

Voorstel

Datum vergadering: 25 november 2020
Datum B&W: 17 november 2020

Portefeuillehouder: Jaap Paans
Auteur: Davey Vervest

Onderwerp:

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021

Voorgesteld besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2019 per 1 januari 2021 in te trekken.
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021 vast te stellen met als ingangsdatum 1 januari 2021.

Inleiding

De huidige Algemene plaatselijke verordening (APV) is in 2019 vastgesteld. Gedurende twee jaar zijn alle praktijkervaringen, wetswijzigingen, beleidswensen en ontwikkelingen bijgehouden. Deze vormen de aanleiding voor het opstellen van deze nieuwe APV. Uitgangspunt van de nieuwe APV is de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Alle modelbepalingen zijn per artikel doorgesproken, onderzocht en vergeleken met de APV 2019 en de (praktijk)situatie in Alblasserdam. Daarnaast zijn de ambtelijke en bestuurlijke wensen, de wensen van de Omgevingsdienst Zuid Holland-Zuid (OZHZ) en de wensen van de politie geïnventariseerd. Al deze wijzigingen en wensen zijn, zover mogelijk, doorgevoerd in een nieuwe verordening. Met deze actualisatie is de APV weer in overeenstemming met de lokale en landelijke ontwikkelingen.

De wijzigingen hebben betrekking op:

1. tekstuele, redactionele en wetstechnische wijzigingen;
2. artikelen en/of leden die inhoudelijk zijn aangepast naar aanleiding van ervaringen uit de uitvoeringspraktijk, in overstemming met regiogemeenten en/of op verzoek van politie.

Alle voorgestelde wijzigingen zijn terug te vinden in *bijlage 2 "Technische wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021"* en *bijlage 3 "Was-wordt lijst APV Alblasserdam 2021"*.

Onderstaand een selectie van de belangrijkste wijzigingen:

Artikel 2:24 lid 4

In overleg met OZHZ is dit artikel aangepast. Zo is onderdeel d aangepast zodat deze praktische toepasbaar is in de praktijk. Daarnaast is onderdeel k verdwenen (vereiste van een niet-commerciële organisator voor het organiseren van een 0-evenement). Vanuit OZHZ kwam de melding dat zij in de afgelopen jaren meermaals, op verzoek van de gemeente, af hebben moeten wijken van dit vereiste. Daarom het voorstel om dit vereiste te laten vervallen in de nieuwe APV.

Artikel 2:26

Het artikel over 'ordeverstoring' is uitgebreid in het kader van het tegengaan van ondermijning. Aan het artikel zijn een aantal leden toegevoegd die zien op het verbod op de aanwezigheid (en uitingen) van onder andere Outlaw Motor Gangs (OMG).

Artikel 2:28

Het artikel wordt aangevuld met een veertiende lid waarin aanvullende gronden zijn opgenomen waarop een vergunning afgewezen kan worden. Deze gronden zien op de openbare orde & veiligheid.

Artikel 2:28a, 2:28b en 2:28c

Het betreffen nieuwe artikelen. In overleg met OZHZ is ervoor gekozen om dit artikel toe te voegen. Dit artikel biedt handvaten voor OZHZ om onder andere exploitatievergunningen te beoordelen (bijvoorbeeld op grond van het bestemmingsplan) en om nadere eisen te stellen aan de exploitant en leidinggevend.

Artikel 2:48a

In Nederland groeit op dit moment de problematiek door het gebruik van lachgas. Daarbij is er (nog) geen landelijke regelgeving op dit vlak. Het is voor de gemeente op dit moment moeilijk om hierop te bestuurlijk te handhaven. Daarom is ervoor gekozen om, conform het advies van de VNG en de politie, een nieuw artikel over lachgasverbod op te nemen. Dit biedt de handhavers en politie meer handvaten om op te treden tegen het gebruik en (ver)handelen van lachgas.

Artikel 2:50a

In aanvulling op artikel 2:26 over ordeverstoring bij evenementen, wordt in dit artikel de aanwezigheid (en uitingen) van onder andere OMG ook verboden gesteld op openbare plaatsen en in openbare gebouwen.

Artikel 2:65

Dit betreft een nieuw artikel die zit op het bedelen binnen de gemeente. Dit artikel biedt de mogelijkheid voor het college om plaatsen aan te wijzen binnen de gemeente waarin het verboden is om te bedelen. Deze mogelijkheid bestond hiervoor nog niet.

Afdeling 16 Regulering ondernemingsklimaat en artikel 2:80

Afdeling 16 en artikel 2:80 zijn beide nieuw in de APV van januari 2021. In het kader van het tegengaan van ondermijning binnen de gemeente is deze afdeling en dit artikel toegevoegd. De afdeling kan eventueel later nog worden aangevuld met nieuw artikelen.

Het artikel ziet op de mogelijkheid voor de burgemeester om bepaalde beroepsgroepen of bedrijven binnen bepaalde gebouwen of gebieden vergunningsplichtig te maken. Te denken valt hierbij bijvoorbeeld aan autohandelaren of glazenwassers. Zo ontstaat er betere toezicht en heeft de gemeente betere handvaten om risicovolle en malafide beroepsgroepen en bedrijven aan te pakken.

Artikel 4:6a

Uit de gesprekken met de politie is naar voren gekomen dat zij regelmatig meldingen krijgen van (geluids)overlast door dieren. Hierbij was het bestuursrechtelijk lastig om op te handhaven door het ontbreken van een artikel. Met de toevoeging van dit artikel wordt het makkelijker voor de politie en de handhavers om te handhaven op (geluids)hinder door dieren.

Artikel 5:32

Het crossen met een motorvoertuig of bromfiets is in de huidige APV alleen nog verboden binnen wedstrijdverband. Met de voorgestelde wijziging wordt dit verruimd en wordt ook het crossen buiten wedstrijdverband verboden gesteld.

Beoogd effect

Met de actualisatie van de APV beschikt de gemeente weer over een actueel instrumentarium. Het geeft buitengewone opsporingsambtenaren, toezichthouders, ketenpartners en politiemedewerkers een formeel kader voor toezicht en handhaving op lokaal niveau. Daarmee beogen wij de leefbaarheid en de veiligheid in onze gemeente te bevorderen.

Argumenten

1. De nieuwe APV voldoet aan de aanbevelingen van de VNG.

Bij het opstellen van de nieuwe APV is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG

2. In de nieuwe APV is een aantal wijzigingen voorgesteld in het kader van actuele thema's.

Aan de voorkant van het wijzigingstraject is veelvuldig contact geweest met de ketenpartners van de gemeente zoals de politie en OZHZ. Samen is gekeken wat actuele thema's zijn die spelen binnen de gemeente en waar zij tegenaan lopen in hun dagelijkse praktijk. Als gevolg hiervan zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd in de nieuwe APV.

Daarnaast is gekeken wat landelijk gezien actuele thema's zijn die spelen. Het ging hier voornamelijk om lachgas en ondermijning. Meerdere artikelen over deze onderwerpen zijn toegevoegd aan de nieuwe APV. Enerzijds om hierbij aansluiting te zoeken bij de landelijke ontwikkelingen. Anderzijds om aan de voorzijde het instrumentarium van de gemeente op orde te hebben zodat snel kan worden geschakeld indien de problematiek zich ook binnen de gemeente voor gaat doen. Zo heeft de gemeente de mogelijkheid om proactief te handelen in plaats van achteraf te repareren.

Kanttekeningen

1. Het niet actualiseren van de APV betekent dat de vigerende APV niet langer meer voldoet aan de actuele wet- en regelgeving en de veranderingen en wensen van de samenleving.

Voor wat betreft de mogelijke risico's kan opgemerkt worden dat de gemeente daardoor een hoger risico loopt. De APV is namelijk onderhevig aan veranderingen in de samenleving en veranderingen in het kader van de rechtspraak. Daarnaast is in de afgelopen jaren gebleken dat er een aantal aanvullingen en wijzigingen noodzakelijk zijn vanuit de uitvoeringspraktijk. Wordt het advies niet overgenomen, dan kan in enkele vallende handhaving van de openbare orde en veiligheid niet adequaat worden uitgevoerd en wordt met een verouderde APV gewerkt.

2. Artikelen over droneverbod kunnen juridisch gezien niet worden opgenomen

Vanuit de raad bestond de wens om artikelen in de APV op te nemen die zagen op het instellen van een droneverbod boven het molengebied Kinderdijk. Dit is echter juridisch gezien niet mogelijk. De gemeente heeft enerzijds geen bevoegdheid over het luchtruim. Anderzijds wordt op Europees en landelijk niveau regels gesteld over dronegebruik waarbij geen mogelijkheid wordt geboden voor gemeenten om eigen regels te stellen. Het opnemen van dergelijke regels zou dus in strijd zijn met hogere regelgeving. Navraag bij de gemeente Molenlanden heeft uitgewezen dat zij (uiteindelijk) ook geen verbodsbepaling heeft opgenomen met dezelfde argumentatie.

Het molengebied Kinderdijk wordt echter wel aangemerkt als Natura 2000 gebied. Hierdoor gelden er zwaardere regels voor het vliegen met drones en moet (hoogstwaarschijnlijk) ook een vergunning worden aangevraagd wanneer men hier overheen wil vliegen met drones. De bevoegdheid hieromtrent is echter belegd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

3. Wijziging van artikel 4:20 en 4:21 wordt alsnog gepubliceerd

Dit wijziging van deze artikelen is al apart behandeld in de collegevergadering van 7 juli 2020 en de raadsvergadering van 29 september 2020 en ziet op het aanpassen van de bepalingen over het nachtvisserij en het gebruik van kampeermiddelen. Wegens personele omstandigheden kon de wijzigingen van deze artikelen nog niet officieel doorgevoerd en gepubliceerd worden, waardoor deze nieuwe bepalingen nog niet officieel van kracht zijn geworden. Vanuit praktisch oogpunt is ervoor gekozen om deze wijziging niet alsnog apart door te voeren, maar mee te nemen met de algehele wijziging van de APV in december.

De wijziging van de artikelen 4:20 en 4:21 APV hoeft echter niet nogmaals voor goedkeuring aan de raad te worden voorgelegd nu deze wijziging als is goedgekeurd in de raadsvergadering van 29 september 2020. Het is echter wel wenselijk en belangrijk om de raad van deze ontwikkeling en voorgestelde werkwijze op de hoogte te stellen.

Financiële informatie

Op dit moment zijn er geen financiële gevolgen door het wijzigen van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente.

Uitvoering

De Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021 wordt op 15 december 2020 ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021 ter inzage gelegd voor een ieder en bekendgemaakt.

Communicatie

De Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021 wordt bekend gemaakt in de Klaroen, ter inzage gelegd bij de Publieksbalie en tevens gepubliceerd en bekendgemaakt in het elektronische Gemeentebblad en DROP (officielebekendmakingen.nl).

Bijlagen

1. Bijlage 1 Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam januari 2021
2. Bijlage 2 Technische wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021
3. Bijlage 3 Was - wordt lijst Algemene Plaatselijke Verordening Alblasserdam 2021
4. Bijlage 4 Raadsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening 2021

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester