

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
van de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT / 2104763	Datum 30 april 2021
Onderwerp Tussenbericht Inkoopproces Jeugdhulp 2022 en implementatie governance- adviezen AEF	Bijlage(n)	Behandeld door/telefoonnummer E. Magnée/06 82691880

Geacht college,

Namens de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ (SOJ) informeren wij u graag over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het inkoopproces Jeugdhulp 2022 en verder, en de implementatie van de adviezen van AEF met betrekking tot de SOJ.

Inkoopproces Jeugdhulp 2022

In de achterliggende twaalf maanden heeft de SOJ in nauwe samenwerking met de beleidsadviseurs van de gemeenten een aantal stappen gezet om te komen tot nieuwe meerjarige contractafspraken met jeugdhulpaanbieders. De bestuurlijke uitgangspunten zijn vastgelegd in een inkoopkader (fase 1) en vervolgens uitgewerkt in een meer gedetailleerde inkoopstrategie (fase 2). Uw raden hebben in verschillende bijeenkomsten een toelichting hierop gehad en hebben hun zienswijzen hierop kenbaar kunnen maken. De SOJ werkt inmiddels aan fase 3; het feitelijke inkoopproces om te komen tot selectie en contractering. Op 8 en 10 juni aanstaande worden uw raadsleden opnieuw in de gelegenheid gesteld om hier kennis van te nemen en hun aandachtspunten mee te geven tijdens twee regionale raadsinformatiebijeenkomsten. Vooruitlopend daarop geven wij u hierbij alvast een korte update.

Doelen en eisen

De afgelopen maanden is er aan verschillende dialoogtafels gesproken met professionals, ouders, aanbieders, contractmanagers en beleidsmedewerkers over verwachtingen, wensen, dromen en knelpunten. Een aantal aanbieders (zowel jeugdbescherming als jeugdhulp) hebben zelfs het plan gelanceerd om te streven naar nul uithuisplaatsingen de komende contractperiode; alle jeugdigen moeten zo thuis mogelijk, op tijd de juiste hulp krijgen zodat er geen zware en kostbare maatregelen meer nodig zijn. Een mooi streven waaraan alle partijen willen bijdragen en meewerken.

Op basis van de meer dan twintig dialoogtafelgesprekken wordt momenteel gewerkt aan het opstellen van doelstellingen, ontwikkelopgaven, toelatingscriteria, kwaliteitseisen, normenkader en bekostigingsafspraken. Tijdens de informatiebijeenkomst in juni zal de SOJ uw raadsleden nader informeren het uiteindelijke 'programma van eisen'.

Selectie en contractering

De SOJ heeft al eerder met u gedeeld dat ze de administratieve lasten van deze meerjarige contractering zo laag mogelijk wil houden, voor de gemeenten, maar vooral voor de aanbieders. De werkdruk bij de jeugdhulpaanbieders is hoog. COVID-19 vraagt alle aandacht terwijl de inzetbaarheid van medewerkers toenemend onder druk staat. De SOJ heeft hier begrip voor en komt de aanbieders hierin tegemoet. De selectie en contractering zal daarom niet tot stand komen via Europese aanbestedingen of Open House inschrijvingen, maar via zogenaamde innovatiedialogen of de vereenvoudigde SAS-procedure voor aanbestedingen in het sociaal domein. Daarnaast bieden deze procedures het inkoopteam van SOJ en gemeenten vervolgens de mogelijkheid om met de geselecteerde aanbieders in gesprek kan gaan over de (transformatie)doelen die we willen bereiken en individuele maatwerkafspraken te maken met iedere aanbieder. De SOJ zal voor 1 oktober 2021 namens de gemeenten alleen contracten afsluiten met aanbieders die voldoen aan de gestelde eisen voor 2022 en verder.

Overgangsproces

Al tijdens dit inkoopproces (fase 3) start het overgangsproces (fase 4) waarin de contractafspraken worden omgezet in uitvoeringsafspraken. Dit gebeurt niet alleen met de aanbieders, maar vooral met de jeugdhulpprofessionals in de sociale wijkteams en de jeugdteams, en met andere verwijzers zoals huisartsen, jeugdbeschermingsinstellingen en medisch specialisten. Op 2 en 4 november 2021 praat de SOJ de raadsleden dan andermaal bij over het verloop van deze fase.

Implementatie governance-adviezen AEF

Op 23 september 2020 bracht AEF haar adviesrapport uit met aanbevelingen voor de verhoudingen tussen de gemeenten, de Serviceorganisatie Jeugd en de stichting Jeugdteams. De Serviceorganisatie Jeugd is na de zienswijzeprocedure en de vaststelling van het advies door het algemeen bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd in december 2020 voortvarend aan de slag gegaan met de adviezen.

Samenwerking met gemeenten en stichting jeugdteams

AEF heeft een groot aantal adviezen gegeven ten aanzien van de samenwerking in de driehoek van gemeenten, SOJ en Jeugdteams. Belangrijk onderdeel daarin is rolzuiverheid van gemeenten als opdrachtgever en van SOJ en Jeugdteams als opdrachtnemer. Het Netwerk MT Jeugd van de tien gemeenten fungeert inmiddels als gedelegeerd opdrachtgever voor zowel de SOJ als de Jeugdteams. De SOJ is blij met de sturing van het Netwerk MT Jeugd en biedt ondersteuning en kennis in uitvoeringsvraagstukken. De gemeenten worden per 1 januari 2022 zelf rechtstreeks opdrachtgever van de stichting Jeugdteams zodat er een nog betere aansluiting op de lokale voorzieningen mogelijk is.

De SOJ heeft een structuur van informatievoorziening ingericht waarmee gemeenten te allen tijde inzicht hebben in de datagegevens omtrent jeugdhulp. De SOJ voert gevraagd en ongevraagd analyses uit en signaleert waar nodig richting gemeenten. Deze data vormen uiteraard ook de basis voor inkoop van passende zorg en de regie op samenwerking in de jeugdhulpketen. De SOJ ondersteunt de gemeenten bij de verdere verwerking, analyse en duiding van data, onder meer met maandelijkse kennissessies. De SOJ heeft de afgelopen maanden samen met de gemeenten intensief gewerkt aan de vertaling van de strategische en bestuurlijke uitgangspunten naar een uitvoeringsagenda voor de inkoop van jeugdhulp voor de komende jaren. In de vorige paragraaf heeft u daar al uitgebreid kennis van kunnen nemen. Deze aanpak weerspiegelt de nieuwe en intensieve samenwerking tussen gemeenten als opdrachtgever en de SOJ als opdrachtnemer.

Als onderdeel van deze inkoopstrategie zijn ook stappen gezet op het vlak van fraudepreventie en fraudebestrijding. Zo heeft de SOJ iedere gemeente gevraagd lid te worden van het Informatieknooppunt Zorgfraude zodat de SOJ informatie kan ophalen en delen met het knooppunt. In de administratieve processen vinden geautomatiseerde controles plaats op de juistheid en rechtmatigheid van declaraties door aanbieders. Voor de nieuwe meerjarige contracten worden bovendien strenge eisen gesteld aan de aanbieders en worden strakkere normen afgesproken over de inzet en duur van zorg. In overleg met het Algemeen Bestuur wordt verder bekeken of het wenselijk is om extra investeringen te doen in fraudebestrijding.

Integratie SOJ binnen Dienst Gezondheid en Jeugd.

Het algemeen bestuur heeft op basis van het advies van AEF besloten om de SOJ te integreren in de Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J). Zulks wel met een aparte begroting en verantwoording van de uitgaven jeugdhulp en met een heldere taakverdeling en procuratieafspraken tussen de directeurs van DG&J. DG&J heeft eerder zelf al vastgesteld dat het wenselijk is alle taken rondom jeugd (gezond en veilig opgroeien) beter op elkaar aan te sluiten. Het dagelijks bestuur heeft daarom opdracht gegeven tot onderzoek naar en advies over een mogelijk cluster Gezond en Veilig Opgroeien (werktitel) binnen DG&J. In zo'n cluster wordt onder meer verbinding gemaakt tussen de jeugdgezondheidszorg (JongJGZ), het onderwijs (Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten), de jeugdhulp (Serviceorganisatie Jeugd) en veiligheid (Veilig Thuis¹), en waar nodig/wenselijk met gezondheidsbevordering, infectieziektebestrijding, epidemiologisch onderzoek gericht op jeugd en Toezicht Kinderopvang. Centraal hierin staan de gezamenlijke opgaven waar deze diensten voor staan, de taken en projecten die zij in samenhang met elkaar uitvoeren en de domeinoverstijgende datagegevens die als basis kunnen dienen voor integrale beleidsadvisering aan gemeenten. De eerste initiatieven hieromtrent zijn al in gang gezet, specifiek met betrekking tot het welbevinden van jeugdigen ten tijde van Corona.

De komende maanden wordt verder gewerkt aan de definitie van de werkopgaven. Op basis hiervan wordt gekeken naar wat dit betekent voor de inrichting van een mogelijk cluster Gezond en Veilig Opgroeien, waarbij, kennisdeling en samenwerking tussen de verschillende diensten voorop staat. Ook wordt gekeken naar de benodigde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling om SOJ in DG&J te kunnen integreren. Eind juni ontvangt het DB advies hierover waarna nog dit jaar de nodige vervolgstappen kunnen worden gezet.

Tenslotte

De Dienst Gezondheid & Jeugd ziet dat ook onze jeugd worstelt met de beperkingen in het onderwijs, de sportactiviteiten en de sociale contacten. DG&J heeft daarom niet alleen aandacht voor de bestrijding van de pandemie, maar houdt ook oog voor de veiligheid en ontwikkeling van de jeugd tijdens en na Corona. In dat kader voert de DG&J momenteel onderzoek uit naar het welbevinden van jeugd in deze regio in de achterliggende periode en de ondersteuning die DG&J met en namens de gemeenten aan de jeugd kan bieden bij het normaliseren van hun leven straks na Corona. De resultaten en adviezen uit dit onderzoek komen in de tweede helft van het jaar beschikbaar. De preventieve taken van de jeugdgezondheidszorg, de inzet van de matchmakers voor onderwijs of werk, het organiseren van passende jeugdhulp, en de zorg voor een veilig leefklimaat; samen met sociale teams, zorgpartijen en ketenpartners wordt er hard gewerkt aan een omgeving waarin onze jeugd gezond en veilig kan opgroeien.

¹ Veilig Thuis richt zich niet alleen op jeugd, maar werkt aan een veilige leefsituatie van 0 tot 100 jaar.

Wij verzoeken u deze brief ter informatie aan te bieden aan uw college en gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd.

De voorzitter,



H. van der Linden

De secretaris,



C. Vermeer
Directeur Dienst Gezondheid & Jeugd
Jeugd ZHZ

De plv secretaris,



E.H.A. Magnée
Directeur Serviceorganisatie
Clustermanager Veilig Thuis ZHZ