

Voorstel

Datum vergadering: 9 september 2020
Datum B&W: 1 september 2020

Portefeuillehouder: Arjan Kraaij
Auteur: Martin Oosters

Onderwerp:
Plaatsing tweede kraan BCTN

Voorgesteld besluit:

1. De (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het plaatsen van een tweede kraan bij BCTN
2. Het voornemen uit te spreken om de verklaring van geen bedenkingen af te geven indien er geen zienswijzen worden ingediend

Inleiding

Bij de ontwikkeling van het Container Transferium Alblasserdam (CTA) is rekening gehouden met het oprichten en gebruiken van twee containerkranen (type Barge Server). Nu de terminal vanaf 2015 in bedrijf is met één kraan en de markt zich ontwikkelt, is er behoefte aan het realiseren van de tweede kraan om de logistieke processen te optimaliseren. Directe aanleiding is de bouw van het distributiecentrum van 65.000 m² door Goodman en de komst van Peute Recycling, beiden direct naast de BCTN Terminal. Deze ontwikkelingen brengen een toename van containervervoer met zich mee.

Het plaatsen van een tweede portaalkraan zorgt er voor dat het handelen van de containers sneller en efficiënter gebeurt. De hijscapaciteit verdubbelt, waardoor schepen sneller kunnen worden beladen en ontladen. Dit draagt bij aan de doelen met betrekking tot de modal shift uit de Goederenvervoeragenda. Dankzij de Containerterminal Alblasserdam rijden er minder vrachtwagens over de weg.

De tweede kraan wordt geplaatst op de reeds aanwezige kraanbaan, waar de eerste kraan ook gebruik van maakt. Er wordt daarom niet in de grond gebouwd. Er is ook geen sprake van uitbreiding van het volume containers in de vergunning. De tweede kraan verbetert enkel het logistieke proces.

Op basis van het bestemmingsplan mag het terrein gebruikt worden voor een containertransferium inclusief kranen. De tweede kraan wordt 40 meter hoog. Dat is 10 meter hoger dan wat er op basis van het bestemmingsplan rechtstreeks is toegestaan. Om een kraan toe te staan die hoger is dan 30 meter moet een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan (afwijkingsvergunning) aangevraagd worden. De huidige kraan is ook 40 meter hoog.

Voor dit plan is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) noodzakelijk van de gemeenteraad. Gelet op de aanwezige goede ruimtelijke onderbouwing wordt voorgesteld om een (ontwerp) VVGB af te geven.

Beoogd effect

- De mogelijkheid creëren om af te wijken van het bestemmingsplan door middel het voornemen uit te spreken om toestemming te verlenen voor het afgeven van een omgevingsvergunning om een tweede kraan te kunnen plaatsen.

Argumenten

1.1 en 4.1 De tweede kraan past niet in het bestemmingsplan.

De afwijking kan niet binnenplans of met een kruimelgeval worden vergund. Hiervoor is een uitgebreide procedure noodzakelijk. De afwijking is niet opgenomen in de algemene lijst Aanwijzing categorieën voor afgifte van een "verklaring van geen bedenkingen" van 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

1.2 en 3.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Zie bijlage

3.2 Er is reeds een kraan aanwezig.

Bij de ontwikkeling van het CTA is rekening gehouden met het oprichten en gebruiken van twee kranen. Sinds 2015 is reeds één kraan aanwezig, deze aanwezige kraan is ook 40 meter hoog.

3.3 Stedenbouwkundig & Welstand de tweede kraan passend.

De kraan is een zeer zichtbaar object en heeft een duidelijke contour in het (grotere) bedrijven landschap. Stedenbouwkundig hier geheel passend door de bestaande kraan en dit tevens het beeld zelfs versterkt. Op het containertransferium staat al een identieke kraan. Met het plaatsen van een tweede kraan wordt de beeldkwaliteit van de locatie niet beïnvloed. De commissie heeft daarom geen bedenkingen tegen de plaatsing op zich.

3.4 Er is een kraan toegestaan volgens de regels in het bestemmingsplan

In de bouwregels (9.2.2.a) is een kraan toegestaan van 30 meter, de gewenste kraan is echter 10 meter hoger.

3.5 Het past binnen de huidige geluidsverkaveling

In de geluidsverkaveling en (milieu) omgevingsvergunning is de tweede kraan reeds meegenomen.

3.6 Er komen niet meer transportbewegingen op de weg dan is vergund.

Door de komst van de tweede kraan zullen er niet meer transport bewegingen op de weg komen dan in de vergunning is aangevraagd. Er zal meer capaciteit komen om de werkzaamheden sneller te kunnen uitvoeren.

3.7 Het is economisch gewenst.

Economisch advies is dat het voor de doorontwikkeling van de containerterminal, het hele bedrijventerrein en de regio als logistieke hotspot zeer belangrijk is dat de tweede kraan er komt.

Acht jaar geleden is i.s.m. het Havenbedrijf Rotterdam deze terminal ontwikkelt ter ontlasting van de Rotterdamse haven en om de verkeerscongestie te verminderen. Dit zijn belangrijke argumenten om een doorontwikkeling niet in de weg te staan.

Bovendien wordt er een groot distributiecentrum naast BCTN gebouwd door ontwikkelaar Goodman, die een interne verbinding krijgt met BCTN; de eindgebruiker zal namelijk veel vervoer over het water gaan doen. Dat was de reden waarom Goodman gekozen heeft voor Alblasserdam, vanwege de containerterminal aan het water. BCTN verwacht jaarlijks 3000 containers meer over te slaan door de komst van Goodman. Om eindgebruikers optimaal te faciliteren en te verleiden voor Alblasserdam is een goed geoutilleerde keten in de supply chain noodzakelijk. Momenteel is klant A in gesprek als mogelijke eindgebruiker, dit is een A-merk bedrijf dat je als gemeente graag wilt binnen halen vanwege continuïteit en uitstraling.

