertekenden veel gemeenten in de regio het Schone Lucht Akkoord (SLA), ook uw gemeente ondertekende het akkoord. In het voortraject adviseerde en informeerde OZHZ uw gemeente hierover. Wij brachten relevante maatregelen in kaart en overlegden over haalbare combinaties op regionaal, provinciaal en rijksniveau. Daarnaast leverde OZHZ vanuit gemeentelijk belang inbreng bij het platform Houtrook en Gezondheid. Het platform adviseert het ministerie over de 'Stookwijzer', regels voor gemeenten (al dan niet op te nemen in APV), et cetera. Dit draagt bij aan een landelijke aanpak voor schonere lucht.

NSL-monitoring Drechtsteden

De Drechtsteden zijn aangesloten bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), een jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit. OZHZ voert de NSL-monitoring namens uw gemeente uit. In 2019 hield dit het volgende in:

- Actualiseren van de verkeersgegevens op basis van de nieuwe Regionale Verkeers- en Milieukaart;
- Bijhouden van de voortgang van de NSL-projecten en –maatregelen bij;
- Meenemen van het effect van het milieubewuste busvervoer door Qbuzz op de luchtkwaliteit.

Uit de resultaten blijkt dat er overal in de gemeente voldaan wordt aan de wettelijke normen voor de luchtkwaliteit.

Fijnstofzuiger bij Tunnelmond Noordtunnel

OZHZ adviseerde uw gemeente over het project Noordtunnelfijnstofzuiger. Hiervoor beoordeelden onze luchtexperts verschillende rapportages over de mogelijke effecten van een afvang- en zuiveringssysteem op de reductie van fijnstof, de concentraties en de blootstelling in de omgeving van de tunnelmond in Alblasterdam. Uit de rapportages bleek dat de effecten op de concentraties fijnstof bij de woningen zeer klein zijn. In 2020 wordt hier nader onderzoek naar gedaan.

RVMK Drechtsteden opnieuw aanbesteden

Een RVMK is een gekoppeld verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen voor personenauto's en vrachtverkeer zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting vanwege verkeer. In 2020 moet de RVMK opnieuw worden aanbesteed. Daar ging OZHZ in overleg met u mee aan de slag.

Besloten is dat de RVMK wordt uitgebreid naar een multimodaal model. Met dit model is ook te berekenen hoeveel fietsers ergens (gaan) rijden, of hoeveel reizigers op een bushalte instappen. Ook wordt het effect van deze maatregelen op de automobiliteit inzichtelijk gemaakt: hoeveel minder mensen gaan met de auto reizen?

In 2020 zal OZHZ de nieuwe RVMK (Europees) aanbesteden.

Gebiedsontwikkeling in Alblasterdam

Omgevingsscan helpt bij opstellen omgevingsvisie

Alblasterdam werkt samen met inwoners, bedrijven en stakeholders aan een breed gedragen omgevingsvisie voor het gehele gemeentelijk grondgebied. OZHZ helpt hierbij en stelde in 2019 een omgevingsscan op voor de omgevingsvisie.

We keken naar thema's op het gebied van milieu, duurzaamheid en natuur. Ook thema's van de Dienst Gezondheid & Jeugd en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zijn geïntegreerd, zodat er een brede basis ligt om in 2020 mee verder te gaan.



Asbest

Op weg naar asbestvrije daken

Afgelopen jaren inventariseerde OZHZ binnen de regio de asbestverdachte daken. In 2019 maakten wij een aanpak om aan de slag te gaan met de sanering gedurende minimaal de komende 10 jaar, een aanpak die de in 2019 opgestelde landelijke lijn versterkt.

Voorlopig geldt er nog geen verbod op asbestdaken, een dak hoeft niet verplicht vervangen te worden. De nadruk in de aanpak ligt daarom op verleiden en niet op verplichten: eigenaren van een asbestdak worden ontzorgd en gestimuleerd zodat zij sneller overgaan op sanering. Waar mogelijk zijn er win-win situaties te creëren door koppeling met duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie. Ook is er ruimte voor gebiedsdifferentiatie en maatwerk per gemeente. In 2019 besloot het algemeen bestuur dat OZHZ in 2020 kan starten met het uitwerken van een aanpak.

Loketfunctie ontwikkeling Nedstaalterrein

OZHZ richtte in 2019 een loket in vanwege de ontwikkeling van het Nedstaalterrein. De gemeente sloot een samenwerkingsovereenkomst met de eigenaar van het voormalig Nedstaalterrein, SVE Group BV, en de regionale gebiedsontwikkelaar ROM-D af. Om de ontwikkelvisie voor dit gebied mogelijk te maken, wil uw gemeente zorgdragen voor een gestroomlijnde dienstverlening bij de te doorlopen vergunning- en meldingsprocedures. De wens was om dit zoveel mogelijk vanuit één loket te organiseren, dit pakten wij op als extra service naast de reguliere taakuitvoering. Wij zijn daarmee nu een vast aanspreekpunt voor eigenaar en initiatiefnemers en hebben een centrale interne coördinatie, waarin alle lijnen samenkomen.

Duurzaamheid

Elke gemeente heeft grote uitdagingen op het gebied van duurzaamheid: energieneutraal worden, klimaatadaptief zijn en circulair omgaan met grondstoffen. Wij hielpen ook in Alblasterdam bij duurzaamheidsprojecten om deze uitdagingen aan te gaan.

OZHZ adviseerde over beleid, waaronder over de gemeentelijke energiestrategie en het uitvoeren van lokale projecten gericht op bedrijven: bedrijfs- of branchegericht. Enerzijds was dit stimulerend via bijvoorbeeld bijeenkomsten over verplichtingen en mogelijkheden, anderzijds was dit via toezicht.

Graag lichten wij de volgende projecten in uw gemeente uit.

Herontwikkeling Nedstaal terrein: kansen voor waterstof

Voor een duurzame herontwikkeling van het Nedstaalterrein verkenden wij de kansen voor een lokale waterstofeconomie. Wij brachten de stakeholders, ontwikkelaar, Rapenburg Vastgoed, FN steel, IVECO Schouten, Gasunie, Stedin, Werkgevers Drechtsteden, ROM-D, Provincie Zuid-Holland en gemeente bij elkaar en presenteerden de kansen voor waterstof bij de herontwikkeling van het gebied. Aan de orde kwamen de resultaten van onze onderzoeken over de keuzes bij het vervangen van aardgas, aandachtspunten bij de herontwikkeling van beschikbare ruimte, de omgevingsveiligheid van de productie en opslag van waterstof en de inpassing van activiteiten in het bestemmingsplan.

Ondernemers helpen bij verduurzamen tijdens de energiemarkt op 19 juni

OZHZ organiseerde samen met de gemeente een energiemarkt voor ondernemers op 19 juni. Hierbij richtte OZHZ twee kennistafels in over het stimuleren van duurzame mobiliteit en energiebesparing als dat niet de corebusiness van het bedrijf is. Tijdens themasessies kwamen diverse onderdelen aan de orde. Bijvoorbeeld de regelgeving voor energiebesparing, het benutten van het dak van bijvoorbeeld het kantoor of de fabriek en subsidiemogelijkheden. Experts van onder andere de gemeente en OZHZ deelden hun kennis en bepaalden samen met de ondernemers wat voor hen het beste kon werken. We kregen positieve reacties van de deelnemende ondernemers (ca. 25). Er werden veel vragen gesteld over de Informatieplicht, die inging op 1 juli 2019. Voor veel bedrijven betekent dit dat ze bij de overheid moeten melden wat ze doen om energie te besparen. OZHZ hielp bij het helder krijgen van de nodige acties.

Extra projecten

Elke gemeente kan OZHZ vragen om aan de slag te gaan met extra projecten. Zo vraagt een gemeente aan OZHZ om extra aandacht te besteden aan specifieke bedrijven of bijvoorbeeld te kiezen voor inzet op bepaalde leefbaarheidsdossiers in de gemeente.

In Alblasterdam werkten wij onder andere aan veilige balkons en galerijvloeren bij woongebouwen. Wij houden daar toezicht op. Uit incidenten elders in het land bleek eerder dat aan een aantal van deze vloeren veiligheidsrisico's zijn verbonden. In 2019 herstelde de eigenaar van een woongebouw aan de Van Eesterensingel de galerijen. Wij zagen er op toe dat dat de werkzaamheden volgens plan werden uitgevoerd.

Wob-verzoeken

OZHZ ontving 8 Wob-verzoeken over zaken in uw gemeente. De verzoeken gingen onder andere over de bouwplannen voor de locatie Ruigenhil 3C naar aanleiding van de ontwikkelingen op het Nedstaalterrein en documenten die betrekking hadden op de aanleg van een fietspad op de Oost Kinderdijk.

Omgevingswet

OZHZ is op 1 januari 2021 klaar voor de Omgevingswet, zodat we ook in de toekomst taken voor de gemeente Alblasserdam kunnen uitvoeren.

In 2019 is een 'impactanalyse' uitgevoerd. Daardoor is nu duidelijk wat de kansen en risico's zijn en welke acties er nog te nemen zijn. Die acties zijn verwerkt in de projectplannen 2020 onder het programma Omgevingswet.

In 2019 is ook het werkproces 'vergunningen' herschreven. Dit is gedaan door een regiobrede werkgroep, waar OZHZ en het waterschap trekker van waren. In de werkgroep waren alle gemeenten, de waterschappen, Rijkswaterstaat en de uitvoeringsdiensten vertegenwoordigd.

De regiobrede werkgroep ging ook aan de slag met het vooroverleg. Dit vooroverleg wordt onder de Omgevingswet een belangrijke schakel in het vergunningenproces. In 2019 zijn de bestaande werkwijzen voor het vooroverleg besproken via de methodiek 'omgevingstafel'. In 2020 worden afspraken gemaakt over hoe het vooroverleg precies wordt ingericht.

Onder de Omgevingswet wordt het nog belangrijker om te weten hoe de processen binnen een gemeente werken. Wethouder Arjan Kraijo en contactambtenaar Martijn Stortenbeker namen de OZHZ-medewerkers mee in de gemeentewereld. Om gemeenten straks te kunnen ondersteunen bij het opstellen van Omgevingsplannen hebben bovendien ruim 40 medewerkers de training 'Omgevingsplan' gevolgd.



Bijlagen

Bijlage: Overzicht gecontroleerde bedrijven periodiek toezicht 2019

Bedrijf	Adres	Branche	Risicoscore
TenneT TSO B.V.	Van Hennaertweg 22, 2952CA Alblasserdam	Energieopwekking	4
Zwembad "Blokweer"	Esdoornlaan 25 Alblasserdam	Zwembad - binnen	6,5
N.V. Nederlandse Gasunie	Algemeen adres , Alblasserdam	Energie en waterbedrijven	4
Het Wapen van Alblasserdam - van Krimpen	Dam 24 Alblasserdam	Hotels en pensions > 50	6
Hotel Kinderdijk	West Kinderdijk 361, 2953XV Alblasserdam	Hotels en pensions 10 - 50	5,5
Ger.kerk " De Haven "	Ieplaan 9, 2951CB Alblasserdam	Cultuur, sport en recreatie 250 - 500	5
Den Ouden Tanktransport B.V.	Edisonweg 14a, 2952AD Alblasserdam	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	5,5
'Haan' Tankstation De Helling	De Helling 1, 2952BC Alblasserdam	Benzinestation met LPG	5,5
Hornbach Bouwmarkt Nederland B.V.	Kelvinring 60 Alblasserdam	Winkel - grootwinkelbedrijf met gevaarlijke stoffen > 250	4,5
Zorgcentrum De Waard	De Alblashof 1b te Alblasserdam	Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting	6,5
"Blomhoeve"	Randweg 116 Alblasserdam	Groepswoningen - woonvorm met zorg	6
Cultureel Centrum "Landvast"	Haven 4, 2951GC Alblasserdam	Cultuur, sport en recreatie > 500	5,5
Het Vlindertje	Lelsstraat 2, 2951VE Alblasserdam	Kinderopvang / speciaal onderwijs met verdieping	4,5
Dependance Ds. Joannes Beukelmanschool	Weversstraat 2, 2951BZ Alblasserdam	Basisschool	4,5
Kindcentrum De Twijn	Parallelweg 2, 2951BS Alblasserdam	Basisschool	4,5
Basisschool De Schalm	Kerkstraat 60, 2951GL Alblasserdam	Basisschool	4,5
Schenk-Papendrecht B.V.	Nieuwland Parc 113, 2952DB Alblasserdam	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	5,5
Basisschool Het Palet	Van Eesterensingel 197, 2951AP Alblasserdam	Basisschool	4,5
Schenk Cryolution	Nieuwland Parc 399, 2952DD Alblasserdam	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	5,5
BCTN Alblasserdam B.V. - Container Transferium Alblasserdam (CTA en HbR)(Grontmij)	Nieuwland Parc 429, 2952DE Alblasserdam	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	5,5
Hervormde Gemeente Alblasserdam	Cortgene 6 en 8 te Alblasserdam	Cultuur, sport en recreatie 250 - 500	5
Gebouw De Wielen	Rijnstraat 82 te Alblasserdam	Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting	6,5
Huisdieren Crematorium Drechtsteden	Lorentzweg 1, 2952BJ Alblasserdam	Crematoria	5,5

MFC Maasplein	Maasstraat 30 te Alblasserdam	Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting	6,5
ASVZ locatie Rietlanden	De Rietlanden 2 - 8 te Alblasserdam	Groepswoningen - woonvorm met zorg	6
Stichting Adullam, locatie Wilgenheim	Rembrandtlaan 102, 2951PL Alblasserdam	Kinderopvang / speciaal onderwijs met verdieping	4,5
Hervormde Eltheto Gemeente	Blokweerweg 22, 2953AB Alblasserdam	Cultuur, sport en recreatie 250 - 500	5