

Nota van reactie zienswijzen Inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v.

Gemeente	Inbreng	Reactie
Alblasserdam	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Net zoals in onze zienswijze op uw 1e Burap/1e begrotingswijziging willen wij benadrukken dat wij de hoogste prioriteit geven aan de trajecten normalisering, definitie jeugdhulp en het inkoopkader. Het inkoopkader is een van de eerste stappen in het grondig herzien van de wijze van inkoop. Wij zien dat hierin nog slagen gemaakt moeten worden en hebben daartoe de volgende verbeterpunten en verzoeken; 2. In het algemeen zien wij graag scherpere formuleringen in wat precies het kader is; de formuleringen zijn nu zo algemeen dat ze moeilijk als kader (= grens) te benoemen zijn. De gebruikte formuleringen geven hooguit een richting aan; 3. Alles staat of valt bij de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de inzet van Ouders, Netwerk, School, Jeugdhulp. Dit moet wat ons betreft scherp geformuleerd worden en is leidend voor de inkoop; 4. Niet duidelijk wordt of het 'Open House model' wordt verlaten. Wat ons betreft nadrukkelijk wel. Wij hebben hierbij een systeem voor ogen waarbij wij slechts die partijen contracteren die 'effectief op inhoud, efficiënt in proces en tegen acceptabele tarieven (en overige voorwaarden)' werken. Wij vinden het randvoorwaardelijk dat er financiële prikkels worden ingebouwd die ertoe leiden dat aanbieders kosten efficiënter en effectiever gaan werken. 5. Bij het onderwerp 'Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig' merken wij het volgende op. Wij zijn het hier nadrukkelijk mee eens, maar zijn ook van mening dat hier twee zaken beter geregeld moeten worden. Wij willen onderstrepen dat het van belang is de verwijzing en toegang	1. Zie hieronder onze reactie op uw verbeterpunten en verzoeken; 2. De uitgangspunten uit het inkoopkader leggen de afspraken op bestuurlijk niveau vast. Dit betreft de hoofdlijnen. Een nadere invulling hiervan vindt plaats in de uitwerking van de inkoopstrategie. De inkoopstrategie wordt concreter (SMART conform eis uit het inkoopkader) en scherper geformuleerd; 3. De verantwoordelijkheidsverdeling tussen ouders, netwerk, school en (aanbieders van) jeugdhulp wordt nader uitgewerkt in de inkoopstrategie en zal ook onderdeel uit gaan maken van het perspectiefplan per jeugdige/gezin; 4. Bij de uitwerking van de inkoopstrategie zal per segment worden bekeken welke inkoopmethode hierbij past. Er zal voor diverse segmenten een ander inkoopmodel gekozen worden dan het 'Open House model'. Bij elk inkoopmodel is het overigens belangrijk om met partijen SMART-afspraken te maken over onder meer effectiviteit op inhoud, efficiëntie in proces en acceptabele tarieven. Ook bij het 'Open House model' zijn dergelijke afspraken mogelijk en noodzakelijk. Per segment worden afspraken in de contracten opgenomen waardoor sturing op doelmatigheid wordt bereikt, een voorbeeld hiervan is het Normenkader; 5. AEF adviseert de contractering van de jeugdteams lokaal in te richten zodat de taken van de jeugdteams beter gaan aansluiten bij lokaal beleid en dichterbij de voorliggende voorzieningen zitten. Vanuit het Netwerk MT+ wordt een uniform juridisch framework ontwikkeld, maar iedere gemeente maakt daarbinnen

Gemeente	Inbreng	Reactie
	strakker in te regelen en dit af te dwingen via inkoopvoorwaarden. Ten tweede willen we ook aangeven dat het opdrachtgeverschap aan de Stichting na verandering van de governance in eigen hand van de gemeenten komt. Dat betekent dus dat het budget voor de jeugdteams lokaal terug moet als de sturing verandert. Wij dringen erop aan dat er meer producten dan de nu in het traject 'Jeugdhulp naar voren' worden genoemd, beschikkingsvrij komen; 6. Bij het onderwerp 'SMART afspraken maken' lezen we: <i>'Herindiceringen worden kritisch gevolgd op voortgang en noodzaak. Vanuit de regiefunctie van het sociale wijkteam moet hier goed op gemonitord worden.'</i> Wij zijn van mening dat er niet alleen gemonitord moet worden maar dat het jeugdteam, mocht daar aanleiding toe zijn, ook kan ingrijpen en de hulp kan afschalen of zelfs stoppen. Bij herbeoordeling en verlenging van (zware) zorg willen wij grip krijgen door verplichte informatie uitwisseling tussen de zorgaanbieders en het jeugdteam Wij willen dit graag in de contractering ingeregeld zien. De definitie jeugdhulp (per gemeente vast te leggen in verordening en nadere regels) en het normenkader moeten integraal onderdeel worden van het inkoopkader en de contractering; 7. We zouden graag zien dat in de contractering ook inkoopvoorwaarden komen die ons, bij eenmaal (ook elders in het land) geconstateerde zorgfraude en bij zorgcowboys, de mogelijkheid geven een contract te ontbinden; 8. Wij ondersteunen het inperken van het aantal zorgaanbieders. Belangrijk hierbij is dat, uitgaande van effectiviteit, identiteitsgebonden keuzevrijheid behouden blijft;	zelf afspraken over de taakuitvoering door de Jeugdteams en de vergoeding hiervoor. Deze ontwikkeling past in het streven om meer en nadrukkelijker in te zetten op beschikkingsvrije collectieve voorzieningen in relatie tot bijvoorbeeld wijkteams, welzijnswerk, sportvoorzieningen en onderwijs waardoor er minder beroep hoeft te worden gedaan op specialistische jeugdhulp. Daarnaast zal naast in het proces rondom het inkoopkader worden gekeken hoe de toegang tot zorg beter kan worden georganiseerd met de lokale teams, de GI's en de huisartsen; 6. Parallel aan het inkoopkader wordt vanuit het Netwerk MT+ gewerkt aan de invoering van het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin. Toetsing op uitvoering en doelmatigheid moet een plek krijgen binnen de (integrale) wijkteams. Dit impliceert dat de wijkteams ook kunnen bijsturen waar dat nodig wordt geacht. Casusregie is en blijft dus een belangrijk instrument. Wat betreft informatie uitwisseling door en met jeugdhulpaanbieders nemen wij deze wens mee in het Programma van Eisen en de contracten; 7. Uw suggestie nemen wij mee om in de inkoopvoorwaarden ontbindende voorwaarden te laten opnemen bij eenmaal (ook elders in het land) geconstateerde zorgfraude en bij zorgcowboys. Daarnaast zal worden bekeken of aanbieders met een slechte reputatie aan de voorkant al kunnen worden uitgesloten van inschrijving; 8. Onder het uitgangspunt 'Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid' wordt binnen de keuzevrijheid ook identiteitsgebonden zorg bedoeld;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	9. In de bijlage van onze zienswijze ontvangt u het AEF rapport in 1 overzicht. Wij staan achter de aanbevelingen wat betreft beheersing van kosten en vragen u deze aanbevelingen zo snel mogelijk uit te voeren en onderdeel te laten zijn van de nieuwe inkoopstrategie; 10. Tot slot willen wij verwijzen naar onze zienswijze op de recente begrotingswijziging. Wij blijven dit standpunt vasthouden in het Algemeen Bestuur. Wij hebben uw bestuur de door de gemeenteraad van Alblasserdam, aangenomen motie toegestuurd. Wij zien echter tot onze spijt dat kosten nog steeds oplopen en zullen hierop nadrukkelijk een kritische zienswijze voorbereiden voor de volgende begrotingswijziging.	9. Met de Serviceorganisatie is afgesproken dat zij een start maken met de invulling van alle adviezen uit het AEF-rapport. Na definitieve besluitvorming zullen wij de Serviceorganisatie verzoeken over de voortgang van deze punten te rapporteren. Daarnaast is, naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen, een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd; 10. Wij hebben uw zienswijze op de recente begrotingswijziging ontvangen. Het Algemeen Bestuur heeft deze zienswijze niet overgenomen in haar besluitvorming, maar uw zorgen worden breed gedeeld. Het Inkoopkader heeft wel tot doel om te leiden tot verlaging van de uitgaven. Om die reden is er, zoals in het vorige punt aangegeven, voor gekozen om een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toe te voegen.
Dordrecht	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Algemeen Wij willen opmerken dat het ons enigszins bevreemdt dat het loslaten van de onderlinge financiële solidariteit niet leidt tot een inkoopkader dat daarop is aangepast. Argumenten om dat wel te doen zijn: - Gemeenten zullen in toenemende mate zelf willen gaan bepalen op welke wijze zij de jeugdhulp willen inrichten. Nu al geven Hardinxveld-Giesendam en Zwijndrecht aan dat zij zelf het beleid willen uitstippelen; in Dordrecht is eenzelfde proces gaande. - Gemeenten kunnen en zullen onder druk van de financiën keuzes gaan maken over wat wel en niet onder de jeugdhulp valt. Dit betekent dat niet alle gemeenten na 2022 eenzelfde behoefte kunnen hebben; wat nu al gevolgen zou moeten hebben voor het inkoopkader. - Het inkoopkader streeft meerjarige contracten met de partners na; gelet op het bovenstaande zou dat niet verder kunnen reiken dan tot 31/12/2022 want op dat	1. Algemeen Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd. Iedere gemeente bepaalt zelf welke collectieve, algemene en beschikkingsvrije voorzieningen zij ontwikkelt, inkoopt en inzet (de zogenaamde 0^e en 1^e lijns-voorzieningen). Wij geven de SOJ de opdracht om namens de 10 gemeenten gezamenlijk specialistische jeugdhulp in te kopen (2^e lijns voorzieningen), dit in afstemming met alle gemeenten. Het is vervolgens aan elke afzonderlijke gemeente weer om te bepalen wat zij hiervan inzetten vanuit de lokale teams, dit afhankelijk van het lokale beleid en de behoefte;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	moment wordt elke gemeente zelf verantwoordelijk voor de besteding van de middelen voor de jeugdhulp. Daarmee wordt zij uiteraard ook verantwoordelijk voor de wijze waarop zij deze inrichten; 2. In onze visie zou dit betekenen dat er nu wel gewerkt kan worden aan een inkoopkader maar dat de daadwerkelijke inkoop pas in 2022 gaat plaatsvinden. Deze inkoop zou gebaseerd moeten worden op de door de gemeente opgestelde plannen op welke wijze zij uitvoering willen gaan geven aan de Wet op de Jeugdzorg; 3. Mocht u desondanks van mening zijn dat het proces van inkoop ongehinderd verder kan gaan, dan sluiten wij ons nadrukkelijk aan bij de vragen en opmerkingen in de Overdenkingen van de Regionale Werkgroep Jeugd ZHZ (bijlage 1); 4. Ambitie <i>De ambitie zoals die is verwoord in het BRTA wordt verder aangescherpt door ouders de primaire verantwoordelijkheid te geven voor het opgroeien van hun kinderen en daarbij uit te gaan van de eigen kracht van de gezinnen.</i> Wij onderschrijven heel nadrukkelijk de inzet van het bestuur om het eigen netwerk meer te bevorderen. Een goed georganiseerd systeem van casemanagers (regisseurs) kan hierin een belangrijke bijdrage leveren. Een voorwaarde daarbij is dan wel dat ouders (die hiertoe in staat zijn) meer financiële armslag krijgen door de inzet van het PGB zo te vergroten dat gebruikelijke zorg een genuanceerde benadering krijgt; Algemene voorzieningen	2. Het inkoopkader heeft betrekking op het jaar 2022 en verder, en kent een intensief proces van afstemming met alle gemeenten zodat de lokale visies hierin verwerkt kunnen worden. De wet op de jeugdzorg en de voorgenomen <i>Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen</i> vraagt nadrukkelijk van gemeenten om het opdrachtgeverschap voor specialistische jeugdhulp regionaal in te vullen. De huidige contracten lopen op 31 december 2021 af waardoor het onontkombaar is om in 2021 nieuwe overeenkomsten voor de komende jaren af te sluiten om de continuïteit van zorg te kunnen garanderen; 3. Zoals hierboven is aangegeven, moet er vanaf 1 januari 2022 jeugdhulp ingekocht zijn. Wij hebben kennis genomen van de door u toegestuurde bijlage en de daarin gemaakte opmerkingen. Wij zullen deze aan de regionale werkgroep inkoop jeugdhulp ter beschikking stellen, zodat de opmerkingen meegenomen kunnen worden in het verdere proces rond de inkoop; 4. Ambitie Uw raad onderschrijft onze inzet om het eigen netwerk meer te bevorderen. Hierbij geeft u aan dat ouders (die hiertoe in staat zijn) meer financiële armslag zouden moeten krijgen door de inzet van het PGB te vergroten en algemene voorzieningen voor iedereen toegankelijk te maken. Hier ligt een belangrijke taak weggelegd voor de lokale wijk- en jeugdteams onder regie van gemeente om dit verder vorm te geven;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	toegankelijk te maken voor iedereen door een deel van het budget beschikbaar te houden voor bestrijding van armoede; Door inzet van deze onderdelen kan er bespaard worden in de uitgaven van de jeugdzorg zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van het werk; 5. <i>Naast het eigen netwerk van het gezin zijn er initiatieven en algemene voorzieningen die een bijdrage zouden kunnen leveren aan de ondersteuning van het gezin. Dit zijn voorzieningen waar geen indicatie voor nodig is en die voor iedereen toegankelijk zijn.</i> Wij onderschrijven de gedachte dat het verruimen van de algemene voorzieningen bijdragen aan het terugdringen van de bureaucratie en de daarmee gepaard gaande kosten. Wij plaatsen daarbij echter wel twee kanttekeningen. In de eerste plaats kan een algemene voorziening ook leiden tot een ongebreidelde groei. Om dit te voorkomen moeten er wel kaders worden meegegeven aan deze “nieuwe” algemene voorzieningen. In de tweede plaats kan het veralgemeniseren van voorzieningen leiden tot verlies van rechtszekerheid voor cliënten door het wegvallen van de officiële beschikking. Dit moet voorkomen worden; 6. <i>Soms hebben gezinnen specifieke, specialistische en/of intensieve ondersteuning nodig. Het bieden van jeugdhulp kan dan onderdeel uitmaken van de ondersteuning die het gezin krijgt.</i> Uitgangspunt blijft de problematiek van het gezin en dit vergt een integrale aanpak van de problemen. Enerzijds blijft een casemanager een randvoorwaarde; anderzijds is omvorming naar een vraaggerichte aanpak een randvoorwaarde. Een belangrijke stap in deze richting zou het ontschotten van de zorg-gelden zijn. Dat daar logischerwijs een ontschotte organisatie uit voortvloeit, lijkt ons evident maar mag geenszins ten koste gaan van de (wettelijk) vereisten die gelden voor het personeel;	5. Het Inkoopkader heeft betrekking op de inkoop van specialistische jeugdhulp (2^e lijns-voorzieningen). De ambitie om minder specialistische jeugdhulp in te zetten, maar dichterbij de jeugdige te organiseren in voorliggende voorzieningen en samenwerking met het onderwijsveld is en blijft een taak van de gemeente. De vorm waarin gemeenten hierover afspraken maken met individuele inwoners is daarbij een belangrijk aandachtspunt. De weg naar specialistische (maatwerk)voorzieningen blijft daarbij altijd open. 6. Parallel aan het inkoopkader wordt vanuit het Netwerk MT+ gewerkt aan de invoering van het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin. Toetsing op uitvoering en doelmatigheid moet een plek krijgen binnen de (integrale) wijkteams. Dit impliceert dat de wijkteams ook kunnen bijsturen waar dat nodig wordt geacht;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	7. Uitgangspunten De gemeenteraad van Dordrecht kan de voorgestelde uitgangspunten onderschrijven met de volgende kanttekeningen: (1) Wat zijn de gevolgen van een aantal uitgangspunten voor de verdere inkoopstrategie? Het hanteren van eigen kracht en netwerk alsmede van het normaliseren en demedicaliseren moet een plaats krijgen in de inkoopstrategie. Wij verwachten dan ook dat de gemeente hier eveneens over geraadpleegd gaat worden. (2) Wij onderschrijven met het bestuur dat beperking van het aantal aanbieders bij kan dragen tot meer grip op de jeugdzorg. Daarbij verwachten wij dat de volgende zaken voorop dienen te staan: a. Kwaliteit die gewaarborgd wordt; b. Continuïteit die gegarandeerd wordt; c. Inclusiviteit moet geboden worden. Dit betekent dat instellingen tegemoet moeten komen aan zoveel als mogelijk denominaties. (3) Financieel gezien willen wij, binnen de mogelijkheden die de wet biedt, helder en transparant hebben wat de overheadkosten zijn; alsmede willen wij dit inzicht hebben voor de winstpositie. (4) Wij onderschrijven het streven naar versterking van de toegangstaak. Wij missen echter duidelijkheid over wat dit betekent in de praktijk. Inbedding van het casemanagement in de wijkteams kan een eerste stap zijn. Uitholling van de taken en functies in een gemengd wijkteam behoort daar in geen geval toe;	7. Uitgangspunten Wat betreft uw kanttekeningen: (1) Normaliseren en demedicaliseren krijgen in de inkoopstrategie onder meer vorm door het werken met perspectiefplannen per gezin en de invoering van een normenkader. Hierover worden afspraken gemaakt met aanbieders, maar het is met name aan de wijk- en jeugdteams om bij de inzet van jeugdhulp goed (en kritisch) te kijken naar de noodzaak van in te zetten jeugdhulp. (2) Onder het uitgangspunt 'Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid' wordt ook bedoeld dat instellingen moeten kunnen aansluiten bij de verschillende denominaties. Daarnaast zullen wij ervoor zorgen dat de kwaliteit gewaarborgd wordt en de continuïteit gegarandeerd. Voldoende keuzevrijheid zal in het nieuwe inkoopstelsel voor jeugdigen en gezinnen worden gewaarborgd. (3) Wij zullen de Serviceorganisatie verzoeken om in de kwalificatie-eisen aanvullende voorschriften op te nemen voor aanbieders en om nog nadrukkelijker in te zetten op financieel toezicht, rechtmatigheidscontroles en fraudebestrijding. (4) 'Versterken van de toegangstaak is een belangrijke randvoorwaarde bij het inkoopkader. De uitvoering hiervan ligt slechts in beperkte mate bij (ondersteuning door) de jeugdhulpaanbieders, maar is vooral een verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf. De overheveling van contractering van de Stichting Jeugdteams naar de individuele gemeenten biedt hierin mogelijkheden, alsmede de voorgenomen integrale benadering van de toegangstaak in veel gemeenten;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	8. Wij wensen uw bestuur en uw organisatie veel wijsheid bij de realisering van de visie. Graag ontvangen we een inhoudelijke reactie op onze zienswijze.	8. Hartelijk dank. Met deze reactie op uw zienswijze vertrouwen wij erop u voldoende geïnformeerd te hebben.
Gorinchem	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van het concept inkoopkader Jeugd ZHZ. De interactieve voorbereiding van dit inkoopkader heeft ons veel inzicht gegeven en geeft ons vertrouwen in de verdere uitwerking. In deze brief geven wij onze zienswijze op het concept inkoopkader Jeugd ZHZ; 2. Zienswijze op ambitie en uitgangspunten <u>Ambitie</u> De aanscherping die u hebt aangebracht op de ambitie helpt om de verantwoordelijkheden nog eens scherp neer te zetten. Namelijk dat de verantwoordelijkheid voor het opvoeden en opgroeien bij ouders/verzorgers ligt en dat er een wereld aan mogelijkheden voor ouders open ligt om daarbij te benutten. In eigen kring, in lokale (vrijwilligers)voorzieningen die al dan niet worden gefinancierd door de gemeente én in gespecialiseerde jeugdhulp. Vanuit de verplichting uit de Jeugdwet geredeneerd is dat: “Heb je hulp nodig, dan krijg je die, maar we kijken eerst wel wat de vraag precies is en wat bij deze vraag een passend (samenstel van) aanbod is. “ Het met elkaar bespiegelen wat in deze verantwoordelijkheden als ‘normaal’ mag worden gezien, vinden wij echt toegevoegde waarde hebben. De term ‘eigen kracht’, alhoewel veel voorkomend in het sociaal domein, hanteren wij liever niet in de stukken. Wij verzoeken u dit te vervangen door ‘mogelijkheden’. Met deze aanpassing vinden wij het prima om de ambitie vast te stellen; 3. <u>Uitgangspunten</u>	1. Goed om te vernemen dat de interactieve voorbereiding van het inkoopkader u veel inzicht heeft gegeven en dat u vertrouwen heeft in de verdere uitwerking; 2. Hieronder geven wij onze reactie op uw zienswijzen <u>Ambitie</u> U geeft aan dat de term ‘eigen kracht’ veel voorkomt in het sociaal domein, maar dat u deze term liever niet hanteert in de stukken en de voorkeur geeft aan ‘mogelijkheden’. Het is ons niet duidelijk wat de reden hiervoor is. Vooralsnog houden wij daarom vast aan de term ‘eigen kracht’; 3. <u>Uitgangspunten</u>

Gemeente	Inbreng	Reactie
	Het inkoopkader moet bijdragen aan passende en effectieve ondersteuning en hulp, meer lokale regie/ lokaal maatwerk en een betere beheersing van de kosten. Het is daarom vreemd dat kostenbeheersing niet is opgenomen als uitgangspunt. Wij vragen u dat toe te voegen. Over het totaal aan uitgangspunten zijn wij verder heel tevreden en geeft het een mooie basis voor onze regionale binding. Wij verwachten dat het gesprek over normalisering ons leidt tot verduidelijking van wat wij als jeugdhulp inzetten. Tegelijkertijd met het inzicht in wat daar in Gorinchem en de regio eventueel aan moet worden veranderd om snel, doelmatig en met minder wachttijd onze inwoners in staat te stellen regie in het eigen leven te behouden. De gedachtenlijn om te werken met nieuwe segmenten (Hoog specialistisch / weinig voorkomend, Wonen, Dagbesteding/dagbehandeling, Specialistisch/ veel voorkomend en Crisis) zien wij met belangstelling tegemoet. Het is verhelderend en biedt opening voor nieuwe keuzes. Nieuwe keuzes met een passend te contracteren aantal aanbieders en aanbod en daarmee te halen resultaten. U hebt aangegeven dat ook de vervolgstap met interactieve sessies wordt vormgegeven. Wij waarderen dat en zullen de mogelijkheden om onze inbreng te hebben zeker benutten. Neemt niet weg dat we ook nu al aanbevelingen meegeven. Wij verwachten dat u deze overneemt omdat wij er van overtuigd zijn dat u hiermee de scherpste krijgt die u in dit kader hebt verwerkt. Wij verzoeken u aan te geven hoe wij kunnen volgen hoe u met onze aanbevelingen omgaat; 4. Aanbevelingen; 5. Een wereld aan mogelijkheden Het sociaal domein is primair een lokale opgave. Gorinchem is goed in staat om daar op eigen wijze vorm en inhoud aan te geven. Samendoen en leren van elkaar staat	Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd. Goed om te lezen dat u tevreden bent over het totaal aan uitgangspunten en dat u het werken met nieuwe segmenten met belangstelling tegemoet ziet. In de komende periode zal, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau, gesproken worden over de concretisering van de uitgangspunten. Wij zullen u betrekken bij de vervolgstappen. Half februari organiseren wij opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden, waarbij wij u informeren over de voortgang en de inkoopstrategie per segment; 4. Zie hieronder onze reactie op uw aanbevelingen; 5. Een wereld aan mogelijkheden Wij delen uw zienswijze dat gebeurtenissen in het leven van inwoners geen lokale en regionale scheiding kennen en dat het

Gemeente	Inbreng	Reactie
	hoog in ons vaandel. Voor de inhoud vinden wij het van belang mee te geven dat gebeurtenissen in het leven van onze inwoners geen lokale en regionale scheiding kennen. Deze zijn van invloed op dagdagelijkse opvoeding, onderwijs, kinderopvang, jeugdgezondheid en jeugdhulp en hebben een onderlinge samenhang. Dit is ook van invloed op de in te zetten interventies en dus in te kopen jeugdhulp. Wij verwachten dat iedereen die werkt in de omgeving van kinderen dit doet vanuit dit bewustzijn. Het is onze taak om gezamenlijk gesteld te staan om jeugdigen de bescherming te bieden die nodig is en hen toe te laten komen aan hun eigen ontwikkeling; 6. Toegang tot zorg De gemeente heeft in meer of mindere mate 'grip' op toegang tot de regionale zorg(markt). De samenwerking met huisartsen en het onderwijs hebben in Gorinchem al positieve resultaten laten zien. We zetten stappen om daar nog meer mee te doen. Wij zien de ingang bij zorgaanbieders, bij verwijzingen die niet via ons sociaal team verlopen, ook als toegang. De verplichtingen die daarbij horen willen wij terugzien en hebben wij verwerkt in het onderdeel verantwoordelijkheid. Voor wat betreft de toegang via het sociaal team zien wij kansen om meer 'grip' te krijgen door de opdrachtverlening aan de stichting Jeugdteams ZHZ. In de samenstelling van het team zelf, als ook in de bevoegdheden om bij te sturen/ in te grijpen als de doelen van het kind/gezin niet worden gehaald door inzet van jeugdhulpaanbieders. Wij hebben dit ook opgenomen in onze zienswijze op uw besluit rondom governance; 7. Contractmanagement Het regionaal en lokaal optrekken in het contractmanagement onderschrijven wij.	sociaal domein primair een lokale opgave is. Dit sluit aan bij het uitgangspunt 'Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig'; 6. Toegang tot de zorg 'Versterken van de toegangstaak is een belangrijke randvoorwaarde bij het inkoopkader. De uitvoering hiervan is vooral een verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf. De visie en de aanpak van Gorinchem is hiervan een mooi voorbeeld. De overheveling van contractering van de Stichting Jeugdteams naar de individuele gemeenten biedt hierin verder mogelijkheden; 7. Contractmanagement Momenteel wordt onderzocht hoe de Serviceorganisatie contractbeheer en contractbeheergesprekken in toenemende mate samen met gemeenten kan uitvoeren zonder dat dit in

Gemeente	Inbreng	Reactie
	In dat kader zien wij graag uitgewerkt hoe ver de lokale bevoegdheden reiken. Met name ook in de regiefunctie van het sociaal team. Wij verzoeken te bezien of en welke mogelijkheden er zijn om lokaal in te grijpen, mocht daar aanleiding toe zijn om hulp af te schalen of zelfs te stoppen. Voor een deel is dit ook een onderdeel van de uitwerking van de governance en vindt u deze daar dan ook terug;	totaal leidt tot een onbeheersbare toename van het aantal gesprekken per aanbieder. Met betrekking tot de regiefunctie wordt parallel aan het inkoopkader vanuit het Netwerk MT+ gewerkt aan de invoering van het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin. Toetsing op uitvoering en doelmatigheid moet een plek krijgen binnen de (integrale) wijkteams. Dit impliceert dat de wijkteams ook kunnen bijsturen waar dat nodig wordt geacht;
	8. Invloed inwoners/cliënten Wij gaan er van uit dat het maximale wordt gedaan om jeugdhulp te bieden met oog voor effectiviteit en kwaliteit. In wat we gezamenlijk inkopen én op het moment van inzet van hulp. “Zorgt de jeugdhulp er voor dat problematiek afneemt en verloopt het naar tevredenheid?” De nieuwe werkwijze van cliëntervaringsonderzoeken past daarin en ondersteunen wij van harte. Het helpt om de scherpste en kritische blik steeds samen op te zoeken. De inwoner staat centraal, daar doen we het voor. Door hen actief te betrekken kunnen zij waarde toevoegen aan het geheel en komt dit de kwaliteit ten goede. Bijzondere aandacht vragen wij voor het benutten van de ervaringen die jongeren en ouders hebben opgedaan in het hulpverleningscircuit. Wij willen dat ervaringsdeskundige jongeren en ouders nadrukkelijk worden betrokken bij de invulling van de inkoopstrategie. Verder zou eventueel het (steekproefsgewijs) doornemen van dossiers, op inzetten van eigen mogelijkheden/sociaal netwerk en lokale voorzieningen, toegevoegd kunnen worden aan de afspraken;	8. Invloed inwoners/cliënten Bij de totstandkoming van het inkoopkader zijn diverse cliëntenorganisaties betrokken. Ook bij de nadere uitwerking van de inkoopstrategie zullen wij hier zorg voor dragen. Zo zijn bij alle ontwikkeltafels vertegenwoordigers van cliëntenorganisaties aangesloten om input te leveren. Onder het uitgangspunt ‘ruimte bieden voor innovatie’ is aangegeven dat van aanbieders verwacht wordt dat zij aansluiten op onze regionale ambitie door innovatie te faciliteren. Bij dit uitgangspunt staat een aantal thema’s genoemd, waaronder de inzet van ervaringsdeskundigheid bij het verbeteren van de zorgen en/of de zorgprocessen. Uw aanbeveling om eventueel (steekproefsgewijs) dossiers door te nemen op het inzetten van eigen mogelijkheden/sociaal netwerk en lokale voorzieningen, zullen wij hierbij laten betrekken;
	9. Verantwoordelijkheid	9. Verantwoordelijkheid De concrete aandachtspunten die u benoemt zullen worden meegenomen in de verdere uitwerking van de inkoopstrategie en

Gemeente	Inbreng	Reactie
	Wij zien een grote verantwoordelijkheid van aanbieders voor het handelen uit perspectief van onze inwoners. Wij maken graag concreet wat wij daar onder verstaan. - Gezinnen met meervoudige (complexe) problematiek binnen het jeugddomein wordt geholpen volgens de methodiek 1 gezin, 1 plan, 1 begeleider. We zien een onderscheid tussen hulp aan jeugdigen en dat wat een gezin nodig heeft om de opvoed en opgroeitaak te vervullen. - Dat betekent ook een plan dat een jeugdige voor zichzelf heeft op het moment dat deze de jeugdhulpverlening verlaat en volwassenenzorg passend is. - Dwingende afspraken t.a.v wachtlijden, wachtlijsten en het leveren van overbruggingszorg als wachtlijd niet te voorkomen is. - Geen kind zonder onderwijs, dus ga uit van combinaties om dit te kunnen bereiken. - Kostenbewustzijn bij professionals van de lokale teams, dus ook bij de jeugdzorgaanbieders. - Zichtbaar benutten van het sociale netwerk, eigen ingebracht mentor (JIM) en het benutten van coachende en ondersteunende rol voor jongeren en gezinnen door organisaties die met vrijwilligers werken. - Afspraken over het vinger aan de pols houden bij uitstroom uit de jeugdhulpsetting. We denken aan een vertrouwenspersoon die actief nagaat hoe het jongere vergaat nadat deze de jeugdhulpverlening verlaat. Mogelijk is dat niet de hulpverlenende instelling zelf, maar is het wel de verantwoordelijkheid van de aanbieder te zorgen dat dit is belegd. - Aandeel dat aanbieders moeten hebben in gezamenlijke training, coaching en intervisie. We hebben o.a. in pilot 'veilig opgroeien is teamwork'	onder meer vorm krijgen in kwaliteitsindicatoren en selectiecriteria;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	gezien wat vertrouwen in elkaars deskundigheid doet voor de verbetering van de samenwerking;	
	10. Thuis nabij Wij hebben als uitgangspunt dat wij uithuisplaatsingen van kinderen willen voorkomen. Als thuis wonen toch niet kan, dan willen we kinderen zo dichtbij mogelijk kunnen opvangen. Wij verwachten dat het met de opgebouwde ervaringen moet lukken om in de nieuwe inkoopperiode een voldoende aanbod aan (tijdelijke) opvang in de regio te realiseren. Wij verzoeken u de aanbieders uit te dagen zodat wij innovatie direct inkopen en niet wordt voortgeborduurd op huidig aanbod waarbij alternatieven te beperkt en als 'plus' worden aangeboden. Vernieuwingen moeten leiden tot verbetering in kwaliteit, doelmatigheid en snelheid. Wij zien dat graag, in allianties waar dat past, uitgewerkt in businesscases; 11. Inkoopmethodiek Graag worden wij meegenomen hoe de keuzes voor de methodiek van invloed zijn op het welslagen van onze ambitie en uitgangspunten. Is er bijvoorbeeld voldoende samenhang met inkoopprocessen (Wmo 2015, Participatiewet, WLZ) rondom een samenstel van ondersteuning/hulp (in een gezin), vervoer en persoonsgebonden budget? En hoe past de bekostigingssystematiek in het behalen van resultaten. Zowel in effectiviteit voor onze inwoners als in budgetbeheersing; 12. Tot slot Wij staan open voor eventuele kritische kanttekeningen bij onze zienswijze en zien uit naar de gesprekken daarover in de uitwerking van het inkoopkader. Zoals aangegeven verwachten wij in ieder geval dat u aangeeft welke plaats onze aanbevelingen daarin krijgen.	10. Thuis nabij Wij onderschrijven dit punt. Uit de onderliggende analyses bij de inkoopstrategie is gebleken dat er inderdaad te weinig aanbod van deze voorzieningen is binnen de regio ZHZ. Dit wordt nadrukkelijk onderdeel van de inkoopstrategie, maar hierop worden nu al, vooruitlopend op de nieuwe contractering, business cases ontwikkeld. Als eerste opent ASVZ in samenwerking met verschillende partijen in januari 2021 een binnenregionale 24-uurs voorziening. In de inkoopstrategie zal verder worden bekeken hoe dit soort ontwikkelingen nog meer ruimte kan worden geboden; 11. Inkoopmethodiek Er vindt veelvuldig afstemming plaats binnen de regionale werkgroep Inkoop en binnen het Ambtelijk Overleg Jeugd. Daarnaast zal er in februari 2021 opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie; 12. Tot slot Wij hopen dat we u via deze zienswijze voldoende geïnformeerd hebben over onze reactie op uw aanbevelingen en gaan in februari 2021 graag verder in gesprek tijdens de hierboven genoemde regionale bijeenkomst voor de raden.

Gemeente	Inbreng	Reactie
Hardinxveld-Giessendam	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Complimenten Allereerst willen wij u complimenteren met het gelopen proces om tot dit inkoopkader te komen. Ondanks de grote tijdsdruk die er lag om tot de notitie te komen is het gelukt alle relevante partijen uitvoerig te betrekken en ieders aanbevelingen mee te nemen. De samenwerking met de Serviceorganisatie Jeugd hebben wij als zeer prettig ervaren. Als gemeenteraad herkennen wij ons in de uitgangspunten dat dit kader beschrijft; 2. Lokaal doen wat lokaal kan Hardinxveld-Giessendam heeft de afgelopen tijd hard gewerkt aan een integrale visie sociaal domein, waar alle facetten van het sociaal domein samenkomen. Na de decentralisaties in 2015 hebben wij gekozen voor een brede benadering van het sociaal domein. Onder het motto van "doen wat nodig is" investeerde Hardinxveld-Giessendam de afgelopen jaren sterk in de uitvoering van het sociaal team. Die voortvarende aanpak was vooral gericht op de lokale uitvoering en dienstverlening aan de inwoner. Een voorbeeld is de jeugdmodule, die uitgaat van de termen normaliseren en demedicaliseren en die we de afgelopen jaren hebben gemonitord. Om als gemeente grip op de jeugdhulp te krijgen dien je de inzet te monitoren en te onderbouwen met cijfers. Met als resultaat dat we nu kunnen zeggen dat de jeugdmodule positieve resultaten laat zien. Werden er in 2017 nog 51 jeugdigen naar de basis GGZ, waren dit er in 2019 nog 24. We zien dit als een succesformule die we ook inzetten voor het project jeugdhulp naar de voorkant, waar we op dezelfde manier zullen monitoren. Ons sociaal team werkt al sinds 2015 met een domein overstijgende en integrale benadering. Ons uitgangspunt is de hulp en ondersteuning, voor die gezinnen die dat het	1. Dank voor de complimenten. Goed om te lezen dat u de samenwerking als prettig heeft ervaren en dat u zich herkent in de uitgangspunten die het kader beschrijft; 2. Lokaal doen wat lokaal kan U geeft aan te verwachten dat het inkoopkader en de verdere invulling hiervan zorgen voor flexibiliteit voor gemeenten om zorg lokaal te organiseren en te monitoren, zonder tegen juridische onmogelijkheden aan te lopen. In de verdere uitwerking van de inkoopstrategie zal hier rekening mee worden gehouden;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	hardst nodig hebben, passend en betaalbaar houden. Een inkoopkader dient hier op aan te sluiten. Wij verwachten dat het inkoopkader en de verdere invulling hiervan zorgen voor flexibiliteit voor gemeenten om zorg lokaal te organiseren en te monitoren, zonder dat we tegen juridische onmogelijkheden aan lopen; 3. Punten van zorg Wij zien dit inkoopkader als belangrijk instrument voor het verbeteren van de kwaliteit, toegang en betaalbaarheid. Zoals u in het document 'achtergrondinfo bij Inkoopkader jeugdhulp 2022 ev ZHZ' aangeeft staat deze niet op zichzelf en is juist het samenspel met andere instrumenten van belang om bovenstaande te behalen. We willen dan ook aandacht vragen voor de volgende punten van zorg die u kunnen helpen om verdere invulling aan de inkoopstrategie te geven; 4. Stevig contractmanagement en een solide toegang Het contractmanagement is verantwoordelijk dat er resultaten worden afgesproken met aanbieders via het opstellen van KPI's en dat deze worden gemonitord en worden bijgestuurd indien nodig. De toegang heeft een sleutelpositie in de toelating tot jeugdhulp. In Hardinxveld-Giessendam investeren wij al jaren hierin door de inzet van de jeugdmodule. Maar ook door nieuwe projecten te starten zoals het project 'Anders zorgen', waar budgetbewust werken een onderdeel van is. Zonder een goed werkend contractmanagement en een deskundige toegang kunnen doelstellingen niet worden behaald; 5. Herindiceren Datzelfde geldt voor herindiceren van zorg. In Hardinxveld-Giessendam zijn we van mening dat een zorgaanbieder nooit zijn eigen verlenging zou moeten kunnen regelen, maar dat er altijd tussenkomst moet zijn van de verwijzer om kritisch af te wegen of een herindicatie op zijn plaats is. Een verplichting voor aanbieders om samen te werken met	3. Zie hieronder onze reactie op uw punten van zorg; 4. Stevig contractmanagement en een solide toegang Een goedwerkend contractmanagement en een deskundige toegang zijn nodig voor het behalen van de doelstellingen. De uitgangspunten 'Versterken toegangstaak' en 'SMART afspraken met aanbieders' sluiten hierop aan. Deze zullen nader uitgewerkt worden in de inkoopstrategie en de doorontwikkeling van het contractmanagement. Momenteel wordt onderzocht hoe de Serviceorganisatie in dat kader contractbeheer en contractbeheergesprekken in toenemende mate samen met gemeenten kan uitvoeren zonder dat dit in totaal leidt tot een onbeheersbare toename van het aantal gesprekken per aanbieder; 5. Herindiceren Bij de uitwerking van de inkoopstrategie zal de suggestie meegegeven worden dat, bij het verlengen van de zorg, er tussenkomst moet zijn van de verwijzer. Samenwerking tussen aanbieders en gemeenten maakt deel uit van contractmanagement. Het voeren van een strakke casusregie

Gemeente	Inbreng	Reactie
	gemeenten en het voeren van strakke casusregie zou hieraan bijdragen;	past bij het uitgangspunt 'SMART afspraken met aanbieders' en zal in de inkoopstrategie verder uitgewerkt worden;
	6. Budgetplafonds Hardinxveld-Giessendam is altijd voorstander geweest van het afschaffen van de Nee-Tenzij regeling, we zien dit als een gemiste kans dat dit niet gebeurd is. Wij begrijpen dat er een alternatief moet zijn om te voorkomen dat jeugdhulp niet meer beschikbaar is voor jeugdigen die het nodig hebben. We betreuren dat het lang duurt voor we een alternatief hebben waardoor er in het proces voor de aanbieder geen begrenzing zit. Wij onderstrepen dat zonder een goede sturing hierop we de kosten niet zullen beheersen;	6. Budgetplafonds - Het beperken van de uitgaven op reeds toegewezen zorg door middel van de Nee-Tenzij regeling staat juridisch op gespannen voet met de Jeugdwet en leidt tot wachtlijsten en ongelijke behandeling. Om de uitgaven aan jeugdhulp te controleren is het daarom belangrijk om te sturen (1) voordat er een toewijzing door het jeugdteam is afgegeven en (2) door de in te zetten zorg te normeren. Voor punt 2 wordt als onderdeel van de Inkoopstrategie een normenkader ontwikkeld. Het besluit om de Nee-Tenzij regeling in stand te houden is door de meerderheid van het AB genomen als tussenoplossing voor 2021. Om dit wel een belangrijk onderdeel van het Inkoopkader te laten zijn heeft het DB naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd;
	7. Keuzevrijheid We zijn blij om te lezen dat het terug brengen van het aantal aanbieders een van de uitgangspunten is. Wij vinden dat identiteitsgebonden zorg binnen de keuzevrijheid opgenomen dient te worden. Ook moet er altijd maatwerk geboden kunnen worden indien dit nodig is;	7. Keuzevrijheid Onder het uitgangspunt 'Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid' wordt binnen de keuzevrijheid ook identiteitsgebonden zorg bedoeld. En indien nodig moet er maatwerk geboden kunnen worden;
	8. Integrale aanpak Zoals eerder vermeld biedt het sociaal team Hardinxveld-Giessendam ondersteuning aan inwoners van 0 tot 100 jaar. In de uitgangspunten wordt de waarde van deze integraliteit en samenwerking tussen verschillende domeinen uitgebreid toegelicht. Wij zouden de urgentie van een cliëntvriendelijke overgang tussen 18-/18+ in de uitgangspunten willen toevoegen. Om dit te bewerkstelligen adviseren wij u om samen te werken, op het gebied van inkoop, met de Sociale Dienst Drechtsteden.	8. Integrale aanpak Een cliëntvriendelijke overgang 18-/18+ heeft zeker onze aandacht. Samen met SDD en SJT kijken we naar verbeteringen die we nu al kunnen doorvoeren voor deze doelgroep. Voor afstemming op de middellange en lange termijn werkt SDD mee in de regionale werkgroep Inkoopkader jeugdhulp aan de uitwerking van dit inkoopkader in de inkoopstrategie. Ook in de komende maanden zal de werkgroep de SDD blijven betrekken net als de betrokken uitvoeringsorganisaties uit de gemeenten Gorinchem, Molenlanden en Hoekse Waard;
	9. Preventie	9. Preventie

Gemeente	Inbreng	Reactie
	Hoe eerder vragen en ondersteuningsbehoeften gesignaleerd worden, hoe eerder passende ondersteuning ingezet kan worden. Dit kan escalatie van problemen en de inzet van zwaardere (en dus duurdere) zorg in een later stadium voorkomen. Waar andere gemeenten, soms noodgedwongen bezuinigen op preventie, kiezen wij er daarom bewust voor om wél te investeren in preventie. Dit is goed vanuit het perspectief van de inwoner, vanuit financieel perspectief en van de samenleving als geheel. Wij roepen u op om andere gemeenten aan te moedigen om te blijven investeren in preventie. Alleen gezamenlijk kunnen we de jeugdhulpkosten terugdringen en beheersen; 10. Als Raad vragen wij u om ons op de hoogte te blijven houden van de voortgang van de invulling van het inkoopkader en aanpalende ontwikkelingen. Wij verzoeken u bovenstaande punten uit onze zienswijze mee te nemen en van een reactie te voorzien. We vertrouwen u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.	Het belang van preventie is evident. Wij zullen ook andere gemeenten aanmoedigen om te blijven investeren in preventie; 10. In februari 2021 zal opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie. Met deze reactie op uw zienswijze vertrouwen wij erop u voldoende geïnformeerd te hebben.
Hendrik-Ido-Ambacht	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Algemene opmerking Vanaf 2015 zijn wij als gemeente verantwoordelijk voor de Jeugdhulp aan onze inwoners. Gezamenlijk zijn wij als regio Zuid-Holland-Zuid de uitvoering daarvan aangegaan. De uitgangspunten voor die uitvoering hebben wij toen beschreven in het Beleidsrijk Regionaal Transitie Arrangement Jeugdhulp Zuid-Holland-Zuid (BRTA). Daarna hebben zich o.a. het Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ 2018-2022: 'Duurzaam investeren in onze jeugd', een plan van aanpak 'Grip op de jeugdhulp' en de Omdenknotitie regio ZHZ diverse wijzigingen voorgedaan. Met het nu voorliggende inkoopkader en de aanbevelingen over de governance worden weer abstracte uitgangspunten geformuleerd. Wij zouden straks graag de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ (SOJ), de uitvoerders binnen	1. Algemene opmerking Het inkoopkader is in lijn met de eerder vastgestelde beleidsdocumenten rondom jeugdhulp in de regio Zuid-Holland Zuid, zoals de BRTA en het plan van aanpak 'Grip op de jeugdhulp' met de hierbij behorende Omdenknotitie regio ZHZ. Om jeugdhulp vanaf 2022 en verder in te kunnen kopen, is het noodzakelijk om opnieuw een inkoopkader met bestuurlijke uitgangspunten vast te leggen. Hier zijn wij als bestuur voor verantwoordelijk en op aanspreekbaar;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	de Jeugdhulp en uw bestuur willen aanspreken op het nakomen van deze uitgangspunten. Wij zijn ons er van bewust dat dit alleen maar kan wanneer de SOJ en de uitvoerders binnen de Jeugdhulp ook in staat zijn om daar in voldoende mate invulling aan te geven; 2. Inkoopkader Het voorliggende inkoopkader is gebaseerd op een 13-tal uitgangspunten die zijn opgehaald uit consultaties bij jeugdhulpaanbieders, cliëntorganisaties, gemeenten e.d. en op eerder opgesteld beleid. We vragen ons af of we met deze kaders er echt voor zorgen dat het systeem zich gaat richten op de leefwereld, in plaats van andersom. Idealiter zou je een inkoopkader vanuit de eindgebruiker opstellen, hoe moeilijk dat ook is; 3. Verwijder verkeerde prikkels uit het systeem In de afgelopen jaren zijn er op verschillende niveaus perverse prikkels in het systeem ontstaan. Wij maken ons zorgen dat dit soort prikkels teveel ruimte blijven krijgen in het nieuwe inkoopkader. Wij denken daarbij aan het niet op tijd afschalen danwel opschalen of verlengen van hulp, inzetten van duurdere hulp in een traject (zoals specialistische GGZ in plaats van basis GGZ), het stapelen van hulp voor een kind en/of gezin enz. We zouden die prikkels vooraf expliciet moeten benoemen en waar mogelijk verwijderen met dit nieuwe kader. Wij verzoeken u daarom om in samenwerking met de SOJ en Stichting Jeugdteams ZHZ (SJT) de perverse prikkels alsnog inzichtelijk te maken en voor te leggen aan het Algemeen Bestuur, alvorens over het nieuwe inkoopkader- en strategie wordt besloten; 4. Open House constructie ligt niet meer voor hand	2. Inkoopkader Het inkoopkader wordt vertaald naar een inkoopstrategie. Hierbij is meer ruimte om vanuit de eindgebruiker te redeneren; 3. Verwijder verkeerde prikkels uit het systeem In de inkoopstrategie wordt rekening gehouden met de perverse prikkels die in de afgelopen jaren zijn ontstaan, onder meer door de combinatie Open House contractering en P*Q financiering, de invoering van budgetplafonds en Nee-tenzij regeling, de (landelijk voorgeschreven) generieke beschikkingen in combinatie met zorgprofielen. Op ieder van deze punten wordt goed gekeken hoe dit anders ingericht kan worden. Daarnaast worden er SMART-afspraken met aanbieders gemaakt over het bereiken van onze uitgangspunten en doelstellingen via het opstellen van KPI's rondom afschaling, duur en intensiteit in zorg(trajecten), recidive van zorggebruik door jeugdigen en hoe gebruik gemaakt kan worden van de eigen kracht en het sociale netwerk. Herindiceringen worden kritisch gevolgd op voortgang en noodzaak. Naast stevige casusregie vanuit de wijk- en jeugdteams worden deze SMART-afspraken via contractmanagement gemonitord. Het sturingselement zit dan ook met name in de combinatie casusregie en contractmanagement. Daarnaast is, naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen, een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd; 4. Open House constructie ligt niet meer voor de hand

Gemeente	Inbreng	Reactie
	Bij aanvang van de transitie per 1 januari 2015 is voor de inkoop gekozen voor de inspanningsgerichte variant, ook wel de P x Q variant genoemd, waarbij jeugdhulpaanbieders betaald worden voor het type en de hoeveelheid zorg die geleverd wordt. Deze variant bood de regio de mogelijkheid om 'breed' te contracteren, waarbij alle jeugdhulpaanbieders die voldeden aan de gestelde kwaliteitseisen werden gecontracteerd ('open house'). Dit heeft groei in aanbieders en geld in de hand gewerkt. Om terug te keren naar een normale situatie vragen wij u om andere inkoop- en uitvoeringsvarianten (zoals lump sum financiering) op consequenties uit te werken en voor te leggen aan het Algemeen Bestuur; 5. Ondersteun jeugdprofessionals in hun uitvoering In het jeugdzorgdomein in de regio is een belangrijke rol weggelegd voor de SJT. Zij regelen voor de gemeenten een deel van de toegang tot de jeugdhulp en voeren casusregie. De inkoop richt zich expliciet niet op de SJT, maar de gekozen uitgangspunten hebben wel degelijk op hen betrekking. Bijvoorbeeld wanneer er keuzes worden gemaakt om bepaalde hulp niet meer in te kopen zijn het de jeugdprofessionals die dit in praktijk moeten uitleggen. Wij vragen u om in de verdere uitwerking rekening met hen te houden en straks een duidelijke leidraad te hebben over wat wel en niet binnen de ingekochte jeugdhulp valt; 6. Bouw nieuwe prikkels in die aanbieders aansporen tot zorgverandering Tot slot missen wij de relatie met het ontwikkelen van wijk- en buurtkracht/informele zorg en de integratie met de verschillende segmenten van specialistische zorg. Zo komt in de praktijk vaak 'eenvoudig' de manier van afwegen voor: of je kunt het op eigen kracht/netwerk, of we kijken in het voorveld of we zetten specialistische zorg in. Maar willen we meer normaliseren binnen complexe zorg zullen we nog veel meer moeten investeren om deze segmenten	In de uitwerking van de inkoopstrategie zal per segment worden aangegeven welke inkoopmethodiek en welke financieringsvorm het beste passen. Er zal voor diverse segmenten een ander inkoopmodel gekozen worden dan het 'Open House model'. Hierover wordt het Algemeen Bestuur in februari geïnformeerd; 5. Ondersteun jeugdprofessionals in hun uitvoering Wij onderschrijven het belang om de jeugdprofessionals in hun uitvoering te ondersteunen. Wij hebben de SOJ verzocht om de SJT bij de verdere uitwerking van de inkoopstrategie te betrekken en een leidraad voor jeugdprofessionals te maken over wat wel en niet binnen de ingekochte jeugdhulp valt. Ook zal de regionaal te implementeren Beschikbaarheidswijzer (www.beschikbaarheidswijzer.nl) ondersteuning voor de jeugdprofessionals bieden bij het inzicht in de sociale kaart en beschikbaarheid van jeugdhulp; 6. Bouw nieuwe prikkels in die aanbieders aansporen tot zorgverandering In uw zienswijze verwijst u naar de uitgangspunten 'Ruimte bieden voor innovatie' en 'Meerjarige samenwerking met aanbieders van jeugdhulp'. Deze twee uitgangspunten zijn inderdaad opgenomen met als doel om nieuwe prikkels in te bouwen die aanbieders aansporen tot zorgvernieuwing. Dit zal (groten)deels lokaal plaatsvinden, vanuit de uitgangspunten 'Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig' en 'Jeugdhulp om de jeugdigen heen organiseren'.

Gemeente	Inbreng	Reactie
	in maatwerk voor de cliënt te combineren. Kan een kinderpsychiater die geschoold is in een medisch model ook kijken naar de sociale context van een kind? Hoe gaat het op school, hoe is het thuis? Ervaring op doen met informele zorg en deze (persoonlijk) leren kennen is hier essentieel. Voor ons is het belangrijk dat jeugdhulpaanbieders dit in hun aanbod opnemen en faciliteren in samenwerking met gemeenten. Met het ruimte bieden voor innovatie en aangaan van een meerjarige samenwerking met de jeugdhulpaanbieders ontstaat voor hen de mogelijkheid om daar daadwerkelijk werk van te maken. We gaan er daarbij van uit dat er in voldoende mate ruimte is om ook lokale afspraken met jeugdhulpaanbieders te maken om hulp op locatie en binnen het preventieve veld aan te bieden.	
Hoeksche Waard	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Inkoopkader Wij stemmen in met het inkoopkader en de uitgangspunten, die hierin genoemd worden. Dit zijn uitgangspunten die wij belangrijk vinden, zoals onder andere meer normaliseren, meer controle en sturing op zorgaanbieders en duidelijke afspraken met hen maken. Maar ook werken vanuit een integrale aanpak, waarbij naar het hele gezin wordt gekeken en niet alleen naar het kind. Deze punten hebben wij ook meegegeven als input voor het inkoopkader. Wij zijn dan ook verheugd dit terug te zien. Wij willen nog wel tot aanscherping van een uitgangspunt komen. Het gaat om het aandachtspunt “Smart afspraken met aanbieders”, waarbij wij willen dat er ook goed gestuurd en gemonitord wordt op de uitstroom. Jeugdhulp moet effect hebben en eindig zijn, wetend dat in uitzonderlijke situaties een vorm van hulp nodig zal blijven en kinderen met behoefte aan oneindige hulp deze moeten	1. Inkoopkader Goed om te lezen dat uw gemeenteraad zich herkent in de punten die u als input voor het inkoopkader heeft meegegeven en dat u instemt met het inkoopkader en de uitgangspunten, die hierin genoemd worden. Sturing op het bevorderen van de uitstroom en het monitoren hiervan gebeurt via ‘smart-afspraken met aanbieders’ rondom afschaling, duur en intensiteit in (zorg)trajecten, recidive van zorggebruik en het kritisch volgen van herindiceringen op voortgang en noodzaak; Parallel aan het inkoopkader wordt vanuit het Netwerk MT+ gewerkt aan de invoering van het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin. Toetsing op uitvoering en doelmatigheid moet een plek krijgen binnen de (integrale) wijkteams;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	ontvangen via een andere wet. Ofwel het gaat niet alleen om het beperken van de instroom maar ook om het bevorderen van de uitstroom;	
	2. Goed opdrachtgever- en opdrachtnemerschap Wij vinden het van groot belang dat er een goed opdrachtgever- en opdrachtnemerschap is tussen SOJ, Stichting Jeugdteams, aanbieders en gemeenten. We zijn het dan ook eens met de aanbevelingen gedaan in de opdracht Governance van Andersson Elffers Felix (AEF), waarover wij ook over een tweetal punten een zienswijze hebben uitgebracht;	2. Goed opdrachtgever- en opdrachtnemerschap Wij onderschrijven dit belang. Goed opdrachtgeverschap is daarom expliciet opgenomen als een van de uitgangspunten van het inkoopkader. De uitwerking van goed opdrachtgever- en opdrachtnemerschap tussen SOJ, Stichting Jeugdteams, aanbieders en gemeenten zal verder uitgewerkt worden in de inkoopstrategie;
	3. Transformatieplan uitvoering jeugdhulp Wij nemen onze taak als opdrachtgever zeer serieus en hebben daarom al een transformatieplan uitvoering jeugdhulp opgesteld. Hierbij gaan we nog een verdere financiële vertaalslag maken en zullen we ook scherper onze rol ten aanzien van het SOJ en Stichting Jeugdteams definiëren;	3. Transformatieplan uitvoering jeugdhulp De serviceorganisatie kan u ondersteunen bij de financiële vertaling op lokaal niveau en de monitoring van de resultaten;
	4. Draagvlak Wij hechten er bovendien aan dat het inkoopkader tot stand is gekomen in samenwerking tussen gemeenten, SOJ, aanbieders, Stichting Jeugdteams en clientvertegenwoordigers, zodat er een inkoopkader ligt dat draagvlak heeft bij alle partijen;	4. Draagvlak Goed om te lezen dat er een inkoopkader ligt dat draagvlak heeft bij alle partijen. Ook in het verdere proces zal de werkgroep regionale inkoop de genoemde partijen blijven betrekken;
	5. Inkoopstrategie Er moet nu een slag worden gemaakt naar de inkoopstrategie. Hierbij wordt de vertaalslag gemaakt van het inkoopkader naar de strategie, waarbij de doelen van de transformatie en beheersing van kosten hand in hand gaan. Het gaat hierbij om scherp stellen van welke uitgangspunten (zowel inhoudelijk als financieel), voorwaarden en afspraken er gelden voor de verschillende inkoopsegmenten. En hoe hierop en door wie gestuurd en gemonitord wordt. Dit zowel voor de aanbieders, Stichting Jeugdteams als voor ons als gemeente;	5. Inkoopstrategie Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd. Het scherp stellen van de uitgangspunten, voorwaarden en afspraken voor de verschillende inkoopsegmenten maakt verder onderdeel uit van de uit te werken inkoopstrategie. Hetzelfde geldt voor de aansturing en monitoring;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	6. Betrokken blijven Focus, prioritering, monitoring en sturing zijn belangrijke uitgangspunten, die ook uit de tussenrapportage van het aanjaagteam naar voren kwam. Wij willen dat hier zowel regionaal als lokaal sterk op ingezet gaat worden en zullen dit dan ook volgen. We zien de inkoop als een belangrijke kans om de juiste zorg aan te bieden, samenwerking en innovatie te stimuleren en om de trend van stijgende kosten te doorbreken. Gemeente Hoeksche Waard heeft hier alle belang bij. Wij zijn en blijven dan ook zowel bestuurlijk als ambtelijk nauw betrokken bij het door ontwikkelen van het inkoopkader naar de inkoopstrategie.	6. Betrokken blijven Hoeksche Waard participeert zowel in de regionale werkgroep als in de stuurgroep. Wij stellen uw betrokkenheid zeer op prijs. In februari 2021 zal opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie. Met deze reactie op uw zienswijze vertrouwen wij erop u voldoende geïnformeerd te hebben.
Molenlanden	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Allereerst willen wij aangeven dat wij merken dat er op een gedegen manier wordt gewerkt aan het inkoopkader en de inkoopstrategie. Daarnaast hebben wij voldoende mogelijkheid gehad om te reageren op de uitgangspunten. Dat is een prettige constatering die wij aan u mee willen geven; 2. Lokaal waar het kan regionaal waar het moet We starten deze zienswijze met een voor ons belangrijk thema “lokaal waar het kan, regionaal waar het moet”. Dit vindt u ook terug in onze lokale notitie jeugdhulp “Onze kinderen nabij”. Deze notitie bevat een plan van aanpak met 8 ontwikkellijnen. Eén van deze ontwikkellijnen is het versterken van de contractuele invloed. Wij hechten dan ook belang aan een inkoopkader waarin we onze lokale uitgangspunten herkennen. Wij zijn van mening dat u voldoende naar onze lokale input heeft gevraagd. Wij zien onze input ook terug in de uitgangspunten, bijvoorbeeld in lokaal waar het kan, regionaal waar nodig, normaliseren en de-medicaliseren, grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid, SMART	1. Goed om te vernemen dat u constateert dat er op een gedegen manier wordt gewerkt en dat u voldoende mogelijkheid heeft gehad om te reageren op de uitgangspunten; 2. Lokaal waar het kan regionaal waar het moet Goed om te vernemen dat u uw lokale input terugziet in de uitgangspunten van het inkoopkader;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	afspraken, integrale aanpak vanuit het kind en gezin. Hierdoor ondersteunen de uitgangspunten de uitvoering van ons lokale plan van aanpak. Wij stemmen dan ook in met de regionale uitgangspunten die nu zijn geformuleerd. Dit wel onder een aantal randvoorwaarden die wij hieronder aangeven, inclusief beargumentering;	
	3. Uitgangspunten moeten éénduidig zijn. Met de huidige uitgangspunten voor het huidige inkoopkader zijn wij het inhoudelijk eens. In de praktijk blijkt dit toch echter moeilijker uitvoerbaar. Wij zien namelijk in de resultaten en uitvoeringspraktijk deze uitgangspunten niet aantoonbaar terug. Daarom vinden wij het belangrijk dat de regionale uitgangspunten 2022 zo concreet mogelijk en niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn. Wij verzoeken u dan ook voor ieder (gebundeld) jeugdhulpproduct 2022 alle uitgangspunten concreet uit te werken, financieel en inhoudelijk. Als raad willen we u, bestuur van de gemeenschappelijke regeling van de Dienst Gezondheid en Jeugd, nog meegeven dat wij meer aandacht willen voor sturing en monitoring. Dit vereist de voortdurende stijging van de jeugdhulp kosten. Wij verwachten dan ook dat instrumenten van sturing en monitoring in de inkoopstrategie concreet zijn opgenomen;	3. Uitgangspunten moeten eenduidig zijn U geeft aan dat u in de resultaten en uitvoeringspraktijk de huidige uitgangspunten van het inkoopkader niet aantoonbaar terugziet. Om die reden wilt u dat voor ieder (gebundeld) jeugdhulpproduct 2022 alle uitgangspunten concreet uitgewerkt worden, zowel financieel als inhoudelijk. In het Programma van Eisen wordt in samenwerking met de gemeenten en in afstemming met de aanbieders per segment exact vastgelegd welke diensten en producten daaronder vallen. Deze producten worden volledig uitgewerkt en beschreven, en voor ieder product wordt een fair tarief berekend en opgenomen. In het Programma van Eisen wordt ook de sturing en monitoring gedetailleerd vastgelegd in selectiecriteria, kwaliteitseisen en KPI's Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is daarnaast een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd;
	4. Tijdige aanlevering definitieve conceptversie inkoopstrategie Allereerst willen wij aangeven dat wij merken dat er sprake is van een gedegen inkooptraject. Wel is de planning volgens ons krap. Wij vragen u om ons tijdig de gelegenheid te geven onze lokale wensen aan te kunnen geven. Daarnaast verzoeken wij u de	4. Tijdige aanlevering definitieve conceptversie inkoopstrategie Goed om te vernemen dat u het inkooptraject gedegen vindt. Wij zijn het met u eens dat de planning krap is. Tegelijkertijd worden de raden betrokken bij de diverse stappen in het inkoopproces. In februari 2021 zal opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie.

Gemeente	Inbreng	Reactie
	definitieve conceptversie inkoopstrategie 2022 tijdig (4 weken vóór besluitvorming AB) bij ons aan te leveren.	
Papendrecht	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Inkoopkader jeugdhulp en verder... Wij zien dit inkoopkader als belangrijk instrument voor het verbeteren van de kwaliteit, toegang en betaalbaarheid van de jeugdhulp. Zoals u in het document 'achtergrondinfo bij Inkoopkader jeugdhulp 2022 en verder...' aangeeft staat het inkoopkader niet op zichzelf en is juist het samenspel met andere instrumenten van belang om de gestelde doelen te behalen. Wat ons betreft mag echter in de uitgangspunten het aspect kostenbeheersing prominenter worden toegevoegd als één van de uitgangspunten; 2. Wij vragen ook aandacht voor een aantal aandachtspunten die bijdragen aan een verdere uitwerking van de inkoopstrategie en de invulling van goed opdrachtgeverschap en de opdrachtnemersrol. Onder dit laatste verstaan wij rond dit thema het opdrachtgeverschap van gemeenten en de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ aan de ene kant en de invulling van de opdrachtnemersrol van zorgaanbieders, stichting jeugdteams en jeugdbeschermingsorganisaties aan de andere kant; 3. <i>Afbakening en definiëring van jeugdhulp</i> Wij hebben reeds gevraagd om gezamenlijk te komen tot een afbakening en definiëring van jeugdhulp/-zorg binnen de regio. Deze oproep heeft u 1 oktober jl. ontvangen rondom de begrotingswijziging SOJ 2020. Hierbij hebben wij meegegeven een aanzet tot deze (aangescherpte) definiëring graag voor het eind van het jaar te ontvangen; 4. <i>Stevig contractmanagement en een solide toegang</i> Het contractmanagement is ervoor verantwoordelijk dat resultaten worden afgesproken met aanbieders door het opstellen van de kritische prestatie-indicatoren (KPI's), dat	1. Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is een extra uitgangspunt 'Kostenbeheersing' aan het Inkoopkader toegevoegd; 2. Hieronder geven wij een reactie op uw aandachtspunten; 3. <i>Afbakening en definitie van jeugdhulp</i> Er is vanuit het aanjaagteam een ambtelijke werkgroep ingesteld die binnen afzienbare tijd met aanbevelingen komt voor de gemeenten met betrekking tot deze afbakening; 4. <i>Stevig contractmanagement en een solide toegang</i> Wij onderschrijven uw zienswijze dat zonder een goed werkend contractmanagement en een deskundige toegang de doelstellingen niet worden behaald. De uitgangspunten

Gemeente	Inbreng	Reactie
	deze worden gemonitord en hierop wordt bijgestuurd. Onderdeel hiervan is om kritisch te kijken naar de kwalitatieve waarde van de hulpverlening die wordt verleend aan de jeugdige en het systeem. Wat betreft voorgaande heeft ook de toegang een sleutelpositie in de toelating tot jeugdhulp. Zonder een goed werkend contractmanagement en een deskundige toegang kunnen doelstellingen niet worden behaald;	‘Versterken toegangstaak’ en ‘SMART afspraken met aanbieders’ sluiten hierop aan. Deze zullen nader uitgewerkt worden in de inkoopstrategie en de doorontwikkeling van het contractmanagement. Momenteel wordt onderzocht hoe de Serviceorganisatie in dat kader contractbeheer en contractbeheergesprekken in toenemende mate samen met gemeenten kan uitvoeren zonder dat dit in totaal leidt tot een onbeheersbare toename van het aantal gesprekken per aanbieder;
	5. <i>Stevige casusregie</i> Datzelfde geldt voor het herindiceren van zorg. Het lijkt ons verstandiger dat bij een herindicatie altijd tussenkomst moet zijn van de verwijzer om kritisch af te wegen of een herindicatie op zijn plaats is. Een verplichting voor aanbieders om bij herindicaties samen te werken met het jeugdteam zou hieraan bijdragen. Hierbij zou het jeugdteam strakke casusregie moeten voeren, de hulp afschalen of zelfs kan beëindigen als de situatie van de jeugdige en het systeem naar hun professionele oordeel daartoe gelegenheid biedt;	5. <i>Stevige casusregie</i> Bij de uitwerking van de inkoopstrategie zal de suggestie meegegeven worden dat, bij het verlengen van de zorg, er tussenkomst moet zijn van de verwijzer. Samenwerking tussen aanbieders en gemeenten maakt deel uit van contractmanagement. Het voeren van een strakke casusregie past bij het uitgangspunt ‘SMART afspraken met aanbieders’ en zal in de inkoopstrategie verder uitgewerkt worden. Parallel aan het inkoopkader wordt vanuit het Netwerk MT+ gewerkt aan de invoering van het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin. Toetsing op uitvoering en doelmatigheid moet een plek krijgen binnen de (integrale) wijkteams. Dit impliceert dat de wijkteams ook kunnen bijsturen waar dat nodig wordt geacht;
	6. <i>Continuïteit en keuzevrijheid</i> We willen aandacht vragen om continuïteit van hulpverlening en keuzevrijheid te waarborgen, ondanks dat één van de uitgangspunten is om het aantal aanbieders terug te brengen. Ook moet er altijd maatwerk geboden kunnen worden bij uitzonderlijke situaties, indien dit nodig is;	6. <i>Continuïteit en keuzevrijheid</i> Onder het uitgangspunt ‘Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid’ zullen we voldoende ruimte behouden om continuïteit van hulpverlening en keuzevrijheid te waarborgen. En indien nodig moet er maatwerk geboden kunnen worden;
	7. Kern van de zienswijze Samenvattend willen wij de volgende aandachtspunten meegeven:	7. De kern van de zienswijze is helder. In de voorgaande tekst is per aandachtspunt onze reactie weergegeven;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	- Voeg het aspect kostenbeheersing prominenter toe als één van de uitgangspunten van het inkoopkader - Zorg voor een afbakening en definiëring van jeugdhulp - Zorg voor een stevig contractmanagement en een solide toegang - Organiseer stevige casusregie bij herindicatie - Breng het aantal aanbieders terug, maar waarborg de continuïteit van hulpverlening en voldoende kwaliteit; 8. Wij vragen om ons op de hoogte te houden van de voortgang van de invulling van het inkoopkader en aanpalende ontwikkelingen. Wij verzoeken u bovenstaande punten uit onze zienswijze mee te nemen en van een reactie te voorzien. Wij vertrouwen erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.	8. In februari 2021 zal opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie. Met deze reactie op uw zienswijze vertrouwen wij erop u voldoende geïnformeerd te hebben.
Sliedrecht	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Allereerst willen wij u complimenteren dat u er, ook in deze moeilijke tijden, in bent geslaagd, in samenspraak met betrokken partijen, te komen tot een inkoopkader voor de jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid vanaf 2022. Het inkoopkader vormt een belangrijke basis voor de inkoopstrategie, op basis waarvan de inkoop uiteindelijk daadwerkelijk zal worden opgestart. Wij kunnen instemmen met het inkoopkader en de hierin genoemde uitgangspunten; 2. Ambitie Onder de ambitie wordt aangegeven dat de ambitie uit het BRTA dient te worden aangescherpt, waarbij u verwijst naar de "omdenknotitie". Vervolgens noemt u de uitgangspunten die zijn gebruikt voor dit inkoopkader. Door het stapelen van beleidsdocumenten en –uitgangspunten, is inmiddels een lappendeken aan uitgangspunten ontstaan. Naast het BRTA is er een meerjarenperspectief, een omdenknotitie, een aanjaagplan en bij het inkoopkader worden "nieuwe" uitgangspunten	1. Dank voor de complimenten; 2. Ambitie Het inkoopkader is in lijn met de eerder vastgestelde beleidsdocumenten rondom jeugdhulp in de regio Zuid-Holland Zuid, zoals de BRTA en het plan van aanpak 'Grip op de jeugdhulp' met de hierbij behorende Omdenknotitie regio ZHZ. Om jeugdhulp vanaf 2022 en verder in te kunnen kopen, is het noodzakelijk om opnieuw een inkoopkader met bestuurlijke uitgangspunten vast te leggen. Hier zijn wij als bestuur voor verantwoordelijk en op aanspreekbaar;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	gehanteerd. Wij verzoeken u inzichtelijk te maken wat de status van de verschillende documenten is en wat de leidende uitgangspunten zijn; 3. Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig De gemeente Sliedrecht heeft bewust een voortrekkersrol gepakt bij het naar voren halen van een deel van de ambulante jeugdhulp. Wij zien een grote meerwaarde in zo "thuis nabij" mogelijk organiseren van de hulp en ondersteuning. Dit betekent echter niet dat we alles lokaal kunnen organiseren. Dit sluit goed aan op het uitgangspunt "lokaal waar het kan, regionaal waar nodig". In aansluiting op het voornemen om de Stichting Jeugdteams lokaal te bekostigen en aan te sturen, stellen wij dat dit inkoopkader alleen gaat om de regionaal ingekochte jeugdhulp. De subsidiering van de Stichting Jeugdteams en de contractering binnen het huidige perceel jeugdhulp naar de voorkant, zullen de gemeenten immers zelf gaan verzorgen. Hierdoor vraagt de inkoop vanaf 2022 maatwerk, omdat gemeenten niet allemaal hetzelfde aanbod bij de Stichting Jeugdteam en de lokaal gecontracteerde preferente aanbieders zullen beleggen; 4. Smart afspraken met aanbieders Onder de smart afspraken met aanbieders staat dat "herindiceringen" kritisch worden gevolgd en door het Sociale Wijkteam worden gemonitord. Wij zijn echter van mening dat een zorgaanbieder in de basis niet zijn eigen verlenging zou moeten kunnen regelen. Wij willen dan ook dat bij herindicaties altijd tussenkomst is van het Sociaal Team, of in specifieke gevallen een medisch verwijzer, die niet verbonden is aan de zorgaanbieder, of gecertificeerde instelling; 5. Procedure	3. Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig Het inkoopkader betreft alle jeugdhulp die door de SOJ voor de gemeenten wordt ingekocht. Iedere gemeente bepaalt zelf welke collectieve en beschikkingsvrije voorzieningen zij ontwikkelt, inkoopt en inzet (de zogenaamde 0^e en 1^e lijns-voorzieningen). Dit geldt vanaf 1-1-2022 ook voor de contractering van de st. Jeugdteams conform het advies van AEF. Wij geven de SOJ de opdracht om namens de 10 gemeenten gezamenlijk specialistische jeugdhulp in te kopen (2^e lijns voorzieningen), zulks in afstemming met alle gemeenten. Het is vervolgens aan elke afzonderlijke gemeente weer om te bepalen wat zij hiervan inzet vanuit de wijkteam- en jeugdteams, zulks afhankelijk van het lokale beleid en de lokale behoefte; 4. Smart afspraken met aanbieders Bij de uitwerking van de inkoopstrategie zal de suggestie meegegeven worden dat, bij herindicaties, er tussenkomst moet zijn van het Sociaal Team of een medisch verwijzer die niet verbonden is aan de zorgaanbieder of gecertificeerde instelling; 5. Procedure

Gemeente	Inbreng	Reactie
	In algemene zin roepen wij u nadrukkelijk op de raden bij zienswijzen, of andere onderwerpen die een raadsbesluit vragen, steeds voldoende gelegenheid te geven het debat hierover voor te bereiden en te voeren. Die besluitvormingstijd staat naar ons gevoel met regelmaat onder druk.	In februari 2021 zal opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd worden om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie.
Zwijndrecht	De gemeente geeft de volgende zienswijze: 1. Het inkoopkader is een eerste stap in het komen tot de inkoop van jeugdhulp. Het voorliggende inkoopkader gaat uit van dertien uitgangspunten waarbinnen jeugdhulp voor de periode 2022 en verder wordt ingekocht. Deze uitgangspunten bieden voor onze raad een mooie basis voor verdere ontwikkeling richting de inkoop van jeugdhulp; 2. De geformuleerde uitgangspunten sluiten goed aan bij het door ons vastgestelde Transformatieplan Sociaal Domein. Dit geldt met name voor de uitgangspunten: 'Beter inzetten eigen kracht en netwerk gezin', 'Normaliseren en de-medicaliseren', 'Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig' en 'Integrale aanpak vanuit het kind en het gezin'. Het inkoopkader zet de koers in de juiste richting; 3. Wel zijn de uitgangspunten van het inkoopkader breed geformuleerd. Deze hadden we graag specifiekier uitgewerkt gezien. We vinden het bijvoorbeeld van belang te noemen dat we keuzevrijheid voor alle levensovertuigingen belangrijk achten; 4. Als raad van de gemeente Zwijndrecht geven we aanvullend en met klem het volgende aandachtspunt voor het verdere inkoopproces mee. Wij benadrukken dat het van belang is om in het verdere inkoopproces aandacht te houden voor de invulling van goed opdrachtgeverschap en de opdrachtnemersrol. Dit wil zeggen het opdrachtgeverschap van gemeenten en de Serviceorganisatie jeugd enerzijds en de invulling van de	1. Goed om te lezen dat de uitgangspunten in het inkoopkader uw gemeenteraad een mooie basis bieden voor de verdere ontwikkeling richting de inkoop van jeugdhulp; 2. Eveneens goed om te lezen dat de uitgangspunten goed aansluiten bij het door u vastgestelde Transformatieplan Sociaal Domein en dat uw raad aangeeft dat het inkoopkader de koers in de juiste richting zet; 3. Een specifiekere uitwerking van de uitgangspunten zal in de Inkoopstrategie gebeuren. Onder het uitgangspunt 'Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid' wordt binnen de keuzevrijheid ook zorg vanuit alle levensovertuigingen bedoeld; 4. Wij onderschrijven het belang om in het verdere inkoopproces aandacht te houden voor invulling van het opdrachtgeverschap van gemeenten en de SOJ enerzijds en de invulling van de opdrachtnemersrol van zorgaanbieders, stichting Jeugdteams en jeugdbeschermingsorganisaties anderzijds. Om die reden hebben wij het uitgangspunt 'Goed opdrachtgeverschap' expliciet opgenomen in het inkoopkader. Dit zal verder uitgewerkt worden in de inkoopstrategie;

Gemeente	Inbreng	Reactie
	opdrachtnemersrol van zorgaanbieders, stichting jeugdteams en jeugdbeschermingsorganisaties anderzijds. Waartoe onder andere het monitoren van afspraken en sturen op resultaten door middel van contractmanagement behoort. Als raad ontvangen wij hier graag een periodieke rapportage over vanuit de SOJ, zodat wij onze controlerende taak goed kunnen vervullen; 5. U staat nu aan de lat om de Inkoopkader verder uit te werken in de Inkoopstrategie. Een belangrijke stap, waarin cruciale keuzen gemaakt worden, ook voor onze gemeente. We willen als raad daarom betrokken worden bij deze verdere uitwerking. Dit proces en onze rol daarin zouden we graag inzichtelijk zien in een verhelderend procesdocument met een beschrijving van de verdeling van de verantwoordelijkheden van de verschillende gremia, waaronder de gemeenteraden; 6. Wij kunnen ons vinden in de 'overdenkingen' die de regionale werkgroep Sociaal Domein heeft opgesteld. Deze hebben wij in de bijlage bijgevoegd. De genoemde punten in de bijlage nemen wij dan ook integraal over in onze zienswijze. Wij zien graag uw terugkoppeling tegemoet; 7. Tot slot verzoeken wij u na twee jaar na het ingaan van de contracten, een evaluatie te ontvangen ten aanzien van de inkoop; 8. Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd. Wij zien graag uw reactie op bovenstaande brief en de bijlage tegemoet.	5. De taken en verantwoordelijkheden zijn formeel vastgelegd onder meer in de Gemeenschappelijke Regeling waarin gemeenten verschillende verantwoordelijkheden, waaronder inkoop en contractering van specialistische jeugdhulp hebben overgedragen (gedelegeerd) aan de serviceorganisatie. Desalniettemin hechten het DB DG&J aan een nauwe afstemming met de gemeenten en de raden via de werkgroep Inkoop (van SOJ en gemeenten), het ambtelijk overleg Jeugd, het Algemeen Bestuur DG&J en u als raad. De serviceorganisatie zal daarom in februari 2021 opnieuw een regionale bijeenkomst voor de gemeenteraden organiseren om u te informeren over de verdere uitwerking van de inkoopstrategie. Daarnaast heeft het AB naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen een overzicht gevraagd aan de serviceorganisatie van de elementen uit dit bestuurlijk Inkoopkader die terugkomen in de inkoopstrategie; 6. De overdenkingen van de regionale werkgroep zijn gericht aan de gemeenteraden. Waar deze overdenkingen verwerkt zijn in de zienswijzen hebben wij die in deze nota beantwoord. Het DB gaat niet afzonderlijk in op de bevindingen van de regionale werkgroep Sociaal Domein; 7. Wij nemen uw suggestie mee om over twee jaar na het ingaan van de contracten, de inkoop van de jeugdhulp te evalueren; 8. Met deze reactie op uw zienswijze vertrouwen wij erop u voldoende geïnformeerd te hebben.