Een ander argument is de komst van het bedrijf Peute naar het Nedstaal terrein. Peute zal zijn aanvoer van producten via de binnenvaart doen en aan land komen bij BCTN. Dit levert zoveel containers op, dat 1 kraan dit niet aan zal kunnen. Ook hier wordt een interne baan aangelegd tussen BCTN en Peute.

Los van de individuele bedrijfsbelangen van genoemde bedrijven en de synergie tussen deze partijen, speelt mee dat we als regio een goed economisch klimaat willen bieden aan de ondernemers. Inmiddels staan we landelijk als (Drechtsteden) logistieke hotspot op de 12e plaats! En dat willen we minimaal behouden waarbij een tweede kraan essentieel is.

3.8 Het is goed voor de werkgelegenheid.

Vanzelfsprekend vinden we als gemeente en regio de werkgelegenheid belangrijk; de komst van Goodman levert 250 nieuwe banen op voor de onderkant van de arbeidsmarkt en Peute zal nog een extra productielijn opstarten (50 vacatures). Dit biedt kansen voor kandidaten met een uitkering en een arbeidsbeperking. Naast het humane aspect hiervan zal dit de gemeentelijke kas geld op omdat er minder uitkeringen uitbetaald zullen hoeven worden.

5.1 Het is wettelijk niet mogelijk om een kostenovereenkomst te sluiten.

Het bouwplan is niet aangegeven in artikel 6.2.1 van het Bro. In dit artikel is aangegeven wanneer er een kostenovereenkomst gesloten moet worden.

Kanttekeningen

1.1 en 3.1 Meer vervoersbewegingen.

Door het plaatsen van de 2de kraan komt er meer overslagcapaciteit. Er zal meer capaciteit komen om de werkzaamheden sneller te kunnen uitvoeren. Een deel van de containers zal via de interne baan naar Goodman en Peute worden getransporteerd. Een ander deel kan via de weg worden vervoerd, dit is onafhankelijk van de 2de kraan en past in de huidige vergunning en afspraken met BCTN.

Financiële informatie

- Voor de bouwactiviteiten en afwijking bestemmingsplan worden leges in rekening gebracht volgens de legesverordening van de gemeente.
- Met de verzoeker zal er geen extra kostenovereenkomst worden gesloten gezien dit niet mogelijk is. Het bouwplan is niet aangegeven in artikel 6.2.1 van het Bro. In dit artikel is aangegeven wanneer er een kostenovereenkomst gesloten moet worden.

Uitvoering

- Voor het plaatsen van een 2de kraan is het volgen van een uitgebreide afwijkingsprocedure noodzakelijk. Onderdeel van de uitgebreide afwijkingsprocedure is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) welke door de gemeenteraad moet worden afgegeven.
- De OZHZ zal de (ontwerp) vergunning opstellen.
- We zullen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB voor zes weken voor een ieder ter inzage leggen.
- Een beperkt aantal vooroverlegpartners zoals de Veiligheidsregio, het Waterschap en Provincie Zuid-Holland wordt in de gelegenheid gesteld van de plannen kennis te nemen en zo nodig te reageren.
- Indien er geen zienswijze worden ingediend zal na de ter inzage periode de stukken ter vaststelling aan het college worden aangeboden.
- Indien er zienswijze worden ingediend zullen we deze beantwoorden en aan de gemeenteraad een definitieve verklaring van geen bedenkingen vragen.

Communicatie

- Naar verwachting ligt de ontwerp omgevingsvergunning en ontwerp VVGB 'plaatsing 2de kraan BCTN' vanaf medio oktober voor 6 weken ter inzage. Het plan zal op de gebruikelijk wijze gepubliceerd worden in het Klaroen, in de Staatscourant, de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Een ieder heeft de mogelijkheid zienswijzen in te dienen bij het bevoegd gezag, het college van B&W.
- Na de termijn van ter inzage wordt het plan met bijbehorende stukken (de eventuele zienswijze rapportage) ter vaststelling aan het college voorgelegd. Het college zal indien er zienswijze zijn ingediend aan de raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen vragen via een raadsvoorstel.
- Na vaststelling (en afgifte van de VVGB) volgt een tweede ter inzage termijn waarbinnen rechtstreeks beroep bij de raad van state mogelijk is

Eerdere besluitvorming

- Bestemmingsplan 'Herstelplan Alblasserdam' (vastgesteld op 31 maart 2015 door de gemeenteraad)
- Bestemmingsplan 'Parapluherziening Geluid Aan de Noord - Alblasserdam' (vastgesteld op 24 januari 2017 door de gemeenteraad).
- Omgevingsvergunning (Z-15-226117/D-00990909 (oprichting) Z-16-305462/CPU /D-1640874 (wijziging met begassen) Z-19-348405/D-1902152 (en de tijdelijke verruiming van het stallen van containers)).
- Tripartiete overeenkomst HbR-gemeente Alblasserdam-BCTN (getekend op 16 december 2010).
- Raadbesluit met betrekking Aanwijzing categorieën voor afgifte van een "verklaring van geen bedenkingen" niet is vereist. (vastgesteld op 26 maart 2013 door de gemeenteraad)

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester